

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛьГОТ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ (ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ) ЗАКОНАМИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 24.11.2008 № 1025-01-ЗМО "Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Преамбулу изложить в следующей редакции:

"Настоящий Закон в целях повышения эффективности использования механизма предоставления налоговых льгот и иных налоговых преимуществ в форме дифференцированных ставок налогов, ставок налогов, пониженных (уменьшенных) от предельных, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, налоговых ставок в размере 0 процентов устанавливает основы правового регулирования оценки эффективности налоговых льгот, дифференцированных ставок налогов, ставок налогов, пониженных (уменьшенных) от предельных, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, налоговых ставок в размере 0 процентов, предоставленных или установленных законами Мурманской области о налогах либо предоставление или установление которых предусматривается проектами законов Мурманской области о налогах (далее - региональные налоговые льготы и иные налоговые преимущества)."

2. В статье 1:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Региональные налоговые льготы и иные налоговые преимущества подлежат оценке их эффективности.";

2) пункт 2 после слова "льготы" дополнить словами "и иные налоговые преимущества".

3. В статье 2:

1) пункт 1 после слова "льготы" дополнить словами "и иные налоговые преимущества";

2) в пункте 2:

абзац первый после слова "льгот" дополнить словами "и иных налоговых преимуществ";

в подпункте 1 слова "предоставленная (планируемая к предоставлению) региональная налоговая льгота должна" заменить словами "предоставленные (планируемые

к предоставлению) региональные налоговые льготы либо иные налоговые преимущества должны";

подпункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) критерий экономической эффективности - предоставленные (планируемые к предоставлению) региональные налоговые льготы либо иные налоговые преимущества должны способствовать положительной динамике финансово-экономических результатов деятельности налогоплательщиков, использующих такие региональные налоговые льготы либо иные налоговые преимущества";

в подпункте 3 слова "предоставленная (планируемая к предоставлению) региональная налоговая льгота должна" заменить словами "предоставленные (планируемые к предоставлению) региональные налоговые льготы либо иные налоговые преимущества должны".

4. В статье 3:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Оценка эффективности региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ осуществляется исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции в сфере экономического развития (далее - уполномоченный орган), в отношении каждой из предоставленных (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ, утверждаемым Правительством Мурманской области.";

2) в пункте 2 слова "региональных налоговых льгот" заменить словами "региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ";

3) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. По результатам оценки эффективности предоставленных региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ уполномоченный орган готовит предложения о сохранении или об отмене региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ.

Предложения об отмене предоставленных региональных налоговых льгот либо иных налоговых преимуществ готовятся:

в случае несоответствия критериям оценки эффективности региональных налоговых льгот либо иных налоговых преимуществ;

в случае если в течение трех лет региональной налоговой льготой либо иным налоговым преимуществом не воспользовался ни один налогоплательщик.";

4) в пункте 4 слова "региональных налоговых льгот" заменить словами "региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ";

5) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Информация о региональных налоговых льготах и иных налоговых преимуществах и результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ публикуются на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также направляются в Мурманскую областную Думу до 30 сентября года, в котором проводилась оценка.".

5. В статье 4:

1) в пункте 1 слова "региональных налоговых льгот" заменить словами "региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ";

2) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Оценка эффективности планируемых к предоставлению региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ проводится по прогнозным данным за период не менее трех лет.

В случае если региональные налоговые льготы и иные налоговые преимущества планируются к предоставлению на срок, составляющий менее чем три года, оценка проводится по прогнозным данным за период, равный такому сроку.

Оценка эффективности планируемых к предоставлению (отмене) региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ осуществляется:

при подготовке проекта закона Мурманской области, вносимого Губернатором Мурманской области в Мурманскую областную Думу;

при подготовке заключения Губернатора Мурманской области на проект закона Мурманской области, вносимого в Мурманскую областную Думу иными субъектами законодательной инициативы;

при обращении налогоплательщиков о предоставлении региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ.

Проект закона Мурманской области о предоставлении (об отмене) региональной налоговой льготы и иного налогового преимущества, представленный на заключение Губернатора Мурманской области, обращения налогоплательщиков о предоставлении региональной налоговой льготы и иного налогового преимущества направляются в уполномоченный орган для проведения оценки эффективности планируемой к предоставлению (отмене) региональной налоговой льготы и иного налогового преимущества и должны содержать документы, определенные Правительством Мурманской области для проведения оценки эффективности планируемой к предоставлению (отмене) региональной налоговой льготы и иного налогового преимущества в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ, утверждаемым Правительством Мурманской области."

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор
Мурманской области**

М.В. Ковтун

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об оценке эффективности
налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами
Мурманской области"

Законопроект разработан в целях совершенствования правового регулирования оценки эффективности налоговых льгот и иных налоговых преимуществ, установленных законами Мурманской области.

В настоящее время преимущества налогоплательщиков не уплачивать налоги либо уплачивать их по ставкам, отличным от установленных для других налогоплательщиков, предусмотрены в соответствии со следующими законами Мурманской области:

от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО "О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков";

от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО "О налоге на имущество организаций";

от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО "О транспортном налоге";

от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО "Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения";

от 08.10.2015 № 1901-01-ЗМО "Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Мурманской области".

В соответствии с Законом Мурманской области "Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области" (далее – Закон) Министерством экономического развития Мурманской области ежегодно осуществляется оценка эффективности установленных вышеназванными законами Мурманской области налоговых льгот (по налогу на имущество организаций, транспортному налогу) и пониженных ставок налогов (по налогу на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения) в целях выявления неэффективных региональных налоговых льгот и предотвращения их предоставления.

Предпосылкой внесения предлагаемых законопроектом изменений стала возможность неоднозначного толкования отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс). Так, согласно существующей позиции Министерства финансов Российской Федерации установление субъектом Российской Федерации в пределах, предусмотренных Налоговым кодексом, пониженной ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, не отождествляется с установлением налоговой льготы (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 21.10.2013 № 03-11-11/43791). Таким образом, согласно данной точке зрения, правовое регулирование, предусмотренное региональным законом, не распространяется на проведение оценки эффективности пониженных ставок налогов, дифференцированных налоговых ставок, налоговых ставок в размере 0 процентов, установленных законами Мурманской области либо установление которых предусматривается проектами законов Мурманской области о налогах и приводящих к выпадающим (недополченным) доходам консолидированного бюджета Мурманской области.

Однако в письме Министерства финансов Российской Федерации от 02.03.2017 № 03-02-07/1/12009 сделан вывод о том, что и при наличии имеющегося разграничения таких элементов налогообложения как налоговые ставки и налоговые льготы, при установлении пониженных налоговых ставок и налоговых льгот достигаются определенные цели льготного налогообложения. Согласно пункту 1 статьи 56 Налогового кодекса льготами по налогам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере.

Таким образом, принятие предлагаемых настоящим законопроектом изменений позволит устранить возможности неоднозначного толкования отдельных положений регионального законодательства.

Целесообразность внесения данных изменений также продиктована проводимой на федеральном уровне последовательной работой по передаче регионам права самим устанавливать льготы и пониженные ставки по налогам, ранее предусмотренным федеральным законодательством.

Кроме того, проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления вошло в Перечень обязательств субъектов Российской Федерации, получающих дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1506.

Принимая во внимание, что законопроект не содержит норм, устанавливающих новые, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Мурманской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Мурманской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении данного законопроекта не требуется.

Принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области" не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Мурманской области, принятия, изменения, признания утратившими силу которых потребует принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области"

Принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области" потребует внесения изменений в следующие постановления Правительства Мурманской области:

от 05.08.2008 № 373-ПП "О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот";

от 12.08.2009 № 381-ПП "Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Мурманской области".