

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 10.12.2007 года № 916-01-ЗМО "О межбюджетных отношениях в Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Статью 6.1. изложить в следующей редакции:

"Статья 6.1. Налоговые доходы местных бюджетов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

В бюджеты городских округов, муниципальных районов, городских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений.

Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, устанавливаются законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета области от указанных налогов.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты определяются в соответствии с методикой согласно приложению 7 к настоящему Закону."

2. В абзаце втором пункта 5 статьи 13 цифру "1" заменить цифрой "5".

3. В приложении 3:

1) абзац девятнадцатый раздела 3 после слов "коэффициент индексации на очередной финансовый год" дополнить словами "и плановый период";

2) таблицу раздела 5 дополнить строкой следующего содержания:

"Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для	Оценка поступлений акцизов в консолидированный бюджет. Норматив отчислений от акцизов.	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области";
--	--	---

дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации		
---	--	--

3) раздел 6 изложить в следующей редакции:

"6. Индекс бюджетных расходов

Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) (ИБР_j) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_j = K^{\text{стоим}}_j \times K^{\text{стр}}_j \times H / \text{SUM} (K^{\text{стоим}}_j \times K^{\text{стр}}_j \times H_j), \text{ где}$$

$K^{\text{стоим}}_j$ - коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в j-м муниципальном районе (городском округе);

$K^{\text{стр}}_j$ - коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в j-м муниципальном районе (городском округе);

H - численность постоянного населения Мурманской области.

H_j - численность постоянного населения j-го муниципального района (городского округа).

Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг муниципального района (городского округа) ($K^{\text{стоим}}_j$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{\text{стоим}}_j = 0,75 + 0,12 \times K^{\text{ку}}_j + 0,02 \times K^{\text{ну}}_j + 0,11 \times K^{\text{д}}_j, \text{ где:}$$

$K^{\text{ку}}_j$ - коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг j-го муниципального района (городского округа).

$K^{\text{ну}}_j$ - коэффициент уплаты налога на имущество организаций в областной бюджет по муниципальным учреждениям в j-м муниципальном районе (городском округе);

$K^{\text{д}}_j$ - коэффициент содержания автомобильных дорог j-го муниципального района (городского округа).

Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг муниципального района (городского округа) ($K^{\text{ку}}_j$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{\text{ку}}_j = 0,2 \times T^{\text{вод}}_j / T^{\text{вод}} + 0,6 \times T^{\text{тепл}}_j / T^{\text{тепл}} + 0,2 \times T^{\text{эл}}_j / T^{\text{эл}}, \text{ где}$$

$T^{\text{вод}}_j$ - тариф на водоснабжение для j-го муниципального района (городского округа), рассчитываемый как среднее значение между тарифом на холодное водоснабжение (по доле 66 процентов от тарифа на холодное водоснабжение) и тарифом на горячее водоснабжение (по доле 34 процента от тарифа на горячее водоснабжение);

$T^{\text{тепл}}_j$ - тариф на отопление для j-го муниципального района (городского округа);

$T^{\text{эл}}_j$ - тариф на электроснабжение для j-го муниципального района (городского округа), рассчитываемый как среднее значение между тарифом на электроснабжение в домах с газовыми плитами и тарифом на электроснабжение в домах с электроплитами. При отсутствии установленного тарифа на электроснабжение в домах с газовыми плитами в расчет принимается установленный тариф на электроснабжение в домах с электроплитами;

$T^{\text{вод}}$ - средний тариф на водоснабжение по муниципальным районам (городским округам);

$T^{\text{тепл}}$ - средний тариф на отопление по муниципальным районам (городским округам);

$T^{\text{эл}}$ - средний тариф на электроснабжение по муниципальным районам (городским округам).

Коэффициент уплаты налога на имущество организаций в областной бюджет по муниципальным учреждениям ($K^{\text{ну}}_j$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{\text{ну}}_j = (OC_j / H_j) / (OC / H), \text{ где:}$$

OC_j – остаточная стоимость имущества в j -м муниципальном районе (городском округе);

H - численность постоянного населения Мурманской области.

H_j - численность постоянного населения j -го муниципального района (городского округа).

Коэффициент содержания автомобильных дорог муниципального района (городского округа) (K_j^o) рассчитывается по следующей формуле:

$$K_j^o = (L_j / H_j) / (L / H), \text{ при } (L_j / H_j) / (L / H) < 1,5,$$

$$K_j^o = 1,5, \text{ при } (L_j / H_j) / (L / H) > 1,5, \text{ где:}$$

L_j - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в j -м муниципальном районе (городском округе);

H - численность постоянного населения Мурманской области.

H_j - численность постоянного населения j -го муниципального района (городского округа).

Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг муниципального района (городского округа) ($K^{стр}_j$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{стр}_j = 0,15 \times K^M_j + K^{пл}_j \times (0,25 \times K^{шк}_j + 0,20 \times K^{дс}_j + 0,05 \times K^{всн}_j + 0,35), \text{ где}$$

K^M_j - коэффициент масштаба j -го муниципального района (городского округа);

$K^{пл}_j$ - коэффициент плотности населения j -го муниципального района (городского округа);

$K^{шк}_j$ - коэффициент численности детей в возрасте от 7 до 16 лет j -го муниципального района (городского округа);

$K^{дс}_j$ - коэффициент численности детей в возрасте от 0 до 6 лет j -го муниципального района (городского округа);

$K^{всн}_j$ - коэффициент возрастной структуры населения j -го муниципального района (городского округа).

Коэффициент масштаба муниципального района (городского округа) (K^M_j) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^M_j = 0,60 + 0,40 \times H^{сп} / H_j, \text{ где}$$

H_j - численность постоянного населения j -го муниципального района (городского округа);

$H^{сп}$ - средняя численность населения муниципальных районов (городских округов) Мурманской области.

Коэффициент плотности населения муниципального района (городского округа) ($K^{пл}_j$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{пл}_j = 2 - P_j / P^{сп} \quad \text{при } P_j < 1,1 \times P^{сп}$$

$$K^{пл}_j = 0,9 \quad \text{при } P_j > 1,1 \times P^{сп}, \text{ где}$$

P_j - плотность населения j -го муниципального района (городского округа);

$P^{сп}$ - средняя плотность населения в Мурманской области.

Коэффициент численности детей в возрасте от 7 до 16 лет муниципального района (городского округа) ($K^{шк}_j$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{шк}_j = (H^{шк}_j / H_j) / (H^{шк} / H), \text{ где}$$

$H^{шк}_j$ - численность детей в возрасте от 7 до 16 лет j -го муниципального района (городского округа);

H_j - численность постоянного населения j -го муниципального района (городского округа);

$H^{шк}$ - численность детей в возрасте от 7 до 16 лет j -го муниципального района (городского округа);

H - численность постоянного населения Мурманской области.

Коэффициент численности детей в возрасте от 0 до 6 лет муниципального района (городского округа) (K^{dc}_j) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{dc}_j = (N^{dc}_j / N_j) / (N^{dc} / N), \text{ где}$$

N^{dc}_j - численность детей в возрасте от 0 до 6 лет j-го муниципального района (городского округа);

N_j - численность постоянного населения j-го муниципального района (городского округа);

N^{dc} - численность детей в возрасте от 0 до 6 лет j-го муниципального района (городского округа);

N - численность постоянного населения Мурманской области.

Коэффициент возрастной структуры населения муниципального района (городского округа) ($K^{всн}_j$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{всн}_j = (1 + (N^d_j + N^{ст}_j) / N_j) / (1 + (N^d + N^{ст}) / N), \text{ где}$$

N^d_j - численность постоянного населения j-го муниципального района (городского округа) в возрасте до 16 лет (включительно);

$N^{ст}_j$ - численность постоянного населения j-го муниципального района (городского округа) старше трудоспособного возраста;

N_j - численность постоянного населения j-го муниципального района (городского округа);

N^d - численность постоянного населения Мурманской области в возрасте до 16 лет (включительно);

$N^{ст}$ - численность постоянного населения Мурманской области старше трудоспособного возраста;

N - численность постоянного населения Мурманской области.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов используются только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях межбюджетного регулирования и не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных районов (городских округов)."

4. Дополнить приложением 7 следующего содержания:

"Приложение 7
к Закону Мурманской области
от 10 декабря 2007 г. № 916-01-ЗМО

МЕТОДИКА РАСЧЕТА ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫХ НОРМАТИВОВ ОТЧИСЛЕНИЙ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ ОТ АКЦИЗОВ НА НЕФТЕПРОДУКТЫ

Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, рассчитываются по формуле:

$$ДН_{АКЦi} = \frac{ПД_i}{ПД} * 10\%,$$

где:

$ДН_{АКЦi}$ - дифференцированный норматив отчислений в бюджет i-го муниципального образования, органы местного самоуправления которого решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности;

$ПД_i$ - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения i-го муниципального образования, органы местного самоуправления которого решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, на 1 января текущего года по

данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области;

ПД - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения всех муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, на 1 января текущего года

В расчетах на первый и второй годы планового периода протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, принимается равной значению данного показателя, используемого для расчетов на очередной финансовый год."

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

2. Действие настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникающие при составлении областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Губернатор
Мурманской области

М.В. КОВТУН

Пояснительная записка
к проекту закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон
Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области"

Проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области" (далее – законопроект) разработан в целях расширения оценки объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг, в том числе в связи с планируемой отменой региональной льготы по налогу на имущество организаций для муниципальных учреждений, а также для уточнения отдельных положений Закона Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области".

Законопроект предусматривает утверждение методики расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы на ГСМ).

Законопроектом предлагается увеличить с 1 процента до 5 процентов минимальный уровень софинансирования из бюджета муниципального района расходов по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, что позволит увеличить объем финансовой помощи бюджетам поселений в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Пунктом 3 законопроекта планируется включение в расчет индекса бюджетных расходов расходных обязательств муниципальных образований по уплате налога на имущество организаций и по осуществлению дорожной деятельности. Соответственно в состав оценки налоговых доходов (налогового потенциала) включены акцизы на ГСМ.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению цели государственной программы "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами", утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 554-ПП, а также повышению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона.

Реализацию закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области" предполагается осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Реализация закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области" не потребует принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской
области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области"**

Государственная программа Мурманской области
«Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и
ответственного управления муниципальными финансами»
(наименование государственной программы Мурманской области, для реализации
которой разработан законопроект)

1. Изменение объема расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в связи с реализацией законопроекта, прекращением (отменой) действия других нормативных правовых актов с установлением объема финансового обеспечения:

Направление расходных обязательств	Источн ик финанс ового обеспеч ения	Объем расходов, тыс.рублей					ni – i-год реализац ии *
		п-1- текущий финансовы й год	п- очередной финансовы й год	п+1 - первый год планового периода	п+2 - второй год планового периода		
Расходные обязательства, предусмотренные в бюджете:*	ОБ ФБ	0,0	398 804,2	488 170,4	480 274,4	0,0	
Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	ОБ ФБ	0,0	398 804,2	488 170,4	480 274,4	0,0	
Изменение расходов бюджета (+/-)		0,0	+398 804,2	+488 170,4	+480 274,4	0,0	

2. Изменение объема доходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации при реализации решений, предлагаемых к принятию законопроектом:

Показатели	Источник финансового обеспечения	Изменение объема доходов (+/-), тыс.рублей					ni – i-год реализации *
		п-1- текущий финансовы й год	п-очередной финансовый год	п+1 - первый год планового периода	п+2 - второй год планового периода		
Изменение поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей	х						
	х	0	0	0	0	0	
Изменение безвозмездных поступлений							
...		0	0	0	0	0	
Изменение							

доходов физических лиц**						
...		0	0	0	0	0
Изменение поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей						
....		0	0	0	0	0
Дополнительн ые доходы юридических и физических лиц, выраженные в снижении налогового бремени						
....		0	0	0	0	0
Иные доходы						
....		0	0	0	0	0
Всего доходов		0	0	0	0	0

3. Изменение объема доходов (расходов) юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей в результате исполнения решения, предлагаемого к принятию законопроектом нет.

4. Оценка влияния (в том числе косвенного) реализации законопроекта на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Объем расходов областного бюджета увеличится:

- в 2018 году на 398 804,2 тыс. рублей;
- в 2019 году на 488 170,4 тыс. рублей;
- в 2020 году на 480 274,4 тыс. рублей.

5. Описание экономического эффекта от реализации решения, предлагаемого к принятию законопроектом нет.

6. Прогноз последствий реализации решения, предлагаемого к принятию законопроектом.

Законопроект разработан в целях расширения оценки объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг, в том числе в связи с планируемой отменой региональной льготы по налогу на имущество организаций для муниципальных учреждений, а также уточнения отдельных положений Закона Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области".

Принятие законопроекта будет способствовать достижению цели указанной государственной программы - повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона.