

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения и дополнений в Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции"

Статья 1. Внести в Федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 18; 1999, № 2, ст.246; 2001, № 26, ст.2579; 2003, № 23, ст.2174; 2004, № 27, ст.2711; 2005, №1 (часть 1), ст.25) следующие изменение и дополнения:

1. Пункт 6 статьи 2 дополнить абзацами следующего содержания:

"В случае если предоставляемый в пользование участок недр расположен на континентальном шельфе и (или) в пределах исключительной экономической зоны Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого будут проводиться предусмотренные соглашением работы, участвуют в предварительном согласовании проекта соглашения, а также в управлении его выполнением и контроле в соответствии с настоящим Федеральным законом в части, касающейся вопросов, которые относятся к ведению этого субъекта.

В смысле настоящего Федерального закона субъект Российской Федерации считается субъектом, на территории которого будут проводиться предусмотренные соглашением работы, в случаях, если:

техничко-экономическое обоснование проекта предусматривает размещение на соответствующей территории объектов инфраструктуры, непосредственно связанных с обеспечением добычи природных ресурсов, их транспортировки, переработки;

техничко-экономическое обоснование проекта предусматривает создание на соответствующей территории строительных, ремонтных, снабженческих, складских, перевалочных баз в целях выполнения работ по соглашению;

работы, предусмотренные соглашением, приводят к увеличению экологических рисков для данной территории."

2. В статье 6:

абзац пятый пункта 1 дополнить предложением "Проект такого федерального закона рассматривается при условии наличия заключения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого будут проводиться предусмотренные соглашением работы, по вопросам, относящимся к ведению этого субъекта.";

в первом предложении абзаца первого пункта 3 слова "с участием исполнительного органа власти соответствующего субъекта Российской Федерации" заменить словами "с участием органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится рассматриваемый участок недр либо на территории которого будут проводиться предусмотренные соглашением работы, если соответствующий участок недр расположен на континентальном шельфе";

третье предложение абзаца второго пункта 3 после слов "В случае необходимости" дополнить словами "по предложению членов комиссии";

пункт 4 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"В случае если предоставляемый в пользование участок недр расположен на континентальном шельфе Российской Федерации и (или) в пределах исключительной экономической зоны Российской Федерации, подписание соглашения со стороны государства осуществляется Правительством Российской Федерации на основании федерального закона, принимаемого в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. При этом обязательным условием подписания соглашения является наличие заключения законодательного (представительного) и высшего исполнительного органов власти субъекта Российской Федерации, на территории которого будут проводиться предусмотренные соглашением работы, о социально-экономических последствиях реализации соглашения для населения субъекта Российской Федерации и о степени учета и страхования в соглашении экологических рисков.";

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Соглашение не может содержать условий конфиденциальности его текста (за исключением условий конфиденциальности приложений, содержащих геологическую, геофизическую, геохимическую и иную научно-техническую информацию). Обязательной официальной публикации после заключения соглашения подлежат сведения о сторонах соглашения, условиях и порядке раздела произведенной продукции между сторонами соглашения, сведения о налогах и платежах при исполнении соглашения.

В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашение должно утверждаться отдельным федеральным законом, основные условия проекта соглашения не менее чем за 45 дней до рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта соответствующего федерального закона, публикуются для ознакомления населения в региональных средствах массовой информации субъектов Российской Федерации, на территории которых будут проводиться предусмотренные соглашением работы."

3. В статье 7:

третье предложение пункта 7 дополнить словами "в соответствии с федеральными законами.";

дополнить пункт 7 четвертым предложением следующего содержания:

"В состав управляющего комитета должны в том числе включаться представители органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен соответствующий участок недр либо на территории которого будут проводиться предусмотренные соглашением работы, если соответствующий участок недр расположен на континентальном шельфе."

4. Пункт 1 статьи 19 дополнить словами ", на территории которого находится рассматриваемый участок недр либо на территории которого будут проводиться предусмотренные соглашением работы, если соответствующий участок недр расположен на континентальном шельфе."

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.ПУТИН

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения и дополнений в Федеральный закон
"О соглашениях о разделе продукции"

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения и дополнений в Федеральный закон
"О соглашениях о разделе продукции"

Опыт применения в России механизма соглашений о разделе продукции при освоении шельфовых месторождений показывает, что наряду с созданием стимулов для притока инвестиций возникает большое число сложных социально-экономических и экологических последствий, проявляющихся прежде всего в субъекте Российской Федерации, на территории которого осуществляются соответствующие инфраструктурные проекты.

В настоящее время число объектов, освоение которых предполагается на условиях, установленных Федеральным законом "О соглашениях о разделе продукции", ограничено. В частности, наиболее перспективные проекты, которые предполагается осуществлять с использованием этого механизма, расположены на арктическом шельфе (Приразломное нефтяное и Штокмановское газоконденсатное месторождения). Среди главных целей этих проектов указывается и содействие развитию прилегающих к соответствующей акватории регионов – Мурманской и Архангельской областей, Ненецкого автономного округа. В то же время в действующей редакции базового закона отсутствуют нормы, определяющие конкретные механизмы участия заинтересованных субъектов Российской Федерации в предварительном согласовании проектов соглашений, последующем контроле их выполнения (в части вопросов, относящихся к ведению субъекта), а также обеспечивающие возможность ознакомления с соглашениями населения. Отдельные указания в тексте закона на необходимость подготовки заключений органами власти субъектов Российской Федерации или на возможность их участия в предварительном рассмотрении проекта касаются либо "субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены соответствующие участки недр" (т.е. не касаются проектов освоения месторождений на шельфе), либо просто "соответствующего" субъекта Российской Федерации (термин допускает двойное толкование). Таким образом, во избежание двойного толкования закона и возможных ошибок социально-экономического характера в результате недостаточного учета мнения органов власти и населения регионов представляется необходимым уточнить ряд положений рассматриваемого федерального закона.

В целом предлагаемые поправки не противоречат основополагающему принципу исключительного ведения Российской Федерации по вопросам недропользования на континентальном шельфе. Инициаторы законопроекта исходят из того, что более точный учет при освоении шельфовых месторождений мнения региональных органов власти (в рамках предметов их ведения) и населения прибрежных регионов соответствует интересам гармоничного социально-экономического развития Российской Федерации в целом.

Поправки направлены на повышение гарантий открытости и прозрачности процесса подготовки и реализации соглашений, более точного определения механизмов учета вопросов социально-экономического развития и социально-экологической

безопасности регионов, на территории которых предполагается осуществление работ при освоении месторождений на континентальном шельфе.

Таким образом, целями внесения данного законопроекта являются:

точное определение регионов, которые должны участвовать в согласовании проектов соглашений в случае, если участок недр расположен на континентальном шельфе или в пределах исключительной экономической зоны (что одновременно позволяет ограничить число таких субъектов Российской Федерации только теми, на территории которых реально проводятся масштабные, связанные с проектами работы) – пункт 1 статьи 1 законопроекта (поправка к статье 2 базового закона);

введение требований о подготовке перед утверждением соглашения федеральным законом заключения законодательного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а также о наличии при подписании соглашения Правительством Российской Федерации заключений законодательного и высшего исполнительного органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации о социально-экономических последствиях реализации соглашения для населения субъекта Российской Федерации и о степени учета и страхования в соглашении экологических рисков – пункт 2 статьи 1 законопроекта (поправки к статье 6 базового закона);

конкретизация требования о включении представителя субъекта Российской Федерации в комиссию по подготовке проекта – пункт 2 статьи 1 законопроекта (поправки к статье 6 базового закона);

обеспечение доступности для общественности проектов соглашений до их утверждения федеральным законом, за исключением информации, являющейся конфиденциальной в соответствии с законодательством, – пункт 2 статьи 1 законопроекта (поправки к статье 6 базового закона);

обеспечение участия субъекта Российской Федерации в координации деятельности по выполнению работ по соглашению путем гарантированного включения в состав управляющего комитета представителя органов региональной исполнительной власти – пункт 3 статьи 1 законопроекта (поправки к статье 7 базового закона);

конкретизация права субъекта Российской Федерации, на территории которого будут проводиться предусмотренные соглашением работы, участвовать в мероприятиях по государственному контролю за исполнением соглашения – пункт 4 статьи 1 законопроекта (поправка к статье 19 базового закона).

Законопроект не затрагивает вопросов формирования доходов и расходов федерального бюджета и не предусматривает вмешательства региональных органов власти в федеральную компетенцию. Относительно сложная и в то же время достаточно прозрачная процедура утверждения соглашений о разделе продукции, предусматривающая не только принятие отдельного федерального закона, но и наличие заключений законодательного (представительного) и высшего исполнительного органов власти субъектов Российской Федерации (число которых будет весьма ограничено в случае принятия предлагаемой поправки к статье 2 базового закона), в данном случае представляется вполне оправданной в связи с большим не только социально-экономическим, но и геополитическим значением шельфовых проектов.

На основании вышеизложенного полагаем, что предлагаемые поправки к статьям 2, 6, 7, 19 Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции" будут полнее отвечать интересам Российской Федерации и ее субъектов.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения и дополнений в Федеральный закон
"О соглашениях о разделе продукции"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения
и дополнений в Федеральный закон
"О соглашениях о разделе продукции"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменения и дополнений в Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения и дополнений в Федеральный закон
"О соглашениях о разделе продукции"

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении
изменения и дополнений в Федеральный закон
"О соглашениях о разделе продукции"**

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменения и дополнений в Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" потребуется внесение изменений в Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции".

Вносится Мурманской
областной Думой

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О ПРОЕКТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О СОГЛАШЕНИЯХ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона "О внесении изменения и дополнений в Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции", внесенный Мурманской областной Думой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, депутатские объединения в Государственной Думе, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам и природопользованию до _____.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам и природопользованию доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В.ГРЫЗЛОВ