

Проект

Вносится Губернатором  
Мурманской области

# **ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБ УЧАСТИИ ГРАЖДАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОПОРЯДКА"**

### Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 30.11.2006 № 811-01-ЗМО "Об участии граждан в обеспечении правопорядка" следующие изменения:

1. В наименовании Закона слова "обеспечении правопорядка" заменить словами "охране общественного порядка на территории Мурманской области".

2. Преамбулу исключить.

3. В статье 1:

1) в пункте 1:

слово "1. Предметом" заменить словом "Предметом";

слова "обеспечении правопорядка на территории Мурманской области" заменить словами "охране общественного порядка на территории Мурманской области (далее – охрана общественного порядка)";

2) пункт 2 признать утратившим силу.

4. В статье 2:

1) в наименовании и тексте слова "обеспечении правопорядка" заменить словами "охране общественного порядка";

2) после слов "Конституция Российской Федерации," дополнить словами "Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", другие".

5. В статье 3:

1) в наименовании и абзаце первом слова "обеспечении правопорядка" заменить словами "охране общественного порядка";

2) абзацы четвертый – восьмой изложить в следующей редакции:

"приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина;

право каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;

взаимодействие с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

недопустимость подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления."

6. В наименовании главы 2 слова "обеспечении правопорядка" заменить словами "охране общественного порядка".

7. В статье 4:

1) в наименовании слова "обеспечении правопорядка" заменить словами "охране общественного порядка";

2) пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1. Граждане могут принимать участие в охране общественного порядка в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Граждане могут принимать участие в поиске лиц, пропавших без вести, оказывать содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам, а также могут привлекаться к внештатному сотрудничеству с полицией в порядке, установленном Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка".

2. Граждане участвуют в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полиции), иными правоохранительными органами, органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления.";

3) пункт 3 признать утратившим силу.

8. Статью 5 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Организационно-правовые формы участия граждан в охране общественного порядка

1. Участие граждан в охране общественного порядка может осуществляться в следующих организационно-правовых формах:

1) органа общественной самодеятельности без образования юридического лица;

2) общественного объединения правоохранительной направленности;

3) общественной организации (народной дружины).

2. Общественные объединения правоохранительной направленности и общественные организации (народные дружины) могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка".

9. В наименовании главы 3 слова "обеспечении правопорядка" заменить словами "охране общественного порядка".

10. Статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Условия участия граждан в охране общественного порядка

Участвовать в охране общественного порядка могут граждане, достигшие возраста 18 лет на условиях, определенных Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка".

11. В статье 7:

1) в наименовании слова "обеспечении правопорядка" заменить словами "охране общественного порядка";

2) пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1. Граждане, участвующие в охране общественного порядка, имеют право:

1) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции" обязанностей, в том числе в сфере охраны общественного порядка;

2) оказывать содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам при их обращении в мероприятиях по охране общественного порядка;

3) информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;

4) оказывать помощь органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в мероприятиях по поиску лиц, пропавших без вести;

5) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния, а также применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка";

б) осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Граждане, являющиеся народными дружинниками, при участии в охране общественного порядка, обязаны:

1) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

2) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

3) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

4) выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;

5) принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;

б) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца;

7) выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.";

3) в пункте 3:

в абзаце первом слова "обеспечении правопорядка" заменить словами "охране общественного порядка";

подпункт 1 дополнить словом "(полиции)";

подпункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) использовать удостоверение народного дружинника, ношение форменной одежды либо отличительную символику народного дружинника во время, не связанное с участием в охране общественного порядка";

подпункт 3 дополнить словами "(полиции) и иных правоохранительных органов";

подпункт 4 признать утратившим силу;

4) в пункте 4:

слова "обеспечении правопорядка" заменить словами "охране общественного порядка";

исключить слова "и законодательством Мурманской области".

12. Статьи 8 и 9 изложить в следующей редакции:

"Статья 8. Координация деятельности народных дружин

1. В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин могут создаваться координирующие органы (штабы) народных дружин.

2. Порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин определяется в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону.

## Статья 9. Удостоверения и отличительная символика народных дружинников

1. Установить образец удостоверения народного дружинника согласно приложению 2 к настоящему Закону.

2. Установить порядок выдачи удостоверения народного дружинника согласно приложению 3 к настоящему Закону.

3. В качестве отличительной символики народных дружинников используются нарукавные повязки народных дружинников. Образец нарукавной повязки народного дружинника устанавливается согласно приложению 4 к настоящему Закону."

13. В статье 10:

1) в наименовании и пунктах 1 и 2:

слова "территориальных общественных самоуправлений" заменить словом "граждан";

слова "обеспечении правопорядка" в соответствующих падежах заменить словами "охране общественного порядка";

2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Органы государственной власти Мурманской области и органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Предоставление народным дружинникам льгот и компенсаций осуществляется в порядке, установленном приложением 5 к настоящему Закону."

14. Наименование главы 4 изложить в следующей редакции:

**"Глава 4. ГАРАНТИИ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ НАРОДНЫХ ДРУЖИННИКОВ И ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН, УЧАСТВУЮЩИХ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА".**

15. Статью 11 изложить в следующей редакции:

**"Статья 11. Гарантии правовой защиты народных дружинников**

Гарантии правовой защиты народных дружинников определяются в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка".

16. В статье 12:

в наименовании и тексте слова "обеспечении правопорядка" заменить словами "охране общественного порядка";

17. Статью 13 изложить в следующей редакции:

**"Статья 13. Контроль и надзор за деятельностью народных дружин**

Контроль и надзор за деятельностью народных дружин, участвующих в охране общественного порядка, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации."

18. Дополнить приложениями 1 – 5 (прилагаются).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Мурманской области

М.В. КОВТУН

**ПОРЯДОК  
СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООРДИНИРУЮЩИХ ОРГАНОВ (ШТАБОВ)  
НАРОДНЫХ ДРУЖИН**

1. В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин исполнительным органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным Правительством Мурманской области, (далее – уполномоченный орган) и администрациями муниципальных образований могут создаваться координирующие органы (штабы) народных дружин.

2. Решение о создании координирующего органа (штаба) народных дружин, утверждение его состава оформляются правовым актом уполномоченного органа, правовым актом администрации муниципального образования.

3. Координирующий орган (штаб) народных дружин осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утверждаемым уполномоченным органом, администрацией муниципального образования.

4. В состав координирующего органа (штаба) народных дружин могут входить представители органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления, органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, руководители общественных объединений правоохранительной направленности и командиры народных дружин, а также иные лица.

5. Координирующий орган (штаб) народных дружин возглавляет руководитель координирующего органа (начальник штаба) народных дружин, назначаемый из числа должностных лиц уполномоченного органа, администрации муниципального образования.

6. Координирующий орган (штаб) народных дружин:  
по вопросам охраны общественного порядка организует взаимодействие народных дружин с органами государственной власти Мурманской области, органами местного самоуправления, органами внутренних дел (полиции), иными правоохранительными органами, другими организациями;

рассматривает вопросы деятельности народных дружин, выявляет проблемы, возникающие в процессе деятельности народных дружин, вырабатывает предложения по их решению;

привлекает к своей работе представителей заинтересованных органов, организаций и других специалистов;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Приложение 2  
к Закону Мурманской области  
от 30 ноября 2006 г. № 811-01-ЗМО

**ОБРАЗЕЦ  
УДОСТОВЕРЕНИЯ НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА**

	УДОСТОВЕРЕНИЕ НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА
--	---------------------------------------

<p style="text-align: center;">МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ</p> <hr/> <p style="text-align: center;">(наименование муниципального образования)</p> <p>Фамилия _____ Имя _____ Отчество _____</p> <p style="text-align: right;">М.П. Место для фотографии</p> <p>Личная подпись _____</p>	<p style="text-align: center;">УДОСТОВЕРЕНИЕ НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА № _____</p> <p>Дата выдачи «__» _____ 20__</p> <p style="text-align: center;">М.П.</p> <p>Подпись лица, выдавшего удостоверение _____</p>
--	---

**Примечание:**

1. Обложка удостоверения изготавливается из кожзаменителя бордового цвета. Размеры сложенного удостоверения составляют 100 x 70 мм.

2. На лицевой стороне удостоверения по центру в две строки располагается надпись белого цвета "УДОСТОВЕРЕНИЕ НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА", высота шрифта 10 мм.

3. На внутренней стороне удостоверения находятся два вкладыша, изготовленные типографским способом, размером 90 x 65 мм. На поверхность вкладышей, имеющих фон голубого цвета, нанесена защитная сетка.

На левом вкладыше располагается место для фотографии размером 30 x 40 мм и надписи сверху вниз:

Мурманская область (шрифт 4 мм);

наименование муниципального образования (шрифт 1,5 мм);

фамилия, имя, отчество народного дружинника (шрифт 2 мм);

личная подпись народного дружинника (шрифт 1,5 мм);

На правом вкладыше сверху вниз располагаются надписи:

удостоверение народного дружинника (шрифт 4 мм) № \_\_\_\_\_ (шрифт 3 мм);

дата выдачи «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. (шрифт 1,5 мм);

место печати (шрифт 2 мм);

подпись лица, выдавшего удостоверение (шрифт 1,5 мм).

## **ПОРЯДОК ВЫДАЧИ УДОСТОВЕРЕНИЯ НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА**

1. Удостоверение народного дружинника (далее также – удостоверение) выдается народному дружиннику командиром народной дружины, командиру народной дружины - руководителем (заместителем руководителя) исполнительного органа государственной власти Мурманской области, уполномоченного Правительством Мурманской области, (далее – уполномоченный орган).
2. Удостоверение подписывается руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа. Удостоверение и вклеенная в него фотография народного дружинника заверяются печатью уполномоченного органа.
3. Удостоверение выдается бессрочно.
4. Учет выданных удостоверений ведется командиром народной дружины в журнале регистрации удостоверений народных дружинников (приложение к настоящему Порядку).
5. В случае утраты или порчи удостоверения либо изменения персональных данных народного дружинника производится замена удостоверения. При этом ранее выданное удостоверение (за исключением случаев его утраты) сдается по месту получения нового удостоверения, которое выдается в соответствии с пунктами 1 - 3 настоящего Порядка.
6. В случае исключения народного дружинника, командира народной дружины из народной дружины удостоверение сдается народным дружинником командиру народной дружины, командиром народной дружины – в уполномоченный орган.
7. Расходы на изготовление удостоверений финансируются за счет средств народной дружины, предусмотренных на материально-техническое обеспечение ее деятельности в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка".



Приложение  
к Порядку  
выдачи удостоверения  
народного дружинника

**ЖУРНАЛ  
РЕГИСТРАЦИИ УДОСТОВЕРЕНИЙ НАРОДНЫХ ДРУЖИННИКОВ**

№ п/п	Ф.И.О. народного дружинника	Номер удостоверения	Отметка о получении удостоверения (подпись народного дружинника и дата получения)	Отметка о сдаче удостоверения (подпись лица, принявшего удостоверение, дата сдачи удостоверения)
1	2	3	4	5

**ОБРАЗЕЦ  
НАРУКАВНОЙ ПОВЯЗКИ НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА**

**Д Р У Ж И Н Н И К**

Примечания:

1. Нарукавная повязка изготавливается из красного материала, на повязку наносится надпись белого цвета "ДРУЖИННИК".
2. Размеры нарукавной повязки - 100 x 250 мм.
3. Высота шрифта надписи - 50 мм.
4. Расходы на изготовление нарукавных повязок народных дружинников финансируются за счет средств народной дружины, предусмотренных на материально-техническое обеспечение ее деятельности в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка".

**ПОРЯДОК  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ МУРМАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ  
ДРУЖИННИКАМ ЛЬГОТ И КОМПЕНСАЦИЙ**

1. Нормативными правовыми актами Правительства Мурманской области, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Мурманской области народным дружинникам могут быть установлены следующие льготы и компенсации:

предоставление проездных билетов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования;

выплата вознаграждений за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших;

личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка;

иные льготы и компенсации, не противоречащие законодательству Российской Федерации;

2. Льготы и компенсации предоставляются народным дружинникам на период исполнения обязанностей народного дружинника.

3. При наличии у народного дружинника права на льготы и компенсации, установленные в соответствии с пунктом 1 настоящего Порядка, и права на аналогичные льготы и компенсации (меры социальной поддержки), установленные по иным основаниям, льготы и компенсации (меры социальной поддержки) предоставляются по одному основанию по выбору народного дружинника, если нормативными правовыми актами, указанными в пункте 1 настоящего Порядка, не определено иное.

4. Народным дружинникам по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней.

Предоставление ежегодного дополнительного отпуска осуществляется по заявлению народного дружинника в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

5. Финансирование расходов, связанных с предоставлением на основании пункта 1 настоящего Порядка льгот и компенсаций народным дружинникам, осуществляется соответственно за счет средств областного бюджета и местных бюджетов.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Мурманской области**  
**"О внесении изменений в Закон Мурманской области**  
**"Об участии граждан в обеспечении правопорядка"**

Законопроект направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", в том числе, во исполнение его требований устанавливает:

образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, образец отличительной символики народного дружинника;

порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин;

порядок предоставления органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций.

Принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об участии граждан в обеспечении правопорядка" будет способствовать достижению целей государственной программы Мурманской области "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона", утвержденной Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 575-ПП.

Принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об участии граждан в обеспечении правопорядка" не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Мурманской области, принятия, изменения, признания утратившими силу которых потребует принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об участии граждан в обеспечении правопорядка"**

Принятие закона потребует признания утратившим силу Постановления Правительства Мурманской области от 18.05.2007 № 234-ПП "О единых образцах удостоверений и отличительных эмблем граждан, участвующих в обеспечении правопорядка".