

Комментарии исполнительных органов государственной власти Мурманской области по предложениям участников публичных слушаний, проведенных Мурманской областной Думой 12 ноября 2019 года по проекту закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"

По вопросу "Оказать финансовую поддержку в виде софинансирования из областного бюджета расходов на приобретение светового и звукового оборудования для оснащения зрительного зала Городского Дворца культуры г. Полярные Зори".

В рамках государственной программы Мурманской области "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона" на капитальный ремонт зрительного зала Дворца культуры в 2019 году выделены средства областного бюджета в объеме 17,3 млн рублей. Законом Мурманской области от 17.12.2019 № 2439-01-3МО "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" предусмотрены средства областного бюджета в объеме 14,6 млн рублей на реализацию 2 этапа указанного мероприятия.

Возможность выделения дополнительных средств областного бюджета в объеме 53,6 млн рублей с целью полного завершения капитального ремонта зрительного зала, а также помещений, технологически связанных со зрительным залом учреждения (в том числе приобретение светового и звукового оборудования), будет рассмотрена в ходе уточнения Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" при условии наличия средств областного бюджета.

По вопросу "В ходе исполнения областного бюджета в 2020 году вернуться к рассмотрению обращений муниципальных образований Мурманской области об оказании финансовой поддержки для реализации мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния муниципальных учреждений".

В 2020 году на ремонтные работы и оснащение муниципальных учреждений культуры и Искусства Законом Мурманской области от 17.12.2019 № 2439-01-3МО "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" предусмотрены средства областного и федерального бюджетов в объеме 91,3 млн рублей, а именно на:

- ремонт помещений Централизованной библиотечной системы, Ковдорский район;
- ремонт библиотеки МБУ "Кандалакшская ЦБС" (включая ремонт входной группы с устройством пандуса), Кандалакшский район;
- ремонт помещений ЦБС (городская детско-юношеская библиотека), г. Кировск с подведомственной территорией;
- ремонт помещений ЦБС (филиал №2), г. Кировск с подведомственной территорией;
- ремонт помещений Централизованной библиотечной системы

(библиотека н.п. Титан), г. Кировск с подведомственной территорией;

- капитальный ремонт системы отопления здания МБУ "Дворец культуры "Металлург", Кандалакшский район;

- ремонт цокольных помещений в здании МБУ "Дворец культуры "Металлург", Кандалакшский район;

- ремонт кровли, фасада и отмостки ГКЦ "Нива" МБУ "Дворец культуры "Металлург", Кандалакшский район;

- ремонт кровли здания МБУК ЗЦДК г.п. Зеленоборский, Кандалакшский район;

- ремонт помещений МБУК ЗЦДК МТ "Тилли-Бом", г.п. Зеленоборский Кандалакшский район; .

- ремонт фасада здания МБУ КДЦ "Космос", с.п. Зареченск Кандалакшский район;

- капитальный ремонт кровли здания МБУК "Дворец культуры "Строитель", ЗАТО Североморск;

- ремонт помещений МБУ ДО "ДШИ им. А.С. Розанова" (зал хореографии № 37), г. Кировск с подведомственной территорией;

- ремонт помещений МБУ ДО "ДШИ им. А.С. Розанова" (зал хореографии № 38), г. Кировск с подведомственной территорией;

- создание модельных муниципальных библиотек;

- создание виртуальных концертных залов;

- проведение косметического ремонта в МБУК "Дом культуры н.п. Африканда";

- приобретение звукового и светового оборудования в МКУ "Культурно-досуговый центр "Платформа";

- приобретение, оборудования в МБУ "Ловозерский Центр развития досуга, и культуры";

- приобретение музыкально-технического оборудования в МБУ Дом культуры городского поселения Умба;

- приобретение оборудования для интеллектуального клуба "Холодные игры" в МБУК "Междуреченский сельский дом культуры" (филиал в н.п. Мишуково);

- приобретение оборудования для филиалов интеллектуального клуба в МБУК "Междуреченский сельский дом культуры" (филиал в н.п. Мишуково);

- приобретение театральных кресел в МБУК Городской Дом культуры "Гармония";

- оборудование музея в МБКПУ Териберский Дом культуры";

- капитальный ремонт зрительного зала МБУК "ГДК г. Полярные Зори".

Возможность включения иных мероприятий в государственную программу Мурманской области "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона" будет рассмотрена в ходе уточнения Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" согласно заявок муниципальных образований на проведение соответствующих работ с обосновывающей документацией с учетом объемов средств областного бюджета, предусмотренных на развитие

культуры.

При формировании областного бюджета на 2020 год Министерству спорта и молодежной политики Мурманской области выделены бюджетные средства в целях предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области на оказание финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в размере 31,4 млн рублей. Общая потребность муниципалитетов, предварительно заявленная для приобретения спортивного оборудования и экипировке согласно расчетам, составила 181,5 млн рублей. Указанная сумма распределена на период 6 лет.

В ходе исполнения областного бюджета в 2020 году Министерством образования и науки Мурманской области будет рассмотрена возможность дополнительного предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния муниципальных учреждений, в первую очередь на устранение предписаний надзорных органов и обеспечение комплексной безопасности в сумме 86 784,0 тыс. рублей: устраненные нарушения в части обеспечения пожарной, санитарно-эпидемиологической безопасности, а также в части организации антитеррористической и антикриминальной защиты, подтвержденные документами (актами, предписаниями, представлениями) органов контроля и надзора, уполномоченных на осуществление контрольных и надзорных мероприятий в соответствующих сферах деятельности, правоохранительных органов, решения судов или при наличии аварийной ситуации, связанной с невыполнением требований к тепловому режиму в учебных помещениях.

По вопросу "Предусмотреть выделение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии транспортным организациям, осуществляющим пассажирские перевозки на муниципальных и межмуниципальных маршрутах, на возмещение дополнительных убытков, возникших по итогам работы в 2019 году".

Статьей 6.2 Закона Мурманской области от 13.07.2009 № 1133-01-ЗМО "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области" органы местного самоуправления муниципальных образований наделены отдельными государственными полномочиями Мурманской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом, в связи с чем регулируемые тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на 2019 год устанавливались решениями органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 1.1 статьи 10 Закона Мурманской области от 28.05.2004 № 483-01-ЗМО "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области" уполномоченный орган (Комитет по тарифному регулированию Мурманской области) в пределах полномочий,

определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Мурманской области:

разрабатывает и утверждает правила (порядок) государственного регулирования цен на продукцию (товары, услуги, работы);

осуществляет государственное регулирование цен на продукцию (товары, услуги, работы);

разрабатывает и утверждает методики расчета цен на продукцию (товары, услуги, работы);

осуществляет мониторинг за установленными ценами на продукцию (товары, услуги, работы).

Таким образом, органы местного самоуправления самостоятельно в рамках переданных полномочий установили регулируемые тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. В связи с этим, объем возможных убытков транспортных организаций за 2019 год, возникших по итогам работы в расчетном периоде регулирования, **на муниципальных маршрутах** должны определять и возмещать органы местного самоуправления.

Вопрос выделения бюджетных ассигнований на возмещение убытков транспортным организациям, осуществляющим регулярные перевозки **в межмуниципальном сообщении** за 2019 год, будет рассмотрен с учетом решения Комитета по тарифному регулированию Мурманской области, определяющего объем убытков транспортных организаций по итогам работы в 2019 году на межмуниципальных маршрутах.

Выпадающие доходы транспортных организаций за 2019 год, возникших по итогам работы в расчетном периоде регулирования, как по муниципальным, так и по межмуниципальным маршрутам, будут определяться по результатам анализа финансово-хозяйственной деятельности транспортных организаций, в том числе на основании годовой бухгалтерской отчетности (не ранее 31.03.2019).

По вопросу "Рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований областного бюджета на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Мурманской области на подготовку к отопительному периоду с целью модернизации объектов топливно-энергетического комплекса".

В целях реализации мероприятий муниципальных программ по капитальному ремонту и (или) ремонту объектов и систем жизнеобеспечения ' муниципального образования, а также капитальному ремонту и (или) ремонту объектов и систем электроснабжения в районах Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов, в целях обеспечения их бесперебойного функционирования и (или) повышения их энергетической эффективности ежегодно из областного бюджета бюджетам муниципальных образований предоставляется субсидия (далее - субсидия в целях обеспечения

бесперебойного функционирования и (или) повышения энергетической эффективности объектов и систем жизнеобеспечения муниципального образования).

В настоящее время Правительством Мурманской области проводится работа по внесению изменений в правила предоставления субсидии в целях обеспечения бесперебойного функционирования и (или) повышения энергетической эффективности объектов и систем жизнеобеспечения муниципального образования. Данные изменения предусматривают расширенный спектр работ (работы на сетях и объектах водо- и электроснабжения) допустимых к выполнению, а также расширенный перечень возможных получателей субсидии (до участия в конкурсе планируется допускать все муниципальные образования области, имеющие в собственности объекты коммунальной инфраструктуры, за исключением г. Мурманск, получающего субсидию как областной центр).

Мероприятия по модернизации объектов топливно-энергетического комплекса также могут осуществляться ресурсоснабжающими организациями за счет средств, принятых к расчету регулирующим органом при утверждении тарифов на предоставление коммунальных услуг.

С учетом использования вышеуказанных финансовых механизмов решаются точечные проблемы в коммунальной сфере.

Для обеспечения комплексного подхода в части модернизации объектов топливно-энергетического комплекса существует региональное законодательство, предусматривающее порядок включения инвестиционных проектов в государственные программы Мурманской области, утвержденные постановлениями Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП и от 16.04.2012 № 163-ПП.

Кроме того, в целях решения вопроса эффективности расходования коммунальных ресурсов со стороны потребителей тепловой энергии Правительством Мурманской области в 2020 году предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии региональному оператору, осуществляющему деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в размере 308 млн рублей.

Указанная субсидия направлена на проведение энергоэффективных мероприятий при проведении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, способствующих снижению расхода тепловой энергии и сокращению затрат на соответствующие коммунальные услуги.

В рамках отведенных лимитов, запланировано обустройство индивидуальных тепловых пунктов с системой погодозависимого регулирования подачи тепловой энергии в более чем двухстах многоквартирных домах.

По вопросу "С целью подготовки к празднованию 75-летия разгрома немецко-фашистских войск в Заполярье предусмотреть выделение

бюджетных ассигнований на приведение в надлежащее состояние мемориалов и памятников героям Великой Отечественной войны, расположенных на территории Мурманской области".

В рамках государственной программы Мурманской области "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона" в год празднования 75-летия разгрома фашистских войск в Заполярье планируется завершить работы по благоустройству территории Мемориального комплекса.

Кроме того, Законом Мурманской области от 17.12.2019 № 2439-01-ЗМО "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 года" предусмотрены средства в объеме 2,6 млн рублей, в том числе 1,8 млн рублей - средства федерального бюджета, с целью реализации мероприятий, направленных на увековечение памяти погибших при защите Отечества, в том числе на следующие работы:

- проведение восстановительных работ;
- установка мемориальных знаков.

Средства федерального бюджета выделены в рамках федеральной целевой программы "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы". Реализация мероприятия будет осуществлена на территории ЗАТО Североморск (2020-2021 гг.) и ЗАТО Заозерск (2021 г.).

По вопросу "Предусмотреть выделение бюджетных ассигнований для поддержки категории граждан Мурманской области, занимающихся историческими и краеведческими исследованиями о Великой Отечественной войне".

Поддержка граждан Мурманской области, занимающихся историческими и краеведческими исследованиями о Великой Отечественной войне, в том числе объединений, ведущих поисковую деятельность, осуществляется в рамках государственного задания ГОБУ МП "Региональный центр поддержки молодежных и добровольческих инициатив" по обращениям указанных организаций, лиц в части оказания методической помощи, оказания содействия в проведении мероприятий и направлении для участия в региональных, всероссийских мероприятиях (Вахта Памяти, Волонтеры Победы).

Так же Министерством развития местного самоуправления и взаимодействия с общественными организациями Мурманской области в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 31.05.2019 № 272-ПП "О порядке предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета по итогам конкурса молодежных проектов и программ" предоставляются гранты на реализацию социально значимых проектов, выполняемых гражданами - физическими лицами в возрасте от 18 до 30 лет (включительно), проживающими на территории Мурманской области, и социально значимых проектов или программ, выполняемых молодежными и детскими общественными объединениями, действующими на территории Мурманской области в номинации "гражданское и патриотическое воспитание".

Кроме того, поддержка проектов общественных организаций производится также на конкурсной основе Фондом Президентских грантов.

По вопросу "При очередном внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" рассмотреть вопрос о проведении реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области".

При очередном внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" вопрос о проведении реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области, будет рассмотрен.

По вопросу "Предусмотреть индексацию размеров социальных пособий и выплат как в 2020 году, так и в 2021 и 2022 годах".

Возможность индексации размеров социальных пособий и выплат будет рассмотрена в ходе исполнения областного бюджета в 2020 году.

По вопросу "Представить в Мурманскую областную Думу информацию о результатах анализа кредиторской задолженности медицинских учреждений Мурманской области и предложениях по их финансовому оздоровлению".

По результатам проведенного анализа, основными причинами образования просроченной задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования являются:

необходимость сохранения достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий медицинского персонала при одновременном росте расходов по ежемесячной доплате до размера минимальной заработной платы, обусловленных изменением законодательства и постановлениями Конституционного суда Российской Федерации;

невыполнение медицинскими организациями планового задания по объемным показателям оказания медицинской помощи за прошлые периоды, что привело к невыполнению финансовых показателей и образованию задолженности. Наличие просроченной кредиторской задолженности прошлых лет не позволяет своевременно рассчитываться по текущим обязательствам, переводит их в разряд просроченных, а так же ведет к увеличению расходов, связанных с уплатой штрафных санкций за пользование чужими денежными средствами;

необходимость содержания неиспользуемого в уставной деятельности недвижимого имущества (площади, превышающие необходимые для оказания медицинской помощи), нести соответствующие расходы, в том числе на уплату налогов (на имущество и земельного);

территориальные и климатические особенности Мурманской области. Наличие в области удаленных малочисленных населенных пунктов, в

которых необходимо обеспечивать работу медицинских подразделений, что приводит к росту эксплуатационных расходов; продолжительность отопительного сезона девять месяцев в году и, как следствие, увеличение финансовой нагрузки по оплате коммунальных платежей.

В целях погашения просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения из областного бюджета были выделены целевые средства:

в 2018 году 7 подведомственным учреждениям на общую сумму 159,2 млн рублей;

по состоянию на текущую дату в 2019 году 11 подведомственным учреждениям на общую сумму 439,2 млн рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 28 сентября 2018 г. № 448-ПП "Об утверждении программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 - 2024 годы" Министерство здравоохранения Мурманской области осуществляет следующие мероприятия по оздоровлению государственных финансов медицинских учреждений Мурманской области:

- внедрение эффективного контракта в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области;

- анализ установленной структуры заработной платы работников государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области;

- снижение затрат на предоставление единицы услуг (выполнение работ за счет прогрессивных технологических решений, оптимизация расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал с учетом установления предельной доли этих расходов в фонде оплаты труда не более 40%);

- создание условий для привлечения негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере здравоохранения;

- вовлечение в хозяйственный оборот имущества, не используемого при осуществлении уставной деятельности учреждений;

- обеспечение роста доходов от приносящей доход деятельности государственных учреждений Мурманской области;

- направление средств, полученных от приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы работников государственных учреждений;

- системное управление государственными закупками в рамках функционирования контрактной системы;

- осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений, анализ причин возникновения задолженности;

- оптимизация расходов по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения Мурманской области за счет проведения работы по актуализации сведений о численности неработающего застрахованного населения Мурманской области;

- проведение инвентаризации расходных обязательств на социальное

обеспечение и иные выплаты населению, установленные региональным законодательством и нормативными правовыми актами, с целью определения возможности перераспределения бюджетных расходов на социальную поддержку, предоставляемую на основе принципа нуждаемости.

Кроме того, в рамках своей текущей деятельности государственные областные учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения Мурманской области проводят мероприятия по оптимизации штатной численности, нормированию расходов, энергоэффективности и энергосбережению и другие мероприятия и действия, направленные на повышение эффективности деятельности и оптимизацию расходов учреждения.