

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЕДИНОЙ ДАТЫ НАЧАЛА ПРИМЕНЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ БАЗЫ ПО НАЛОГУ НА ИМУЩЕСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ ИСХОДЯ ИЗ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ ОБЪЕКТОВ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Статья 1

В соответствии со статьей 402 Налогового кодекса Российской Федерации установить единую дату начала применения на территории Мурманской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2017 года.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

**Губернатор
Мурманской области**

М.В. Ковтун

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Мурманской области "Об установлении единой даты начала применения на территории Мурманской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения"

Проект закона Мурманской области "Об установлении единой даты начала применения на территории Мурманской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения" разработан в целях реализации на территории Мурманской области положений пункта 1 статьи 402 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Законопроектом предлагается установить единую дату начала применения на территории Мурманской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения - 1 января 2017 года.

Начало перехода на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости с 1 января 2017 года обусловлено следующими обстоятельствами.

В настоящее время налогооблагаемая база по налогу на имущество физических лиц определяется согласно статье 404 НК РФ исходя из инвентаризационной стоимости с учетом коэффициента-дефлятора на основании последних данных об инвентаризационной стоимости, представленных в установленном порядке в налоговые органы до 01.03.2013. Указанный коэффициент-дефлятор устанавливается, начиная с октября 2015 года Министерством экономического развития РФ. Так, в 2015 году коэффициент составил 1,147, в 2016 году – уже 1,329. В настоящее время Министерством экономического развития РФ подготовлен проект приказа об установлении коэффициента-дефлятора на 2017 год в целях исчисления налога на имущество физических лиц в размере 1,425.

Кроме того, в одиннадцати муниципальных образованиях Мурманской области отмечен пересмотр ставок по налогу на имущество физических лиц на 2015-2016 годы в большую сторону: в городе Мурманск, в городе Апатиты с подведомственной территорией, в городе Оленегорск с подведомственной территорией, в городе Полярные Зори с подведомственной территорией, в ЗАТО Александровск, в сельском поселении Алакуртти Кандалакшского района, в городском поселении Кильдинстрой Кольского района, в городском поселении Туманный Кольского района, в сельском поселении Пушной Кольского района, в сельском поселении Териберка Кольского района и в городском поселении Заполярный Печенгского района.

В отдельных муниципальных образованиях установлены максимально возможные ставки: в ЗАТО поселок Видяево, в ЗАТО город Заозерск, в сельском поселении Корзуново Печенгского района и в сельском поселении Варзуга Терского района.

Так, в городе Мурманск, в городе Апатиты с подведомственной территорией, в городе Оленегорск с подведомственной территорией по категории квартир стоимостью от 300 до 500 тыс. рублей повышена ставка на 2015-2016 годы почти в два раза, в городе Полярные Зори с подведомственной территорией - в 1,5 раза.

По категории квартир свыше 500 тыс. рублей ставка увеличена на треть в городе Мурманск, в городе Апатиты с подведомственной территорией, в городе Оленегорск с подведомственной территорией и в городе Полярные Зори с подведомственной территорией - на 6,5 %.

Это привело к значительному увеличению размера налога для населения.

Например, по данным УФНС России по Мурманской области в городе Мурманск 155,8 тысяч объектов налогообложения налогом на имущество физических лиц. Из них в 2015 году за счет увеличения инвентаризационной стоимости с применением коэффициента-дефлятора и перехода из одной категории стоимости объектов в другую более чем по 20 тысячам объектов (или 13 % от общего числа объектов недвижимости по городу Мурманск) ставка возросла в 3 раза. Соответственно в среднем рост налоговой нагрузки на собственника в 2016 году по одному такому объекту составил 3,4 раза.

Из крупнейших муниципальных образований в городе Оленегорск с подведомственной территорией такие изменения коснулись около 9 % от общего числа объектов в городе, и налоговая нагрузка в 2016 году возросла от 2,3 до 3,4 раза. В городе Апатиты с подведомственной территорией по 15 % объектов - рост составил в 2016 году в 2,3 - 4,2 раза.

В 2017 году в связи с дальнейшим увеличением коэффициента-дефлятора налоговая нагрузка на такие объекты в среднем возрастет в 2 раза к предыдущему году.

Всего по Мурманской области насчитывается почти 380 тысяч объектов капитального строительства, из них почти 74 тысячи, или 19 %, – это малогабаритные квартиры, кадастровая стоимость которых с учетом предоставленных НК РФ вычетов ниже инвентаризационной, и почти 200 тысяч (52,5 %) – это квартиры со средней и большой площадью с кадастровой стоимостью, превышающей инвентаризационную.

При определении кадастровой стоимости даже при установлении максимальной ставки налога в размере 0,3 % налоговая нагрузка на собственников малогабаритных квартир по оценке УФНС России по Мурманской области сократится и будет зафиксирована на одном уровне ежегодно (измениться может только в случае переоценки объекта недвижимости). Если же сохранится действующий расчет налога, то с 2018- 2021 года налоговая нагрузка может возрасти еще в 3,4 раза за счет коэффициента-дефлятора и перехода объекта из одной категории стоимости объектов в другую.

Что касается квартир средней и большой площади, то в основном такие объекты сосредоточены в городе Мурманск. Так, из 127702 квартир в муниципальном образовании по 102238 кадастровая стоимость превышает инвентаризационную. В отношении данных объектов с учетом предоставленного НК РФ переходного периода нагрузка будет возрастать постепенно в среднем на 11 % в год за счет применения понижающих коэффициентов к разнице между налогом, исчисленным исходя из соответствующей инвентаризационной стоимости объекта налогообложения за последний налоговый период такого определения налоговой базы, и налогом, исчисленным исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости.

Налоговая нагрузка на собственников квартир стоимостью свыше 3 млн. рублей (дорогих квартир) будет увеличиваться в среднем на 18 % в год.

При этом НК РФ позволяет решениями представительных органов муниципальных образований устанавливать налоговые льготы, не предусмотренные НК РФ, например, для нуждающихся многодетных семей, имеющих в собственности квартиры с большой площадью. В настоящее время в 22-х муниципальных образованиях Мурманской области из 34-х (в ЗАТО город Островной отсутствуют объекты налогообложения) актами представительных органов муниципальных образований установлены льготы по уплате налога на имущество физических лиц для многодетных семей (город Мурманск, город Апатиты с подведомственной территорией, город Кировск с подведомственной территорией, город Мончегорск с подведомственной территорией, город Оленегорск с подведомственной территорией, город Полярные Зори с подведомственной территорией, ЗАТО Александровск, ЗАТО город Североморск, ЗАТО поселок Видяево, ЗАТО город Заозерск, Ковдорский район, городское поселение Кандалакша Кандалакшского района, городское поселение Зеленоборский Кандалакшского района, сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, городское поселение Верхнетуломский Кольского района, городское поселение Молочный Кольского района, городское поселение Туманный Кольского района, сельское поселение Пушной Кольского района, сельское поселение Ура-Губа Кольского района, сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, городское поселение Заполярный Печенгского района и городское поселение Никель Печенгского района).

Таким образом, исчисление налога на имущество исходя из кадастровой стоимости позволяет распределить налоговую нагрузку на население в соответствии с принципом социальной справедливости.

Кроме того, на территории региона насчитывается 43,1 тысяча объектов (или 11,3 % от общего количества объектов капитального строительства), которым присвоена

только кадастровая стоимость и отсутствует инвентаризационная, т.е. в настоящее время эти объекты не вовлечены в налоговый оборот, за них никто налог не уплачивает.

Также в связи с более справедливым порядком расчета налога повысится его собираемость.

Учитывая изложенное, а также необходимость соблюдения положений НК РФ о фактической способности налогоплательщика к уплате налога, по итогам заседания Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета Мурманской области от 08.11.2016 принято решение о переходе с 01 января 2017 года на территории Мурманской области на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости.

Принятие законопроекта повлияет на достижение целей государственной программы Мурманской области, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 554-ПП "Об утверждении государственной программы Мурманской области "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами", в части повышения качества бюджетного процесса в Мурманской области.

Принимая во внимание, что законопроект не содержит норм, устанавливающих новые, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Мурманской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Мурманской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении данного законопроекта не требуется.

Реализация закона Мурманской области "Об установлении единой даты начала применения на территории Мурманской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения" не потребует принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Мурманской области "Об установлении единой даты начала применения на территории Мурманской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения"

Общая сумма поступлений в бюджеты муниципальных образований Мурманской области за счет налога на имущество физических лиц, исчисляемого исходя из инвентаризационной стоимости объектов недвижимости, составила: в 2014 году - 188,6 млн. рублей, в 2015 году - 216,9 млн. рублей. Ожидаемое поступление налога в 2016 году по расчетам составит 248,1 млн. руб. Рост налога в 2015-2016 годах по отношению к 2014 году обусловлен применением в соответствии со статьей 404 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) при определении налоговой базы исходя из инвентаризационной стоимости объектов налогообложения коэффициентов-дефляторов (в 2015 году - 1,147, в 2016 году – 1,329).

На основании произведенного Управлением Федеральной налоговой службы России по Мурманской области расчета потенциальных налоговых поступлений от уплаты налога на имущество физических лиц, исчисленных исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости в разрезе муниципальных образований Мурманской области (см. приложение к финансово-экономическому обоснованию), в целом по области следует ожидать снижение поступлений налога в 2018 году на 32,3 млн. рублей с последующим ростом поступлений в среднем на 7 % в год. В то же время за счет повышения собираемости налога и вовлечения в налоговый оборот новых объектов поступления в 2018 году сохранятся на уровне 2017 года.

Расчет произведен по ставке 0,3 % с учетом положений, предусмотренных пунктом 8 статьи 408 НК РФ, согласно которым сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая зачислению в местные бюджеты, в отношении объектов налогообложения с кадастровой стоимостью, превышающей инвентаризационную, за первые четыре налоговых периода с начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения исчисляется по следующей формуле:

$$H = (H1 - H2) \times K + H2,$$

где H - сумма налога, подлежащая уплате;

H1 - сумма налога, исчисленная исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения и ставки налога (согласно пункту 3 статьи 406 НК РФ налоговая ставка может быть уменьшена до нуля или увеличена, но не более чем в три раза нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований);

H2 - сумма налога, исчисленная исходя из налоговой базы за 2016 год, определенной из инвентаризационной стоимости объектов налогообложения по состоянию на 1 марта 2013 года, умноженной на коэффициент-дефлятор 1,329;

K - коэффициент, равный:

0,2 - применительно к первому налоговому периоду; 0,4 - применительно ко второму налоговому периоду; 0,6 – применительно к третьему налоговому периоду и 0,8 – применительно к четвертому налоговому периоду.

Начиная с пятого налогового периода, а также в отношении объектов, кадастровая стоимость которых ниже инвентаризационной, налог на имущество физических лиц рассчитывается как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы с учетом вычетов, предусмотренных статьей 403 НК РФ.

Наименование Муниципального образования	Поступления за 2016 г. в 2017 г.	Поступления за 2017 г. в 2018 г.	Поступления за 2021 г. в 2022 г.
Апатиты	27 963	20 655	20 152
Кировск	11 547	9 389	10 362
Ковдорский район	4 681	3 958	5 013
Мончегорск	17 304	15 476	18 553
Мурманск	207 735	203 070	259 308
Оленегорск	9 078	7 712	8 805
Полярные Зори	8 993	4 924	3 872
Видяево	0	1	9
Заозёрск	2	6	25
Североморск	15 210	12 709	13 888
Александровск	5 492	3 747	3 642
Островной	0	0	0
Итого городские округа	308 005	281 647	343 628
Кандалакша	12 364	10 812	13 135
Зеленоборский	1 000	791	1 088
Зареченск	38	32	39
Алакурти	37	25	35
Итого Кандалакшский район	13 440	11 660	14 296
Ловозеро	1 402	634	385
Ревда	2 392	1 805	1 716
Итого Ловозерский район	3 793	2 440	2 101
Кола	2 085	2 222	3 760
Молочный	1 265	1 165	1 631
Мурмаши	3 293	2 910	3 617
Туманный	1	1	1
Верхнетуломский	440	361	491
Кильдинстрой	974	738	887
Териберка	145	106	129
Междуречье	278	176	165
Ура-Губа	45	32	64
Пушной	268	158	123
Тулома	799	469	399
Итого Кольский район	9 592	8 338	11 267
Печенга	26	17	15
Заполярный	5 752	4 917	5 669
Никель	3 472	2 782	3 054
Итого Печенгский район	9 250	7 715	8 738
Умба	660	627	888
Варзуга	2	4	16
Итого Терский район	662	631	903
ИТОГО Мурманская область	344 742	312 431	380 934