

Проект  
Вносится Губернатором  
Мурманской области

# **ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ"**

### Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 13.07.2009 № 1133-01-ЗМО "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Статью 1 изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует на территории Мурманской области отношения в сфере организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, а также осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в целях создания условий по обеспечению качественных, безопасных, доступных и регулярных перевозок пассажиров и багажа."

2. Статью 2 изложить в следующей редакции:

"Статья 2. Понятия, используемые для целей настоящего Закона

1. В настоящем Законе используются основные понятия, определенные Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, Воздушным кодексом Российской Федерации, а также федеральными законами от 10.01.2003 № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности", от 08.11.2007 № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон).

2. Для целей настоящего Закона применяются также следующие понятия:

транспортное обслуживание населения - предоставление услуг по перевозке пассажиров и багажа воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая

легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

организация транспортного обслуживания - комплекс мероприятий нормативно-правового, экономического и организационно-распорядительного характера, реализуемых органами государственной власти и перевозчиками в целях удовлетворения потребностей населения в перевозках пассажиров и багажа."

3. Статью 3 признать утратившей силу.

4. Статью 5 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Полномочия Правительства Мурманской области в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области

К полномочиям Правительства Мурманской области в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области относятся:

1) принятие нормативных правовых актов в сфере организации транспортного обслуживания населения, контроль за их исполнением;

2) утверждение государственных программ Мурманской области в сфере организации транспортного обслуживания населения;

3) определение исполнительного органа государственной власти Мурманской области, осуществляющего функции в сфере организации транспортного обслуживания населения, в том числе функции по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также функции регионального государственного надзора (контроля) на территории Мурманской области за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее - уполномоченный орган);

4) утверждение с учетом положений Федерального закона порядка подготовки документов планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее - регулярные перевозки);

5) утверждение документа планирования регулярных перевозок;

6) утверждение с учетом положений Федерального закона порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов);

7) утверждение порядка внесения в реестры маршрутов регулярных перевозок сведений об изменении вида регулярных перевозок;

8) установление шкалы оценки критериев, оценки и сопоставления заявок на участие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договора простого товарищества в открытом конкурсе, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

9) утверждение порядка согласования уполномоченным органом мест посадки и высадки пассажиров на территориях поселений в границах Мурманской области с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации;

10) определение порядка проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения водным и воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении;

11) регулирование цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования (общественным транспортом) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

12) определение порядка предоставления субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

13) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.".

5. Статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Полномочия уполномоченного органа в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области

К полномочиям уполномоченного органа в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области относятся:

1) разработка нормативных правовых актов в сфере организации транспортного обслуживания населения, контроль за их исполнением;

2) разработка государственных программ Мурманской области в сфере организации транспортного обслуживания населения;

3) разработка с учетом положений Федерального закона порядка подготовки документов планирования регулярных перевозок;

4) определение потребности населения в пассажирских перевозках, исходя из интенсивности пассажиропотока и состояния рынка транспортных услуг;

5) мониторинг и прогнозирование состояния транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области, в том числе на основании отчетности об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, представляемой в соответствии со статьей 37 Федерального закона в уполномоченный орган юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества, с которыми заключен государственный контракт для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам либо которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

6) разработка перечня мероприятий по развитию регулярных перевозок (документа планирования регулярных перевозок);

7) разработка с учетом положений Федерального закона порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов);

8) разработка порядка внесения в реестры маршрутов регулярных перевозок сведений об изменении вида регулярных перевозок;

9) разработка порядка предоставления субсидий перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам;

10) разработка шкалы оценки критериев, оценки и сопоставления заявок на участие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договора простого товарищества в открытом конкурсе, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

11) разработка порядка согласования уполномоченным органом мест посадки и высадки пассажиров на территориях поселений в границах Мурманской области с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации;

12) разработка порядка проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения водным и воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении;

13) принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области решений об установлении, изменении и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок;

14) принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области решений об установлении, изменении и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

15) организация и проведение конкурсов на право заключения договоров о транспортном обслуживании населения водным и воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении;

16) заключение договоров по результатам проведенных конкурсов на право заключения договоров о транспортном обслуживании населения водным и воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении;

17) контроль за выполнением условий договоров о транспортном обслуживании населения водным и воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении;

18) проведение открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – открытый конкурс);

19) установление порядка размещения извещения о проведении открытого конкурса на своем официальном портале в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

20) установление требований к содержанию, в том числе к описанию, предложений участников открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе;

21) установление требований к являющимся предметом государственного контракта работам, связанным с осуществлением регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам, выполняемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

22) заключение государственных контрактов для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Федерального закона;

23) выдача в соответствии с Федеральным законом свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов;

24) переоформление в соответствии с Федеральным законом свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов;

25) прекращение или приостановление действия свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок в соответствии с Федеральным законом;

26) контроль за выполнением иных, не указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона, условий государственного контракта на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам или свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

27) ведение реестров межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством

Мурманской области, размещение на своем официальном портале в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений, включенных в реестры межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок;

28) предоставление населению информации об организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, о перевозчиках, а также иных сведений, необходимых потребителям транспортных услуг, в том числе размещение данной информации на своем официальном портале в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

29) координация работы различных видов транспорта общего пользования на территории Мурманской области;

30) определение в соответствии со статьей 33 Федерального закона мест расположения парковок в границах Мурманской области, соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

31) размещение на своем официальном портале в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о местах расположения парковок в границах Мурманской области;

32) согласование мест посадки и высадки пассажиров на территориях поселений в границах Мурманской области с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации;

33) выдача разрешений, дубликатов разрешений, переоформление разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

34) осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

35) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области."

6. Статью 8 изложить в следующей редакции:

"Статья 8. Требования при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом

1. Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом вне установленных межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок не допускается.

2. Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом без заключения договоров о транспортном обслуживании населения по маршрутам регулярных перевозок, заключенных по результатам конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения, проведенного в порядке, установленном Правительством Мурманской области, и сохраняющим свое действие в случае, установленном пунктом 4 статьи 2 настоящего Закона, или государственных контрактов для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам в случаях, установленных статьей 14 Федерального закона, или без свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в случаях, установленных статьей 19 Федерального закона, не допускается."

7. Статьи 9 - 12 признать утратившими силу.

8. В статье 12.1:

1) в пункте 1 слова "органом контроля" заменить словами "уполномоченным органом";

2) в пункте 3 слова "сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет" заменить словами "портале уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет".

9. В пункте 1 статьи 12.3 слова "органом контроля" заменить словами "уполномоченным органом".

10. Статьи 14 и 15 изложить в следующей редакции:

"Статья 14. Перевозки пассажиров и багажа водным транспортом в межмуниципальном сообщении

1. Организация перевозки пассажиров и багажа водным транспортом в межмуниципальном сообщении осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Мурманской области.

2. Привлечение перевозчиков к пассажирским перевозкам водным транспортом в межмуниципальном сообщении осуществляется на основании договоров о транспортном обслуживании населения, заключенных с уполномоченным органом, по результатам конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения в порядке, установленном Правительством Мурманской области.

3. Объемы и условия перевозок пассажиров и багажа водным транспортом в межмуниципальном сообщении ежегодно определяются с учетом потребностей населения и величины пассажиропотока, а также возможностей перевозчика.

4. Перевозки пассажиров и багажа водным транспортом в межмуниципальном сообщении осуществляются по маршрутам и расписанию, утвержденным уполномоченным органом, с учетом взаимодействия с другими видами транспорта.

Указанные расписания являются неотъемлемой частью договора о транспортном обслуживании населения.

Статья 15. Перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении

1. Организация перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Мурманской области.

2. Привлечение перевозчиков к пассажирским перевозкам воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении осуществляется на основании договоров о транспортном обслуживании населения, заключенных с уполномоченным органом, по результатам конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения в порядке, установленном Правительством Мурманской области.

3. Объемы и условия перевозок пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении ежегодно определяются с учетом потребностей населения и величины пассажиропотока, а также возможностей перевозчика.

4. Перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении осуществляются по маршрутам и расписанию, утвержденным уполномоченным органом, с учетом взаимодействия с другими видами транспорта.

Указанные расписания являются неотъемлемой частью договора о транспортном обслуживании населения."

11. Статьи 16 и 17 признать утратившими силу.

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 11 января 2016 года за исключением абзацев двадцать девятого и тридцать третьего пункта 5 статьи 1 настоящего Закона.

2. Абзацы двадцать девятый и тридцать третий пункта 5 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 15 июля 2016 года.

3. Абзац четвертый пункта 6 статьи 1 настоящего Закона действует до 15 июля 2016 года.

4. Регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств областного бюджета, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования Федерального закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный контракт для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам. Указанный срок не может превышать пять лет со дня официального опубликования Федерального закона.

**Губернатор  
Мурманской области**

**М.В. Ковтун**

## **Пояснительная записка**

### **к проекту закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области»**

Проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области» разработан в целях приведения Закона Мурманской области от 13.07.2009 № 1133-01-ЗМО «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области» в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Данным законопроектом уточняются полномочия Правительства Мурманской области:

- утверждение с учетом положений Федерального закона порядка подготовки документов планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее - регулярные перевозки);

- утверждение документа планирования регулярных перевозок.

Уточняются полномочия уполномоченного органа в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области:

- устанавливается обязанность разработки с учетом положений Федерального закона порядка подготовки документов планирования регулярных перевозок;

- устанавливается обязанность разработки перечня мероприятий по развитию регулярных перевозок (документа планирования регулярных перевозок);

- определена необходимость установления требований к являющимся предметом государственного контракта работам, связанным с осуществлением регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам, выполняемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

Федеральным законом определены 2 вида регулярных перевозок - регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам в связи с чем проектом закона исключается:

- статья 11, определяющая основания привлечения перевозчиков к осуществлению регулярных пассажирских перевозок;

- статья 12, определяющая порядок организации маршрутных таксомоторных перевозок.

Кроме того, в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в полномочия уполномоченного органа в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области вносится заключение государственных контрактов для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам.

Реализация закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области» не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета.

**Перечень нормативных правовых актов  
Мурманской области, принятие, изменение, признания утратившими силу  
которых потребуется в связи с принятием закона Мурманской области «О  
внесении изменений в Закон Мурманской области «Об организации  
транспортного обслуживания населения на территории  
Мурманской области»**

Принятие закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области» потребует:

1. Внесения изменений в следующие законы Мурманской области:  
от 28.05.2004 № 483-01-ЗМО «О государственном регулировании цен на территории Мурманской области» ;  
от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях».

2. Принятия следующих постановлений Правительства Мурманской области:

1) об утверждении порядка подготовки документов планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

2) об утверждении порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) и установлении шкалы оценки и сопоставления заявок на участие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договора простого товарищества в открытом конкурсе, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

3) об утверждении порядка внесения в реестры маршрутов регулярных перевозок сведений об изменении вида регулярных перевозок;

4) об утверждении порядка согласования мест посадки и высадки пассажиров на территориях поселений в границах Мурманской области с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации.

3. Внесения изменений в следующие постановления Правительства Мурманской области:

от 27.06.2008 № 300-ПП «Об обеспечении обслуживания населения автомобильным и железнодорожным транспортом на территории Мурманской области»;

от 13.05.2010 № 216-ПП «О порядке проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения на социально значимых межмуниципальных маршрутах регулярных морских перевозок на территории Мурманской области».

3. Признания утратившими силу следующих постановлений Правительства Мурманской области:

от 16.11.2010 № 518-ПП «О порядке проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок, в том числе на социально значимых межмуниципальных маршрутах, на территории Мурманской области»;

от 20.10.2009 № 481-ПП «О порядке открытия, изменения и закрытия межмуниципальных маршрутов, в том числе социально значимых маршрутов, на территории Мурманской области»;

от 05.10.2009 № 463-ПП «О ведении реестра межмуниципальных маршрутов и реестра перевозчиков, осуществляющих транспортное обслуживание населения по межмуниципальным маршрутам на территории Мурманской области»;

от 25.07.2014 № 394-ПП «О перечне социально значимых межмуниципальных маршрутов по обслуживанию населения автомобильным транспортом общего пользования».