



# МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от " 18 " мая 2006 г.

№ 2615

г.Мурманск

**О внесении в порядке законодательной инициативы  
в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон  
"О рыболовстве и сохранении водных биологических  
ресурсов"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (прилагается).
2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.
3. Назначить представителем Мурманской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Кузнецова Игоря Алексеевича.

Председатель  
областной Думы

П.А.САЖИНОВ

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 20 следующего содержания:

"20) береговые квоты добычи (вылова) водных биоресурсов – гарантированная часть общего объема квот добычи (вылова) водных биоресурсов для их переработки на рыбоперерабатывающих предприятиях, зарегистрированных в прибрежных субъектах Российской Федерации.";

2) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) рыболовство в целях обеспечения загрузки рыбоперерабатывающих предприятий, зарегистрированных в прибрежных субъектах Российской Федерации.";

3) часть 1 статьи 30 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11) береговые квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для их переработки на рыбоперерабатывающих предприятиях, зарегистрированных в прибрежных субъектах Российской Федерации.";

4) статью 31 дополнить частью 8 следующего содержания:

"8. Береговые квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для их переработки на рыбоперерабатывающих предприятиях, зарегистрированных в прибрежных субъектах Российской Федерации, распределяются между пользователями органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.";

5) часть 1 статьи 34 дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:

"4<sup>1</sup>) рыболовства в целях гарантированного обеспечения береговых рыбоперерабатывающих предприятий, зарегистрированных в прибрежных субъектах Российской Федерации;"

#### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.ПУТИН

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон  
"О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении**  
**водных биологических ресурсов"**

Основными нормативными актами, определяющими в настоящее время государственное управление рыбопромышленным комплексом Российской Федерации, являются:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2005 года № 768 "О распределении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова)";

2. Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в ред. от 31.12.2005 № 199-ФЗ).

Однако продолжает действовать долевого принцип распределения квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях и низовьях впадающих в моря рек в районах регулирования рыболовства Российско-Норвежской смешанной комиссией по рыболовству, а также квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, выделяемых Российской Федерации в исключительных экономических зонах иностранных государств и в районах действия международных договоров Российской Федерации по рыболовству, заложенный постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 года № 704 "О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов" и приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 5 сентября 2005 года № 163 "Об утверждении порядка проведения аукционов по продаже промышленных квот добычи (вылова) водных биоресурсов и долей в общем объеме квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства".

Судовладельцы, осуществлявшие промысел в предыдущие 3 года, получили на 5-летний период право на определенную долю от общего объема квот на вылов водных биологических ресурсов.

Новое российское законодательство по рыболовству отражает интересы только судовладельцев – закрепление водных биоресурсов на 5 лет в свободное пользование. Нет ни одной прямой нормы, учитывающей и защищающей интересы предприятий береговой инфраструктуры (рыбопереработка, порты, судоремонт и т.д.).

Каких-либо нормативных положений, определяющих направление или стимулирующих развитие берегового рыбоперерабатывающего комплекса, ни в законе, ни в постановлении Правительства Российской Федерации нет.

В настоящее время развитие берегового рыбоперерабатывающего комплекса России не регулируется федеральным законодательством, и с 2004 года береговая рыбопереработка находится в условиях нерегулируемых рыночных отношений.

Переход на новый вариант квотирования рыболовства привел к стихийности оборота рыбного сырья и к кризису берегового перерабатывающего комплекса, имеющего направленность на внутренний рынок для населения России. В

рыбоперерабатывающем комплексе Мурманской области произошел существенный спад всех основных показателей.

В 2004 году почти вдвое снизились поставки рыбопродукции в Мурманский морской рыбный порт, данная динамика продолжилась в 2005 году.

Рыба, распределенная и выловленная по новым правилам рыболовства, "уходит" только по выгоде и на усмотрение судовладельцев.

При этом не учитываются интересы ни других субъектов рыбной отрасли, ни населения, ни государства.

В результате в сфере использования добытых водных биологических ресурсов может повториться ситуация, сложившаяся в сентябре 2005 года на рынке цен на нефтепродукты.

В этой связи можно предполагать, что передача рыбных ресурсов судовладельцам в свободное пользование без каких-либо условий – это ошибка, которую нужно своевременно исправлять.

В сложившейся ситуации, с целью увеличения производства отечественной пищевой рыбопродукции, наиболее целесообразно – определять конкретные объемы водных биоресурсов, направляемых на переработку на территории Российской Федерации.

Сделать это возможно только внесением соответствующих изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" – введением береговых квот для гарантированного обеспечения загрузки рыбоперерабатывающих предприятий, зарегистрированных в прибрежных субъектах Российской Федерации.

Реализация данной системы не только увеличит и стабилизирует загрузку сырьем береговых рыбоперерабатывающих предприятий, но и позволит создать условия для развития мультипликативных эффектов – инвестиционного и налогового.

Увеличение поставок сырья на берег приведет к расширению занятости в сфере перерабатывающих производств и береговой инфраструктуры; будет стимулировать инвестиционную активность и инвестиционный спрос; расширит налогооблагаемую базу; снизит уровень социальных проблем региона и муниципального образования, в котором расположены рыбоперерабатывающие предприятия.

Основным источником формирования береговых квот добычи (вылова) водных биоресурсов может служить приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 5 сентября 2005 года № 163 "Об утверждении порядка проведения аукционов по продаже промышленных квот добычи (вылова) водных биоресурсов и долей в общем объеме квот добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства".