

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему:
"Организация оказания медицинской помощи детям в школах и
дошкольных учреждениях Мурманской области"

23 марта 2017 г.

г. Мурманск

Обсудив вопросы состояния здоровья детей дошкольного и школьного возраста, состояние и перспективы организации медицинской помощи детям в образовательных организациях Мурманской области, участники "круглого стола" отмечают следующее.

Актуальность проблемы организации медицинской помощи детям в школах и дошкольных учреждениях определяется продолжающимся ухудшением состояния здоровья детей в период пребывания их в общеобразовательных учреждениях, что указывает на недостаточную эффективность массовых мероприятий первичной и вторичной профилактики.

Для современного школьного образования характерно сочетание двух противоположных тенденций: с одной стороны – все более раннее начало образования, с другой – углубленное изучение отдельных предметов при интенсификации учебного процесса. Повсеместное применение технических средств обучения, уровни освещенности, не всегда соответствующие санитарно-гигиеническим нормативам, высокая учебная нагрузка способствуют снижению остроты зрения обучающихся. Нарушения осанки, сколиозы во многом связаны с неправильной посадкой ребенка в течение продолжительного времени, возникающей вследствие несоответствия мебели росту-возрастным особенностям учащегося.

Коренная реконструкция всего уклада жизни в стране резко повысила психические нагрузки и требования к механизмам стрессоустойчивости детей и подростков, которые постоянно испытывают психоэмоциональное напряжение при резком сокращении продолжительности сна, двигательной активности и времени пребывания на свежем воздухе. Все это способствует формированию различных функциональных отклонений и их переходу в хронические заболевания, приводит к увеличению распространенности пограничных психических расстройств разной степени выраженности и психоматических нарушений здоровья.

В настоящее время оказание медицинской помощи обучающимся в образовательных организациях осуществляется на основании федеральных законов от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В соответствии с частью 3 статьи 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Вопросы организации медицинской помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях определены приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 822н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях".

Согласно приказу штатная численность медицинских работников медицинских кабинетов должна определяться с учетом численности несовершеннолетних в образовательных организациях, объема оказываемой медицинской помощи и проводимой профилактической работы.

Мероприятия по организации медицинского обслуживания детей и подростков в образовательных учреждениях, в том числе периодичность посещения и время присутствия медицинского персонала в образовательном учреждении, закрепленном за учреждением здравоохранения, определяются главным врачом учреждения здравоохранения исходя из имеющейся лицензии на оказание работ и услуг, из специфики образовательного учреждения в соответствии с Порядком оказания педиатрической помощи, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 366н, требованиями к медицинскому обслуживанию обучающихся, установленными санитарными нормами и правилами, имеющейся кадровой ситуации.

Образовательное учреждение несет ответственность не только за жизнь и здоровье ребенка, но и за оказание своевременной медицинской помощи.

В соответствии с пунктом 11 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинская деятельность осуществляется на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Министерством образования и науки Мурманской области проведен анализ мониторинга состояния лицензирования медицинской деятельности. Не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности 28% дошкольных образовательных организаций, 33% образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного и среднего общего образования. Основными причинами

отсутствия лицензии у образовательных организаций являются несоответствие медицинских кабинетов санитарно-эпидемиологическим требованиям, неукomплектованность штатов (в том числе отсутствие организатора здравоохранения), несоответствие кабинетов стандарту оснащения.

В результате возникают ситуации, когда несовершеннолетние в период обучения и воспитания в общеобразовательных организациях остаются без медицинского сопровождения и оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, что противоречит положениям Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", согласно которым дети имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи (часть 2 статьи 7), в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (пункт 1 части 1 статьи 54).

Остается нерешенной проблема кадрового обеспечения отделений медицинской помощи обучающимся. Врачебный персонал в образовательных организациях часто представлен совместителями, работающими на 0,5 ставки, а медицинские сестры осуществляют свою деятельность в школах и детских садах по расписанию, что приводит к срыву профилактической работы среди обучающихся.

Особого внимания в системе оказания помощи детям заслуживает школьная стоматология, которая должна являться важнейшим механизмом социальной защиты населения, так как обеспечивает равный доступ детей к профилактической и лечебной стоматологической помощи независимо от имущественного и социального положения их семей.

В настоящее время существует необходимость формирования на законодательном уровне комплекса мер, направленных на укрепление здоровья детей и подростков, одним из составных элементов которого должно стать развитие системы оказания медицинской помощи непосредственно в общеобразовательных учреждениях, школьный врач должен пройти соответствующее обучение принципам мониторинга состояния здоровья детей и специфике работы в образовательной организации.

Таким образом, основные вопросы по развитию системы охраны здоровья обучающихся связаны с нормативным закреплением полномочий системы образования и системы здравоохранения при организации охраны здоровья детей и подростков в период обучения и воспитания; обеспечением кадрами, материально-техническим оснащением медицинских кабинетов образовательных организаций, с финансированием, а также с ответственностью законных представителей несовершеннолетних за их здоровье.

Заслушав и обсудив доклады и выступления депутатов областной Думы, членов Правительства Мурманской области, представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти,

руководителей образовательных и медицинских учреждений, участники "круглого стола" **рекомендуют**:

1. Правительству Мурманской области совместно с Мурманской областной Думой предусмотреть расходы из областного бюджета на возмещение затрат на содержание помещений медицинских кабинетов в образовательных организациях.

2. Министерству здравоохранения Мурманской области:

проработать предложения по внесению изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях" в части определения штатных нормативов медицинских работников отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях, предусмотрев необходимость нахождения среднего медицинского персонала в образовательных учреждениях на протяжении всего учебного процесса;

проработать вопрос внесения изменений в Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 № 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях" и в приложение № 3 к Порядку оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 № 822н, в части упрощения требований к медицинским кабинетам образовательных организаций;

совместно с Министерством образования и науки Мурманской области разработать порядок и типовую программу заключения соглашений между образовательными и медицинскими организациями с целью организации медицинской помощи в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

3. Министерству образования и науки Мурманской области и главам муниципальных образований Мурманской области предусмотреть расходы на укомплектование медицинских кабинетов в образовательных организациях необходимым оборудованием в государственной программе "Развитие образования".

4. Органам местного самоуправления, муниципальным органам управления в сфере образования обеспечить условия для соблюдения требований санитарного законодательства при осуществлении деятельности образовательных учреждений (дошкольных и общеобразовательных организаций) в части обеспечения проведения основных гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, проводимых медицинским персоналом в дошкольных образовательных организациях, и требований к организации медицинского обслуживания обучающихся в общеобразовательных организациях.

5. Образовательным организациям обеспечить соблюдение требований санитарного законодательства при осуществлении деятельности в части обеспечения проведения основных гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, проводимых медицинским персоналом.

6. Комитету Мурманской областной Думы по социальной политике и охране здоровья совместно с комитетом Мурманской областной Думы по образованию, науке, культуре, делам семьи, молодежи и спорту рассмотреть итоги выполнения рекомендаций в IV квартале 2017 года.

7. Предоставить в Мурманскую областную Думу до 1 октября 2017 года информацию в соответствии с предложенными рекомендациями.