

Вносится Советом
депутатов города
Мурманска

МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "О СОДЕРЖАНИИ ЖИВОТНЫХ"

Статья 1

Внести в приложение к Закону Мурманской области от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО "О содержании животных" (с последующими изменениями) следующее изменение:
в абзаце пятом цифры "3 044,68" заменить цифрами "6 782,81".

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

М.В.КОВТУН

**Пояснительная записка
к проекту закона Мурманской области
"О внесении изменения в Закон Мурманской области
"О содержании животных"**

Проект закона Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О содержании животных" предусматривает внесение изменения в части увеличения норматива стоимости услуги по проведению мероприятий, предусмотренных пунктом 1 статьи 6.1 Закона Мурманской области от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО "О содержании животных" (далее - Закон № 432-01-ЗМО), в отношении одного безнадзорного животного при реализации государственных полномочий Мурманской области по отлову и содержанию безнадзорных животных, которыми наделены органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области.

Согласно части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных (пункт 49 части 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ).

В силу части 6 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 49 части 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон № 131-ФЗ) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Статьей 6.1 Закона № 432-01-ЗМО органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области со статусом городского округа, городского поселения и сельского поселения наделены государственными полномочиями Мурманской области по отлову и содержанию безнадзорных животных в части проведения следующих мероприятий:

- 1) отлов и транспортировка безнадзорных животных;
- 2) временное содержание и учет безнадзорных животных;
- 3) стерилизация безнадзорных животных и идентификация стерилизованных безнадзорных животных;
- 4) умерщвление безнадзорных животных в случаях, установленных статьей 11 Закона №432-01-ЗМО;
- 5) транспортировка и уборка трупов безнадзорных животных;
- 6) уничтожение трупов безнадзорных животных.

Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Мурманской области по отлову и содержанию безнадзорных животных, являющаяся приложением к Закону № 432-01-ЗМО (далее - Методика),

устанавливает норматив стоимости услуги по проведению мероприятий, предусмотренных пунктом 1 статьи 6.1 Закона № 432-01-ЗМО, в отношении одного безнадзорного животного.

В 2015 году норматив стоимости услуги по проведению мероприятий, предусмотренных пунктом 1 статьи 6.1 Закона № 432-01-ЗМО, в отношении одного безнадзорного животного составлял 3044,68 рублей.

В 2016 году (с учетом ежегодной индексации на коэффициент роста потребительских цен на товары и платные услуги в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Мурманской области) такой норматив составляет 3263,90 рублей.

Однако установленный на сегодняшний день размер данного норматива является недостаточным для реализации переданных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

В целях обоснования стоимости работ по переданным государственным полномочиям в январе 2016 года комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска было направлено четыре запроса о предоставлении ценовой информации на выполнение работ по регулированию численности безнадзорных животных в следующие организации и предприятия, находящиеся на территории Мурманской области и осуществляющие указанную деятельность:

- ООО "Бытсервис" (г. Апатиты);
- ООО "Престиж" (г. Апатиты);
- ООО "Помощь плюс" (г. Кандалакша);
- ММУП "Городское благоустройство" (г. Мончегорск).

Получено три коммерческих предложения от организаций ООО "Бытсервис", ООО "Престиж", ООО "Помощь плюс", которые представлены в приложении № 1 к пояснительной записке.

Из представленных предложений следует, что стоимость комплекса мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных колеблется от 4 100,00 до 6 874,00 рублей.

Кроме того, в апреле 2016 года был проведен мониторинг стоимости услуг в отношении одного безнадзорного животного по отдельным муниципалитетам Мурманской области.

Из представленной информации муниципалитетов можно сделать вывод, что сложившаяся цена комплекса из 6 мероприятий колеблется от 4 476,57 рублей до 11 901,10 рублей, что значительно превышает установленный норматив стоимости услуги по проведению комплекса мероприятий в отношении одного безнадзорного животного (3 263,90 рублей в 2016 году). Кроме того, в муниципальных образованиях Кола, Мурмаши, Кировск, Заполярный, ЗАТО Александровск предусмотрены отдельные тарифы в отношении взрослых животных и щенков, кошек (приложение № 2 к пояснительной записке).

В результате проведения анализа работы ММУП "Центр временного содержания животных", осуществляющего деятельность по регулированию численности безнадзорных животных на территории муниципального образования город Мурманск, с учетом разработанных и утвержденных на предприятии норм расхода кормов, медицинских и ветеринарных препаратов, моющих и дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты, учтенных при проведении мероприятий в отношении каждого безнадзорного животного, установлено, что за 2015 год фактическая средняя стоимость в отношении одного отловленного животного составила 6 069,25 рублей (приложение № 3 к пояснительной записке).

Из представленной информации можно сделать вывод, что фактическая средняя стоимость выполнения комплекса работ в отношении одного отловленного животного значительно превышает утвержденный норматив, установленный Методикой для осуществления мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, предусмотренных статьей 6.1 Закона № 432-01-ЗМО, что не обеспечивает осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных в полном объеме.

Письмом комитета по ветеринарии Мурманской области от 28.12.2015 № 14-04/3711-АК муниципальному образованию город Мурманск доведено прогнозируемое количество безнадзорных животных на 2016 год в размере 2 800 голов.

Таким образом, с учетом установленного норматива стоимости услуг и прогнозируемого количества безнадзорных животных муниципальному образованию город Мурманск выделена субвенция на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных в размере 9 138 920,00 рублей.

Постановлением Правительства Мурманской области от 25.04.2016 № 178-ПП внесены изменения в Порядок и методы, применяемые при регулировании численности безнадзорных животных на территории Мурманской области, утвержденные Постановлением Правительства Мурманской области от 10.08.2015 № 342-ПП (далее - Порядок № 342-ПП).

Согласно изменениям, внесенным в Порядок № 342-ПП, вступившим в силу с 29.04.2016, все безнадзорные животные при поступлении в пункт временного содержания (приют) должны содержаться в условиях карантина 10 дней (пункт 3.3). Пункт 5.5 Порядка № 342-ПП, предусматривающий умерщвление через сутки после доставки в организацию безнадзорных животных, проявляющих агрессию по отношению к человеку и представляющих общественную опасность, утратил силу.

В силу указанных изменений всех отловленных безнадзорных животных надлежит содержать в условиях карантина в течение 10 дней независимо от того, к какой группе по своему клиническому состоянию они относятся, что также увеличивает стоимость мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Действующий на сегодняшний день норматив установлен без учета изменений, внесенных в Порядок № 342-ПП.

С учетом внесенных изменений в Порядок № 342-ПП стоимость комплекса мероприятий в отношении одного безнадзорного животного составит:

- Первой группы (больные, агрессивные, а также нанесшие укусы или другие повреждения человеку, с признаками, определенными статьей 11 Закона № 432-01-ЗМО) - 6 723,11 рублей (приложение № 4 к пояснительной записке).

- Второй группы (животные без признаков, определенных статьей 11 Закона № 432-01-ЗМО) - 6 994,48 руб. (приложение № 4 к пояснительной записке).

Недостаточное финансовое обеспечение государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных, переданных органам местного самоуправления Мурманской области, не позволяет муниципальным образованиям должным образом исполнить переданные государственные полномочия на территории Мурманской области, что может привести к увеличению численности безнадзорных животных, учащению случаев нападения безнадзорных животных на жителей Мурманской области.

Проект Закона Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О содержании животных" предусматривает установление норматива стоимости услуги по проведению мероприятий, предусмотренных пунктом 1 статьи 6.1 Закона № 432-01-ЗМО, в отношении одного безнадзорного животного в размере 7 271,18 рубль на 2016 год (с учетом внесенных изменений в Порядок № 342-ПП) (приложение № 5 к пояснительной записке).

Муниципальные образования Мурманской области поддерживают инициативу пересмотра норматива стоимости услуги по проведению мероприятий, предусмотренных пунктом 1 статьи 6.1 Закона № 432-01-ЗМО, в отношении одного безнадзорного животного.

Принятие Закона Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О содержании животных" не потребует принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Мурманской области "О внесении
изменения в Закон Мурманской области "О содержании
животных"**

Законом Мурманской области от 24.12.2015 № 1941-01-ЗМО "Об областном бюджете на 2016 год" в рамках государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мурманской области на 2016 год.

Субвенция бюджетам муниципальных образований Мурманской области на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных на 2016 год составляет 26 293 978,40 руб., в том числе муниципальному образованию город Мурманск -9 138 920,00 руб.

Исходя из объемов межбюджетных трансфертов по отлову и содержанию безнадзорных животных, комитетом по ветеринарии Мурманской области установлено прогнозируемое количество безнадзорных животных, подлежащих отлову и содержанию в 2016 году в муниципальных образованиях Мурманской области, в количестве 8 056 голов, в том числе по муниципальному образованию город Мурманск - 2 800 голов.

При расчете субвенции с учетом предлагаемого норматива в размере 7 271,18 руб. затраты на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Мурманской области увеличатся до 58 576 626,08 руб. Дефицит средств составит 32 282 647,68 руб.