

**О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

**23.04.14**

МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 апреля 2014 г.

№ 1462

г. Мурманск

О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Мурманская областная Дума П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (прилагается).
2. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.К.Чернышенко, В.Ф.Чубу, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.С.Кашину, В.А.Язеву и в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную инициативу.
3. Назначить представителем Мурманской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Макаревича Александра Геннадьевича.
4. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Исполняющий обязанности  
Председателя областной Думы

М.В.ИЛЬИНЫХ

Вносится Мурманской  
областной Думой

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации  
"О государственных гарантиях и компенсациях для лиц,  
работающих и проживающих в районах Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностях"

### Статья 1

Внести в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, в том числе пенсионерам, являющимся приемными родителями, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации."

### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации  
"О государственных гарантиях и  
компенсациях для лиц,  
работающих и проживающих  
в районах Крайнего Севера и  
приравненных к ним местностях"

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

"О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации

"О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

В настоящее время в ряде регионов сложилась практика взыскания через суд отделениями Пенсионного фонда выплаченных приемным родителям – неработающим пенсионерам сумм компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно после установления факта заключения договора о приемной семье, который, по мнению Пенсионного фонда, свидетельствует о факте работы пенсионера, так как является договором гражданско-правового характера возмездного оказания услуг, на его основании выплачиваются денежные вознаграждения приемным родителям, с которых производятся отчисления на страховую часть пенсии в Пенсионный фонд Российской Федерации. Положения статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 33 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" определяют условия и порядок выплаты компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, осуществляющих трудовую деятельность, за счет соответствующего работодателя. В соответствии со статьей 34 Закона компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176 утверждены Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, пунктом 1 которых предусмотрено, что настоящие Правила определяют порядок, размер и условия компенсации расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2014 г. № 94-КГ13-1 установлено, что государством гарантируется право всех лиц, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера, на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно. Работники такую компенсацию получают по месту осуществления трудовой деятельности за счет работодателя, а неработающие пенсионеры – из Пенсионного фонда Российской Федерации.

Лишение права пенсионеров, являющихся одновременно приемными родителями, на получение названной компенсации не согласуется с нормами статьи 19 Конституции Российской Федерации и не отвечает положениям статьи 34 Закона, поскольку ставит их в неравное положение с другими лицами, которым выплаты осуществляет работодатель либо Пенсионный фонд Российской Федерации.

Предложенный законопроект устраняет правовую коллизию в законодательстве и позволяет однозначно трактовать право неработающих пенсионеров – приемных родителей на выплату компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха

на территории Российской Федерации и обратно за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

Приложение

к проекту федерального закона

"О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации

"О государственных гарантиях и

компенсациях для лиц,

работающих и проживающих

в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях"

#### ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 34

Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях

и компенсациях для лиц, работающих и проживающих

в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

Учитывая то, что действующим законодательством расходы средств федерального бюджета на предоставление указанной компенсации неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрены, то в случаях заключения с ними договора о приемной семье дополнительные расходы средств федерального бюджета на осуществление компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно не потребуются.

Приложение

к проекту федерального закона

"О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации

"О государственных гарантиях и

компенсациях для лиц,

работающих и проживающих

в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях"

#### ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства,

подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,

изменению, дополнению или принятию в связи с принятием

федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации

"О государственных гарантиях и компенсациях для лиц,

работающих и проживающих в районах Крайнего Севера

и приравненных к ним местностях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностях" потребует внесения изменений в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176, а также в Приказ Минздравсоцразвития России от 11.08.2008 № 408н "Об утверждении разъяснения о применении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176", а также в Приказ Минздравсоцразвития России от 11.08.2008 № 408н "Об утверждении разъяснения о применении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176".

Вносится Мурманской  
областной Думой

Проект

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона  
"О внесении изменения в статью 34  
Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц,  
работающих  
и проживающих в районах Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностях"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации п о с т а н о в л я е  
т:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", внесенный Мурманской областной Думой.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, депутатские объединения в Государственной Думе, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.  
Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по \_\_\_\_\_ до \_\_\_\_\_.
3. Комитету Государственной Думы по \_\_\_\_\_ доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение

Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации С.Е.НАРЫШКИН