

## **ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и Уставом Мурманской области определяет порядок осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти Мурманской области, устанавливает единые требования к нормативным правовым актам Мурманской области, порядку подготовки проектов законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области, их рассмотрению, экспертизе, принятию, вступлению в силу в целях единообразного и эффективного нормотворчества органов государственной власти Мурманской области.

Действие настоящего Закона не распространяется на нормативные правовые акты Мурманской области, принятые на областном референдуме.

#### **Статья 1. Законодательство Мурманской области**

1. Законодательство Мурманской области представляет собой систему нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Мурманской области, основанную на принципе верховенства нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу.

2. Устав Мурманской области, законы Мурманской области и иные нормативные правовые акты Мурманской области имеют прямое действие на территории Мурманской области.

#### **Статья 2. Основные понятия**

В целях настоящего Закона применяются следующие понятия:

1) нормативный правовой акт органа государственной власти Мурманской области (далее - нормативный правовой акт) – официальный письменный документ, принятый (изданный) уполномоченным органом государственной власти Мурманской области или уполномоченным должностным лицом Мурманской области в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение, разъяснение, введение в действие, прекращение или приостановление действия правовых норм, рассчитанных на неоднократное применение и распространяющихся на неопределенный круг лиц, которые обязательны к исполнению;

2) нормотворческие органы – Мурманская областная Дума, Губернатор Мурманской области, Правительство Мурманской области, иные исполнительные органы государственной власти Мурманской области, в установленном законом порядке наделенные правом осуществлять нормативно-правовое регулирование на территории Мурманской области;

3) нормотворческая деятельность - деятельность нормотворческих органов по планированию, подготовке, рассмотрению, принятию, опубликованию, толкованию нормативных правовых актов;

### Статья 3. Нормативные правовые акты

К нормативным правовым актам Мурманской области относятся:

- 1) Устав Мурманской области;
- 2) законы Мурманской области;
- 3) постановления Мурманской областной Думы, имеющие нормативный характер;
- 4) постановления Губернатора Мурманской области;
- 5) постановления Правительства Мурманской области;
- 6) нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти Мурманской области.

### Статья 4. Устав Мурманской области

Устав Мурманской области – нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу по отношению к иным нормативным правовым актам Мурманской области, определяющий конституционно-правовой статус Мурманской области и регулирующий вопросы, относящиеся к ведению Мурманской области, как субъекта Российской Федерации.

### Статья 5. Закон Мурманской области

Закон Мурманской области - нормативный правовой акт, принимаемый Мурманской областной Думой в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Уставом Мурманской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

### Статья 6. Постановления Мурманской областной Думы

Мурманская областная Дума может принимать постановления, относящиеся к нормативным правовым актам. Акты Мурманской областной Думы, изданные по внутренним, кадровым, организационным и иным вопросам, не отвечающие требованиям подпункта 1 статьи 2 настоящего Закона, нормативного характера не имеют.

### Статья 7. Постановления Губернатора Мурманской области

1. Губернатор Мурманской области, как высшее должностное лицо Мурманской области, на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Устава и законов Мурманской области в пределах своих полномочий издает нормативные правовые акты в форме постановлений.

2. Порядок подготовки и оформления нормативных правовых актов Губернатора Мурманской области устанавливается Регламентом Правительства Мурманской области и иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

3. Нормативные правовые акты Губернатора Мурманской области не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу и законам Мурманской области.

## Статья 8. Постановления Правительства Мурманской области

1. Правительство Мурманской области, как высший исполнительный орган власти Мурманской области, на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава, законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области в пределах своих полномочий издает нормативные правовые акты в форме постановлений.

2. Порядок подготовки и оформления нормативных правовых актов Правительства Мурманской области устанавливается Регламентом Правительства Мурманской области и иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

3. Нормативные правовые акты Правительства Мурманской области не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу и законам Мурманской области.

## Статья 9. Нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти Мурманской области

1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава, законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области иные органы исполнительной власти Мурманской области издают нормативные правовые акты в форме постановлений (в случаях установленных законодательством Российской Федерации), распоряжений и приказов.

2. Губернатор Мурманской области, Правительство Мурманской области вправе отменять либо приостанавливать действие актов иных органов исполнительной власти области в случае, если эти акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу, законам и иным нормативным правовым актам Мурманской области.

3. Порядок подготовки нормативных правовых актов иных органов исполнительной власти Мурманской области устанавливается Регламентом Правительства Мурманской области и иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

## Статья 10. Планирование нормотворческой деятельности

1. В целях создания единой системы правовых актов, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности, совершенствования процесса подготовки нормативных правовых актов, координации деятельности нормотворческих органов, а также во избежание дублирования правового регулирования общественных отношений осуществляется планирование нормотворческой деятельности.

2. Подготовка и принятие нормативных правовых актов предусматриваются в примерных программах законопроектной деятельности Мурманской областной Думы, в планах законопроектной деятельности Правительства Мурманской области, которые разрабатываются и утверждаются соответствующими нормотворческими органами на определенный срок и могут корректироваться по мере их реализации.

3. Примерная программа законопроектной деятельности Мурманской областной Думы составляется на основе предложений субъектов права законодательной инициативы, определенных Уставом Мурманской области (далее - субъекты права законодательной инициативы) в порядке, установленном Регламентом Мурманской областной Думы.

4. План законопроектной деятельности Правительства Мурманской области разрабатывается и утверждается в порядке, установленном Правительством Мурманской области.

5. Утверждение программы, предусмотренной пунктом 3 настоящей статьи, не препятствует подготовке и внесению нормативных правовых актов, в нее не включенных.

#### Статья 11. Подготовка проектов нормативных правовых актов

1. Подготовка проекта нормативного правового акта осуществляется нормотворческими органами, субъектами права законодательной инициативы, иными лицами, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области предоставлено право подготовки проекта соответствующего нормативного правового акта Мурманской области.

2. При подготовке проекта нормативного правового акта могут создаваться рабочие группы. В состав рабочих групп по согласованию могут входить представители Мурманской областной Думы, государственных органов, организаций, органов местного самоуправления, общественных объединений.

3. Подготовленный проект нормативного правового акта подлежит согласованию со всеми заинтересованными органами и организациями, если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Мурманской области и подлежит обязательной правовой экспертизе в порядке, установленном Регламентом Мурманской областной Думы, Регламентом Правительства Мурманской области и иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

4. В целях проверки соответствия проектов нормативных правовых актов Мурманской области Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству копии проектов представляются прокурору Мурманской области в порядке и сроки, установленные Регламентом Мурманской областной Думы, Регламентом Правительства Мурманской области и иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

#### Статья 12. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Мурманской области и нормативных правовых актов Мурманской области

1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Мурманской области и нормативных правовых актов Мурманской области проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их устранения.

2. Правовые и организационные основы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов устанавливаются федеральным законодательством и Законом Мурманской области от 23.11.2009 № 1154-01-ЗМО "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Мурманской области и о внесении изменений в Закон Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области".

#### Статья 13. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Мурманской области и экспертиза нормативных правовых актов Мурманской области

1. В целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, областного, местных бюджетов проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Мурманской области.

2. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Мурманской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, регулируется федеральным законом и Законом Мурманской области от 14.11.2014 № 1785-01-ЗМО "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Мурманской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Мурманской области, муниципальных нормативных правовых актов".

3. Нормативные правовые акты Мурманской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой в порядке, утверждаемом Правительством Мурманской области.

Статья 14. Условия внесения проекта нормативного правового акта в Мурманскую областную Думу в порядке законодательной инициативы

1. Правом внесения проекта закона в Мурманскую областную Думу обладают субъекты права законодательной инициативы, определенные статьей 60 Устава Мурманской области. Проект закона Мурманской области о внесении изменений и (или) дополнений в Устав Мурманской области вносится с учетом особенностей, установленных в разделе VIII Устава Мурманской области.

2. Порядок оформления законопроектов, их внесения и рассмотрения Мурманской областной Думой определяется Регламентом Мурманской областной Думы и иными правовыми актами Мурманской областной Думы.

3. Субъект права законодательной инициативы, внесший проект закона имеет право отозвать его в случаях и порядке, установленных Регламентом Мурманской областной Думы.

Статья 15. Подготовка проектов нормативных правовых актов Губернатора Мурманской области, Правительства Мурманской области, иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

Подготовка проектов нормативных правовых актов Губернатора Мурманской области или Правительства Мурманской области осуществляется исполнительными органами государственной власти Мурманской области, в компетенции которых находятся вопросы, требующие правового регулирования, по поручению Губернатора Мурманской области, его заместителей, членов Правительства Мурманской области или по инициативе руководителей исполнительных органов государственной власти Мурманской области. Порядок оформления указанных проектов нормативных правовых актов устанавливается Регламентом Правительства Мурманской области и иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

Статья 16. Порядок принятия законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области

1. Решение о принятии либо отклонении проекта закона Мурманской области, а также о принятии закона Мурманской области оформляется постановлением Мурманской областной Думы.

2. Порядок принятия законов Мурманской области и иных нормативных правовых актов Мурманской областной Думы устанавливается федеральными законами, Уставом

Мурманской области, законами Мурманской области и Регламентом Мурманской областной Думы.

3. Порядок принятия (издания) нормативных правовых актов Губернатора Мурманской области, Правительства Мурманской области, иных органов исполнительной власти Мурманской области устанавливается федеральными законами, Уставом Мурманской области, законами Мурманской области и Регламентом Правительства Мурманской области и иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

#### Статья 17. Вступление в силу нормативных правовых актов Мурманской области

1. Порядок официального опубликования (обнародования) и вступления в силу нормативных правовых актов устанавливается Законом Мурманской области от 31.05.1995 № 6-01-ЗМО "О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Мурманской области".

2. Законы и иные нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти Мурманской области, вступают в силу в день их официального опубликования, за исключением случая, установленного частью 3 настоящей статьи, а также если самими законами Мурманской области или иными нормативными правовыми актами, принятыми органами государственной власти Мурманской области, не установлен другой порядок вступления в силу.

3. Законы Мурманской области и иные нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти Мурманской области, по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее, чем через десять дней после их официального опубликования.

4. Со дня вступления в силу закона Мурманской области взаимосвязанные с ним подзаконные нормативные правовые акты подлежат приведению в соответствие с законом в течение трех месяцев, если иной срок не установлен федеральным законом, законом Мурманской области либо решением суда.

#### Статья 18. Действие нормативных правовых актов во времени

1. Нормативные правовые акты Мурманской области действуют бессрочно. Действие отдельных нормативных правовых актов либо отдельных положений нормативных правовых актов может быть ограничено определенным периодом времени.

2. Действие нормативных правовых актов не распространяется на отношения, возникшие до их вступления в силу, если иное не установлено в самом нормативном правовом акте.

3. Распространение действия нормативного правового акта Мурманской области на правоотношения, возникшие до введения его в действие, не допускается, если нормативный правовой акт устанавливает или ужесточает ответственность за правонарушения или иным образом ухудшает положение лица, совершившего правонарушение.

#### Статья 19. Приостановление действия нормативного правового акта Мурманской области

1. Действие нормативных правовых актов или их отдельных положений может быть приостановлено на определенный срок или до наступления определенного события.

2. Действие Устава Мурманской области, его отдельных положений может быть приостановлено законом Мурманской области, принятым в порядке, предусмотренном для внесения изменений в Устав Мурманской области.

3. Действие нормативного правового акта, за исключением Устава Мурманской области, приостанавливается тем же нормотворческим органом, который принял (издал) данный нормативный правовой акт, путем принятия нормативного правового акта того же вида.

#### Статья 20. Внесение изменений в нормативный правовой акт Мурманской области

Внесение изменений в нормативный правовой акт Мурманской области осуществляется нормотворческим органом Мурманской области, принявшим (издавшим) этот правовой акт в том же порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами и законами Мурманской области для принятия нормативного правового акта.

#### Статья 21. Утрата нормативным правовым актом юридической силы

1. Нормативный правовой акт или его отдельные положения утрачивают юридическую силу в случаях:

1) истечения срока действия нормативного правового акта или его отдельных положений;

2) признания нормативного правового акта или его отдельных положений утратившими силу;

3) отмены нормативного правового акта;

4) признания судом нормативного правового акта или его отдельных положений недействующим полностью или в части;

5) признания Конституционным Судом Российской Федерации нормативного правового акта Мурманской области не соответствующим Конституции Российской Федерации.

2. Не требуется принятие (издание) отдельного нормативного документа для признания утратившим силу Закона или нормативного правового акта в связи с истечением срока его действия, если срок действия установлен самим законом Мурманской области либо самим нормативным правовым актом.

#### Статья 22. Официальное толкование нормативных правовых актов

1. Официальным толкованием нормативных правовых актов является деятельность нормотворческого органа по разъяснению смысла и содержания нормативных правовых актов в процессе их реализации.

2. Толкование нормативного правового акта не должно изменять его смысл и (или) вводить нормы, дополняющие толкуемый нормативный правовой акт.

3. Официальное толкование нормативных правовых актов осуществляется путем принятия нормотворческими органами актов официального толкования, содержащих разъяснение положений нормативных правовых актов, обязательное для участников общественных отношений.

4. Официальное толкование нормативных правовых актов осуществляется принятыми их нормотворческими органами в том же порядке, в котором приняты толкуемые нормативные правовые акты.

#### Статья 23. Акты официального толкования нормативных правовых актов

1. Акт официального толкования нормативного правового акта принимается (издается) уполномоченным нормотворческим органом в том же виде, в каком принят толкуемый нормативный правовой акт.

2. Акты официального толкования нормативных правовых актов не имеют самостоятельного значения и применяются только вместе с толкуемыми ими нормативными правовыми актами.

3. Акты официального толкования нормативных правовых актов подлежат обнародованию в том же порядке, в котором обнародованы толкуемые нормативные правовые акты.

#### Статья 24. Регистрация и хранение нормативных правовых актов

1. Регистрации подлежат все нормативные правовые акты независимо от срока их действия, в том числе содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, или сведения конфиденциального характера.

2. Регистрация осуществляется путем присвоения нормативному правовому акту номера с указанием даты.

3. Подлинники нормативных правовых актов хранятся в принявшем (издавшем) их органе с последующей передачей в архивы в порядке, установленном законодательством об архивном деле в Российской Федерации.

#### Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Мурманской области

М.В.Ковтун