

Вносится Губернатором
Мурманской области

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "О СОДЕРЖАНИИ ЖИВОТНЫХ"

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО "О содержании животных" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. В статье 6:

1) в пункте 1 слова "животных, определяются органами местного самоуправления" заменить словами "безнадзорных животных, определяются Правительством Мурманской области";

2) в пункте 2:

после слов "регулировании численности" дополнить словом "безнадзорных";

слова "уполномоченный орган" заменить словами "исполнительный орган государственной власти Мурманской области, осуществляющий функции в сфере ветеринарии (далее – уполномоченный орган);"

3) в пункте 3 исключить слова "и возмещения затрат на ее проведение бюджетам муниципальных образований";

4) в пункте 5 исключить второе предложение.

2. Дополнить статьями 6.1 и 6.2 следующего содержания:

"Статья 6.1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Мурманской области по отлову и содержанию безнадзорных животных

1. Наделить органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области со статусом городского округа, городского поселения и сельского поселения (далее – органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями Мурманской области по отлову и содержанию безнадзорных животных (далее также – государственные полномочия) в части проведения следующих мероприятий:

1) отлов и транспортировка безнадзорных животных;

2) временное содержание и учет безнадзорных животных;

3) кастрация (стерилизация) безнадзорных животных и идентификация стерилизованных животных;

4) эвтаназия безнадзорных животных, подлежащих умерщвлению в случаях, установленных статьей 11 настоящего Закона;

5) транспортировка и уборка трупов безнадзорных животных;

6) утилизация (уничтожение) трупов безнадзорных животных.

2. Финансовое обеспечение государственных полномочий Мурманской области осуществляется за счет субвенций из областного бюджета, предоставленных местным бюджетам.

3. Субвенции перечисляются в местные бюджеты на счета органов Федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения соответствующих местных бюджетов.

4. Утвердить Методику расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Мурманской области по отлову и содержанию безнадзорных животных согласно приложению к настоящему Закону.

В случае если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в указанной Методике, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения государственных полномочий, осуществляется органами местного самоуправления за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

5. Правила расходования средств, предоставляемых местным бюджетам в виде субвенций, устанавливаются Правительством Мурманской области.

Средства на реализацию государственных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

6. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для финансового обеспечения государственных полномочий, и их распределение по муниципальным образованиям устанавливаются законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

7. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом соответствующего муниципального образования.

8. Контроль за осуществлением государственных полномочий и расходованием предоставляемых субвенций осуществляется уполномоченным органом, исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и Контрольно-счетной палатой Мурманской области.

9. В случае использования субвенций не по целевому назначению осуществляется взыскание указанных средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

10. Органы государственной власти Мурманской области до окончания соответствующего финансового года вправе принять решение о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

11. Основаниями для досрочного прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий являются:

1) ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) изменение законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Мурманской области, послужившего основанием для наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями.

12. Досрочное прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится законом Мурманской области.

13. При прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий оставшиеся неиспользованными финансовые средства возвращаются органами местного самоуправления в областной бюджет в порядке,

установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статья 6.2. Права и обязанности уполномоченного органа и органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Уполномоченный орган имеет право:

1) издавать правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий, в том числе обязательные для исполнения органами местного самоуправления методические указания и инструкции;

2) устанавливать требования к содержанию и формам отчетности, а также порядок представления отчетности об осуществлении государственных полномочий;

3) запрашивать и получать от органов местного самоуправления информацию, материалы, статистические сведения, иные документы и сведения, связанные с осуществлением государственных полномочий;

4) в случаях неисполнения либо ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий готовить и направлять Губернатору Мурманской области предложения об изъятии государственных полномочий у органов местного самоуправления.

2. Уполномоченный орган обязан:

1) рассматривать предложения органов местного самоуправления и (или) их должностных лиц по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) предоставлять органам местного самоуправления и (или) их должностным лицам по их запросам информацию и материалы по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) оказывать консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) осуществлять контроль за полнотой и качеством осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий с правом проведения соответствующих проверок, направлением предписаний об устранении выявленных нарушений.

3. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий:

1) самостоятельно организуют деятельность по осуществлению государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, а также актами уполномоченного органа, указанными в пункте 1 настоящей статьи;

2) обеспечивают своевременное представление в уполномоченный орган:

ежеквартальных отчетов об осуществлении государственных полномочий;

ежеквартальных отчетов о расходовании представленных субвенций;

копий правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

иных документов и информации, необходимых для контроля за расходованием органами местного самоуправления субвенций из областного бюджета на осуществление государственных полномочий."

3. Пункт 2 статьи 12 признать утратившим силу.

4. Абзац четвертый статьи 14 изложить в следующей редакции:

"уполномоченный орган;"

5. Дополнить приложением следующего содержания:

"Приложение
к Закону Мурманской области

**МЕТОДИКА РАСЧЕТА ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА НА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ПЕРЕДАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МУРМАНСКОЙ
ОБЛАСТИ ПО ОТЛОВУ И СОДЕРЖАНИЮ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ**

Объем субвенций местным бюджетам на осуществление переданных государственных полномочий определяется в 2015 году и далее ежегодно при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по следующей формуле:

$$Si = (Ч_{прі} \times Ці) + (Nз \times Nч), \text{ где:}$$

Si - объем субвенции i -му муниципальному образованию;

$Ч_{прі}$ - прогнозируемое количество безнадзорных животных, в отношении которых планируется проведение мероприятий, предусмотренных пунктом 1 статьи 6.1 настоящего Закона, в i -м муниципальном образовании в 2015 году и далее в очередном финансовом году, определяемое уполномоченным органом.

$Ці$ – норматив стоимости услуги по проведению мероприятий, предусмотренных пунктом 1 статьи 6.1 настоящего Закона, в отношении одного безнадзорного животного в i -м муниципальном образовании составляет в 2015 году 3044,68 рублей.

Указанный норматив стоимости услуги подлежит ежегодной индексации на коэффициент роста потребительских цен на товары и платные услуги в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Мурманской области.

$Nз$ - норматив затрат на одного работника, осуществляющего организацию выполнения переданных государственных полномочий, включающий в себя расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, расходы на оплату аренды (содержания) помещений, расходы на оплату услуг связи, расходы на оплату коммунальных услуг, командировочные расходы, расходы на обеспечение мебелью, оргтехникой, средствами связи и расходными материалами, расходы на услуги в области информационных технологий, обучение специалистов, расходы на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Указанный норматив затрат на одного работника, осуществляющего организацию выполнения переданных государственных полномочий, подлежит изменению исходя из подходов, определенных методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, и устанавливается законом Мурманской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

$Nч$ – нормативная численность работников, осуществляющих организацию выполнения переданных государственных полномочий, устанавливаемая в размере 0,02.

Общий объем субвенции, предоставляемой местным бюджетам ($Scyб$), определяется по следующей формуле:

$$Scyб = Si1 + Si2 + Si3 + \dots + Sin, \text{ где:}$$

$Si1, Si2, Si3, \dots Sin$ - объем субвенции i -му муниципальному образованию на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий."

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

М.В. КОВТУН

**Пояснительная записка
к проекту закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон
Мурманской области "О содержании животных"**

Федеральным законом от 30.03.2015 № 64-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" подпункт 2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ дополнен нормой, согласно которой к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и ветеринарии также относится отлов и содержание безнадзорных животных.

Законопроект предусматривает внесение соответствующих изменений в Закон Мурманской области "О содержании животных".

В настоящее время мероприятия по регулированию численности безнадзорных животных осуществляются органами местного самоуправления – практика показала эффективность такого подхода к решению вопроса, - в связи с чем законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления государственными полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных с передачей соответствующих финансовых средств.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон
Мурманской области "О содержании животных"

Объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление городскими округами, городскими поселениями и сельскими поселениями переданных государственных полномочий Мурманской области по отлову и содержанию безнадзорных животных определен Комитетом по ветеринарии Мурманской области (далее - Комитет) исходя из:

прогнозируемого количества безнадзорных животных, подлежащих отлову и содержанию в каждом муниципальном образовании;

норматива стоимости услуги в отношении одного безнадзорного животного.

Предельный норматив стоимости услуги в отношении одного безнадзорного животного на 2015 год по расчетам составил 3044,68 руб.

При расчете норматива использовались следующие показатели подведомственного Комитету государственного областного бюджетного ветеринарного учреждения "Мурманская областная станция по борьбе с болезнями животных":

время работы специалистов в минутах в разрезе услуг (норматив времени);

стоимость одной минуты рабочего времени;

затраты на оплату труда персонала, непосредственно связанного с оказанием услуги (произведение стоимости единицы рабочего времени на количество единиц времени);

начисления на выплаты по оплате труда;

затраты на материальные запасы на услугу;

накладные расходы, относимые на услугу.

Планируемое количество отловленных животных в целом по Мурманской области на 2015 год – 8 056 голов.

При расчете объема субвенций учтен норматив затрат на одного работника, осуществляющего организацию выполнения переданных государственных полномочий, включающий в себя расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, расходы на оплату аренды (содержания) помещений, расходы на оплату услуг связи, расходы на оплату коммунальных услуг, командировочные расходы, расходы на обеспечение мебелью, оргтехникой, средствами связи и расходными материалами, расходы на услуги в области информационных технологий, обучение специалистов, расходы на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Норматив затрат на одного специалиста, применяемый для определения объема субвенций на осуществление муниципальными образованиями переданных полномочий, составляет:

для муниципальных образований Мурманской области (за исключением ЗАТО Островной) – 881 000 рублей;

для муниципального образования ЗАТО Островной – 996 000 руб.

С учетом корректирующего коэффициента, который равен 0,02, предусматривающий содержание неполной штатной единицы, объем средств составляет 619 000 руб.

По результатам проведенных расчетов для реализации органами местного самоуправления переданных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных общий объем субвенций в 2015 году составит 25 147,1 тыс. руб.

Перечень нормативных правовых актов Мурманской области, принятия, изменения, признания утратившими силу которых потребует принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О содержании животных"

Принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О содержании животных" потребует:

1) внесения изменений в:

Закон Мурманской области от 19.12.2014 № 1809-01-ЗМО "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов";

постановление Правительства Мурманской области от 27.04.2004 № 174-ПП/5 "О мерах по реализации Закона Мурманской области "О содержании животных";

2) принятия постановления Правительства Мурманской области, определяющего порядок и методы, применяемые при регулировании численности безнадзорных животных.