

МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ВЕДОМОСТИ

Мурманской областной Думы

№ 128

Официальное издание

Мурманск
2012

Редакционный совет:

Л.С.Александрова (председатель совета),
М.Э.Шматкова (заместитель председателя),
Д.В.Ульянова (секретарь совета),
Т.Е.Алексеева,
А.А.Пирогова

Ведомости Мурманской областной Думы № 128 Официальное издание. – 2012 – 75 стр.

Информационный бюллетень "Ведомости Мурманской областной Думы" издается в соответствии с Законом Мурманской области "О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Мурманской области" от 31 мая 1995 года № 6-01-ЗМО с последующими изменениями и дополнениями и является официальным периодическим изданием Мурманской областной Думы.

В настоящий выпуск включены законы Мурманской области и постановления Мурманской областной Думы, принятые на VI очередном заседании Мурманской областной Думы от 30 мая 2012 года.

При перепечатке нормативных правовых актов, опубликованных в данном информационном бюллетене, другими изданиями ссылка на "Ведомости Мурманской областной Думы" обязательна.

СОДЕРЖАНИЕ

Шестое очередное заседание 30 мая 2012 года

ЗАКОНЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

• № 1481-01-ЗМО от 09.06.2012 О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"	7
• № 1482-01-ЗМО от 09.06.2012 О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области.....	8
• № 1483-01-ЗМО от 09.06.2012 О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном референдуме".....	12
• № 1484-01-ЗМО от 09.06.2012 О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности".....	17
• № 1485-01-ЗМО от 09.06.2012 О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств и о внесении изменения в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области".....	19
• № 1486-01-ЗМО от 09.06.2012 О внесении изменений в Законы Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере организации и осуществления деятельности на розничных рынках и ярмарках ".....	24
• № 1487-01-ЗМО от 09.06.2012 О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам и совместно проживающим с ними членам их семей"	26

ПОСТАНОВЛЕНИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

• № 200 от 30.05.2012 О назначении на должности мировых судей Мурманской области.....	27
• № 201 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Устав Мурманской области ".....	28
• № 202 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О выборах Губернатора Мурманской области".....	29
• № 203 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области".....	30
• № 204 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области".....	31
• № 205 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении	32

изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области".....	
• № 206 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области".....	33
• № 207 от 30.05.2012 О направлении средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера.....	34
• № 208 от 30.05.2012 Об обращении Мурманской областной Думы к Министру регионального развития Российской Федерации О.М.Говоруну и Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову по вопросу о необходимости увеличения финансирования жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Мурманской области.....	35
• № 209 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области".....	37
• № 210 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области".....	38
• № 211 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном референдуме".....	39
• № 212 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном референдуме".....	40
• № 213 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности".....	41
• № 214 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности".....	42
• № 215 от 30.05.2012 2012 О проекте закона Мурманской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств и о внесении изменения в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области".....	43
• № 216 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств и о внесении изменения в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области".....	44
• № 217 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке избрания представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области, оказания бесплатной юридической помощи".....	45
• № 218 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области".....	46

• № 219 от 30.05.2012 О протесте прокурора Мурманской области на отдельные нормы Закона Мурманской области от 09.02.2005 № 593-01-ЗМО "О мерах по охране здоровья граждан Российской Федерации, проживающих в Мурманской области".....	47
• № 220 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области".....	48
• № 221 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере организации и осуществления деятельности на розничных рынках и ярмарках"...	49
• № 222 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере организации и осуществления деятельности на розничных рынках и ярмарках"...	50
• № 223 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О развитии сельского хозяйства Мурманской области".....	51
• № 224 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области".....	52
• № 225 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О предоставлении жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма".....	53
• № 226 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в статью 5 Закона Мурманской области "О радиационной безопасности населения на территории Мурманской области".....	54
• № 227 от 30.05.2012 Об отчете о работе Контрольно-счетной палаты Мурманской области за 2011 год.....	55
• № 228 от 30.05.2012 О награждении Почетной грамотой Мурманской областной Думы.....	56
• № 229 от 30.05.2012 О награждении Почетной грамотой Мурманской областной Думы.....	58
• № 230 от 30.05.2012 О награждении Почетной грамотой Мурманской областной Думы.....	60
• № 231 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам и совместно проживающим с ними членам их семей".....	62
• № 232 от 30.05.2012 О проекте закона Мурманской области "О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам и совместно проживающим с ними членам их семей".....	63
• № 233 от 30.05.2012 О внесении изменений в постановление Мурманской областной Думы от 29.03.2012 № 114 "О формировании комиссии Мурманской областной Думы пятого созыва по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами".....	64

• № 234 от 30.05.2012 О внесении изменения в постановление Мурманской областной Думы от 16.02.2012 № 27 "О Законе Мурманской области "О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан".....	65
• № 235 от 30.05.2012 О внесении изменения в постановление Мурманской областной Думы от 16.02.2012 № 52 "О представителях Мурманской областной Думы в постоянных комитетах Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)".....	66
• № 236 от 30.05.2012 О проекте федерального закона № 46176-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".....	67
• № 237 от 30.05.2012 О проекте федерального закона № 43850-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".....	68
• № 238 от 30.05.2012 О проекте федерального закона № 634378-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах".....	69
• № 239 от 30.05.2012 О проекте федерального закона № 301311-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения единства научной и (или) научно-технической деятельности".....	70
• № 240 от 30.05.2012 О проекте федерального закона № 50368-6 "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике".....	71
• № 241 от 30.05.2012 Об Обращении Парламента Республики Северная Осетия-Алания к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости принятия федерального закона, устанавливающего единые государственные социальные стандарты качества жизни граждан Российской Федерации.....	72
• № 242 от 30.05.2012 О проекте федерального закона № 59158-6 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете".....	73
• № 243 от 30.05.2012 О проекте федерального закона № 51053-6 "О внесении изменения в статью 5 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".....	74
• № 244 от 30.05.2012 О проекте федерального закона № 68702-6 "О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг".....	75



ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ"

Принят Мурманской
областной Думой
30 мая 2012 года

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО "О бюджетном процессе в Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. По тексту Закона слова "Мурманский территориальный фонд обязательного медицинского страхования" в соответствующем падеже заменить словами "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Мурманской области" в соответствующем падеже.

2. В пункте 3 статьи 12 слова "исполнительная дирекция указанного фонда" заменить словами "указанный фонд".

3. В пунктах 1 и 3 статьи 25 слова "исполнительной дирекцией Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования" заменить словами "Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Мурманской области".

4. В пункте 1 статьи 25.1 слова "по социальной политике и охране здоровья" заменить словами "по охране здоровья".

5. В пункте 1 статьи 35 слова "исполнительную дирекцию Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования" заменить словами "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Мурманской области".

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

М.В.КОВТУН

9 июня 2012 г.
№ 1481-01-ЗМО
г. Мурманск



ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Мурманской
областной Думой
30 мая 2012 года

Статья 1

Внести в статью 6 Закона Мурманской области от 16.06.97 № 67-01-ЗМО "Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области" (с последующими изменениями) следующее изменение:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"разработка, утверждение и реализация долгосрочных и ведомственных целевых программ по борьбе с туберкулезом в порядке, установленном Правительством Мурманской области;"

Статья 2

Внести в Закон Мурманской области от 17.05.99 № 148-01-ЗМО "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Мурманской области" (с последующим изменением) следующие изменения:

1. Абзац четвертый пункта 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"участвовать в подготовке и обсуждении проектов целевых программ по вопросам государственной молодежной политики, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, установленном Правительством Мурманской области (далее – региональные целевые программы)."

2. В статье 10 слово "Правительство" заменить словами "Исполнительные органы государственной власти", слово "предусматривает" заменить словом "предусматривают".

Статья 3

Внести в Закон Мурманской области от 31.05.2004 № 484-01-ЗМО "Об инновациях и инновационной деятельности в Мурманской области" следующие изменения:

1. Абзац четвертый статьи 1 изложить в следующей редакции:

"региональная инновационная программа – долгосрочная или ведомственная целевая программа, направленная на решение задач по освоению и распространению инноваций;"

2. В статье 10:

1) пункт 1 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

"утверждает долгосрочные целевые программы.";

2) абзац второй пункта 2 исключить.

Статья 4

Внести в Закон Мурманской области от 27.12.2004 № 565-01-ЗМО "О мерах по организации иммунопрофилактики инфекционных болезней на территории Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Абзац седьмой статьи 2 исключить.

2. В статье 3:

1) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"разработка и реализация долгосрочных целевых программ по иммунопрофилактике инфекционных болезней;"

2) дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

"разработка, утверждение и реализация ведомственных целевых программ по иммунопрофилактике инфекционных болезней;"

Статья 5

Внести в Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 580-01-ЗМО "О лекарственном обеспечении населения Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Абзац третий статьи 6 изложить в следующей редакции:

"гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, в соответствии с целевыми программами, разрабатываемыми и утверждаемыми в порядке, установленном Правительством Мурманской области (далее – региональные целевые программы);"

2. В статье 12:

1) в абзаце втором пункта 2 слово "региональные" заменить словом "долгосрочные";

2) абзац второй пункта 3 изложить в следующей редакции:

"разрабатывает и реализует долгосрочные целевые программы обеспечения населения Мурманской области лекарственными препаратами;"

3) пункт 3 дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

"разрабатывает, утверждает и реализует ведомственные целевые программы обеспечения населения Мурманской области лекарственными препаратами;"

Статья 6

Внести в статью 9 Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО "О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (с последующими изменениями) следующее изменение:

в абзаце тринадцатом слова "разработку, утверждение и реализацию" заменить словом "утверждение".

Статья 7

Внести в статью 2 Закона Мурманской области от 26.10.2005 № 671-01-ЗМО "О государственной поддержке общественных объединений в Мурманской области" (с последующими изменениями) следующее изменение:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"региональная целевая программа – долгосрочная или ведомственная целевая программа, разрабатываемая и утверждаемая в порядке, установленном Правительством Мурманской области;"

Статья 8

Внести в статью 4 Закона Мурманской области от 20.02.2006 № 730-01-ЗМО "Об архивном деле в Мурманской области" (с последующим изменением) следующее изменение: в подпункте 2 пункта 1 слова "объема финансирования" заменить словами "бюджетных ассигнований".

Статья 9

Внести в Закон Мурманской области от 10.07.2007 № 867-01-ЗМО "О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. В подпункте 2 пункта 2 статьи 1 слова "разработка, утверждение и реализация" заменить словом "утверждение".

2. Пункт 1 статьи 2 дополнить подпунктами 7.1 и 7.2 следующего содержания:

"7.1) разработка и реализация долгосрочных целевых программ в сфере градостроительной деятельности;

7.2) разработка, утверждение и реализация ведомственных целевых программ в сфере градостроительной деятельности; "

Статья 10

Внести в статью 6 Закона Мурманской области от 09.04.2008 № 949-01-ЗМО "О государственной поддержке развития туризма в Мурманской области" (с последующим изменением) следующее изменение:

в абзаце первом пункта 2 слова "Правительство Мурманской области разрабатывает" заменить словами "исполнительные органы государственной власти Мурманской области разрабатывают".

Статья 11

Внести в Закон Мурманской области от 07.10.2008 № 1006-01-ЗМО "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в сфере обращения с отходами производства и потребления" (с последующим изменением) следующие изменения:

1. В статье 1:

1) в абзаце четвертом пункта 2 слово "региональных" заменить словами "долгосрочных целевых";

2) в абзаце третьем пункта 3 слово "региональных" заменить словами "долгосрочных целевых";

3) пункт 3 дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

"разрабатывает, утверждает и реализует ведомственные целевые программы в сфере обращения с отходами;"

2. В пункте 3 статьи 2 слово "региональных" заменить словами "долгосрочных и ведомственных целевых".

Статья 12

Внести в статью 5 Закона Мурманской области от 09.07.2010 № 1255-01-ЗМО "О пожарной безопасности в Мурманской области" (с последующим изменением) следующее изменение:

в подпункте 2 исключить слова "разработка и".

Статья 13

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

М.В.КОВТУН

9 июня 2012 г.
№ 1482-01-ЗМО
г. Мурманск



ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБ ОБЛАСТНОМ РЕФЕРЕНДУМЕ"

Принят Мурманской
областной Думой
30 мая 2012 года

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 21.12.2010 № 1288-01-ЗМО "Об областном референдуме" следующие изменения:

1. Абзац третий статьи 6 после слова "далее" дополнить словом "также".

2. В статье 8:

1) в пункте 2 слова "к настоящему Закону" заменить словами "9 к специальному Федеральному закону";

2) в пункте 5 исключить слово "дееспособному";

3) пункт 5 после слов "18 лет" дополнить словами "и не признанному судом недееспособным";

4) в пункте 6 слова "а также адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина" заменить словами "адрес места жительства";

5) пункт 6 дополнить предложением "Участник референдума вправе ставить подпись в поддержку одной и той же инициативы проведения референдума только один раз."

3. В статье 9:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. После окончания сбора подписей уполномоченные представители инициативной группы подсчитывают общее число собранных подписей участников референдума и составляют в двух экземплярах протокол об итогах сбора подписей по форме, установленной Избирательной комиссией области. Каждый экземпляр протокола подписывается уполномоченным представителем инициативной группы."

2) в пункте 2 слова "экземпляр протокола" заменить словом "протокол", слово "передаются" заменить словами ", оформленный на бумажном носителе в двух экземплярах и в машиночитаемом виде, передаются".

4. В статье 10:

1) абзац третий пункта 2 изложить в следующей редакции:

"В целях проведения указанной проверки Избирательная комиссия области вправе создавать рабочие группы. К такой проверке могут привлекаться члены нижестоящих комиссий, эксперты из числа специалистов органов внутренних дел, учреждений юстиции, военных комиссариатов, органов регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также иных государственных органов. Заключение экспертов могут служить основанием для признания недостоверными и (или) недействительными содержащихся в подписных листах сведений об

участниках референдума и их подписей. Заключение экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных листов или ином документе.";

2) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"Для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об участниках референдума также используется ГАС "Выборы", включая регистр избирателей, участников референдума.";

3) дополнить пунктами 2.1 и 2.2 следующего содержания:

"2.1. По результатам проверки подписей участников референдума и соответствующих им сведений об участниках референдума, содержащихся в подписных листах, подпись участника референдума может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной.

2.2. Если при проверке подписей участников референдума обнаруживается несколько подписей одного и того же участника референдума в поддержку выдвижения одной и той же инициативы проведения референдума, достоверной считается только одна подпись, а остальные подписи считаются недействительными.";

4) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Недействительными признаются:

1) подписи участников референдума, собранные до дня оплаты изготовления подписных листов;

2) подписи лиц, не обладающих правом на участие в референдуме;

3) подписи участников референдума, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись может быть признана недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;

4) подписи участников референдума без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с настоящим Законом, и (или) без указания даты собственноручного внесения участником референдума своей подписи в подписной лист;

5) подписи участников референдума, сведения о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;

6) подписи участников референдума с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума, а также подписи участников референдума, даты внесения которых проставлены участниками референдума не собственноручно, – на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;

7) подписи участников референдума с исправлениями в соответствующих им сведениях об участниках референдума, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума или лицами, осуществляющими сбор подписей участников референдума;

8) все подписи участников референдума в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, и (или) уполномоченного представителя инициативной группы, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом и (или) уполномоченным представителем инициативной группы имеются исправления, специально не оговоренные соответствующим лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума,

уполномоченным представителем инициативной группы, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, и (или) об уполномоченном представителе инициативной группы указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, не внесены им собственноручно;

9) все подписи участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям приложения 9 к специальному Федеральному закону, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктом 10 статьи 37 специального Федерального закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 2 статьи 8 настоящего Закона;

10) подписи участников референдума, собранные с нарушением требований, предусмотренных пунктом 4 статьи 8 настоящего Закона;

11) подписи участников референдума, если сведения о них внесены в подписной лист не самими участниками референдума, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, внесенных в этот подписной лист, – на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;

12) подписи участников референдума, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, и (или) уполномоченным представителем инициативной группы;

13) все подписи участников референдума в подписном листе, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, внесена позднее внесения заверительной записи уполномоченного представителя инициативной группы.";

5) дополнить пунктами 4.1 и 4.2 следующего содержания:

"4.1. При обнаружении в подписном листе заполненной строки (заполненных строк), не соответствующей (не соответствующих) требованиям специального Федерального закона, не учитывается только подпись в данной строке (данных строках), за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 8, 9 и 13 пункта 4 настоящей статьи.

4.2. Специально оговоренные участником референдума или лицом, заверяющим подписной лист, при составлении подписного листа исправления и поправки не могут служить основанием для признания подписи участника референдума недействительной, если не установлена ее недостоверность или недействительность в соответствии с подпунктами 8, 9 и 13 пункта 4 настоящей статьи."

5. В статье 30:

1) пункт 2 дополнить предложением "Комиссии также принимают необходимые меры по информированию участников референдума, являющихся инвалидами.";

2) в пункте 5 слова "общего пользования (включая Интернет)" заменить словами ", доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц (включая сеть "Интернет")".

6. В пункте 3 статьи 31 слова "общего пользования (включая Интернет)" заменить словами ", доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц (включая сеть "Интернет")".

7. Статью 38 дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1. Для информирования участников референдума, являющихся инвалидами по зрению, на информационном стенде размещаются информационные материалы о вопросах областного референдума, текст нормативного правового акта (в случае вынесения проекта нормативного правового акта на областной референдум), выполненные крупным шрифтом и (или) с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Участки референдума, на информационных стендах которых размещаются такие материалы, определяются решением Избирательной комиссии области."

8. Статью 39 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

"2.1. В помощь участникам референдума, являющимся инвалидами по зрению, по решению Избирательной комиссии области изготавливаются специальные трафареты для

самостоятельного заполнения бюллетеня, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Участки референдума, для которых изготавливаются такие трафареты, определяются решением Избирательной комиссии области."

9. В пункте 1 статьи 40 слово "двадцать" заменить словом "тридцать".

10. Пункт 10 статьи 41 после слов "заполнить бюллетень," дополнить словами "принять участие в электронном голосовании," после слов "заполнения бюллетеня" дополнить словами ", участия в электронном голосовании".

11. В статье 43:

1) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Заявления (устные обращения), указанные в пункте 4 настоящей статьи, могут быть поданы в участковую комиссию в любое время после формирования участковой комиссии, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем участник референдума либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения).";

2) пункт 6 дополнить словами ", а также предложить членам участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при его проведении";

3) в пункте 8 слово "участковой" заменить словами "непосредственно вышестоящей";

4) пункт 8 дополнить предложениями "В случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней решение принимается комиссией, участвующей в подготовке и проведении выборов (референдума) более высокого уровня. При этом максимальное количество используемых в день голосования переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования на одном участке референдума в зависимости от числа участников референдума, зарегистрированных на территории участка референдума, составляет:

1) до 501 участника референдума – 1 переносной ящик для голосования;

2) от 501 до 1001 участника референдума – 2 переносных ящика для голосования;

3) более 1000 участников референдума – 3 переносных ящика для голосования.";

5) дополнить пунктом 8.1 следующего содержания:

"8.1. Решением соответствующей комиссии, указанной в пункте 8 настоящей статьи, количество используемых переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования, указанное в подпунктах 1 и 2 пункта 8 настоящей статьи, может быть увеличено, но не более чем на 1 переносной ящик при наличии хотя бы одного из условий:

1) участок референдума включает в себя территории нескольких населенных пунктов, и населенный пункт, где расположено помещение для голосования, находится вне пределов пешеходной доступности до иных населенных пунктов в течение времени голосования;

2) на территории участка референдума располагается место временного пребывания участников референдума, где не образован участок референдума;

3) на территории участка референдума в соответствии с пунктом 10 статьи 16 специального Федерального закона зарегистрировано более 50 участников референдума старше 80 лет и (или) инвалидов, сведения о которых представлены в соответствии с пунктом 16.1 статьи 20 специального Федерального закона.";

6) пункт 9 дополнить новым вторым предложением "Общее число получаемых бюллетеней не может превышать более чем на 5 процентов число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений) (но не менее двух бюллетеней).";

7) дополнить пунктом 11.1 следующего содержания:

"11.1. В случае, если участник референдума вследствие инвалидности или по состоянию здоровья не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, он вправе воспользоваться для этого помощью другого участника референдума в порядке, установленном пунктом 10 статьи 41 настоящего Закона."

12. В пункте 35 статьи 45 слова "сети общего пользования Интернет в" заменить словами "сети "Интернет" в".

13. В пункте 3 статьи 46:

1) слова "числе утраченных открепительных удостоверений" заменить словами "числе утраченных в соответствующей комиссии открепительных удостоверений";

2) дополнить новым третьим предложением "В сводную таблицу, составляемую Избирательной комиссией области, заносятся также данные протокола нижестоящей комиссии о числе открепительных удостоверений, полученных соответствующей комиссией, числе открепительных удостоверений, выданных нижестоящим комиссиям, числе неиспользованных открепительных удостоверений, погашенных соответствующей комиссией, и числе открепительных удостоверений, утраченных в соответствующей комиссии.".

14. В пункте 5 статьи 47 слова "сети общего пользования Интернет" заменить словами "сети "Интернет".

15. Приложение признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

М.В.КОВТУН

9 июня 2012 г.
№ 1483-01-ЗМО
г. Мурманск

]



ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "О ПОЛНОМОЧИЯХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО УПРАВЛЕНИЮ И РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ, ИНЫМИ ОБЪЕКТАМИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩИМИСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ"

Принят Мурманской
областной Думой
30 мая 2012 года

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 13.07.2009 № 1135-01-ЗМО "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности" следующие изменения:

1. В наименовании Закона слова "по управлению и распоряжению" заменить словами "в сфере управления и распоряжения".

2. Статью 1 изложить в следующей редакции:
"Статья 1

1. Настоящий Закон определяет полномочия органов государственной власти Мурманской области в сфере управления и распоряжения земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности (далее – сфера управления и распоряжения объектами недвижимого имущества), в том числе полномочия по управлению и распоряжению указанными объектами недвижимого имущества в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" (далее – Федеральный закон).

2. Дата, начиная с которой органы государственной власти Мурманской области осуществляют переданные Российской Федерацией полномочия по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, и срок реализации этих полномочий определяются в соответствии с Федеральным законом."

3. В статье 2:

1) в пункте 1:

в абзаце первом слова "по управлению и распоряжению" заменить словами "в сфере управления и распоряжения";

в абзаце втором исключить слова "по управлению и распоряжению объектами недвижимого имущества";

2) пункты 2 и 3 изложить в следующей редакции:

"2. К полномочиям Правительства Мурманской области в сфере управления и распоряжения объектами недвижимого имущества относятся:

принятие нормативных правовых актов, контроль за их исполнением;

подготовка и утверждение перечней находящихся в федеральной собственности земельных участков на территории Мурманской области, в том числе земельных участков с расположенными на них объектами недвижимого имущества, необходимых для подготовки Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства предложений об использовании земельных участков, иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, для жилищного строительства, для размещения объектов, предназначенных для производства строительных материалов, изделий, конструкций для целей жилищного строительства, создания промышленных парков, технопарков, бизнес-инкубаторов и иного развития территорий;

управление и распоряжение земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, в порядке и случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#);

иные полномочия, отнесенные Федеральным [законом](#) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Правительство Мурманской области вправе передать иным исполнительным органам государственной власти Мурманской области осуществление части своих полномочий в сфере управления и распоряжения объектами недвижимого имущества."

4. Статью 3 изложить в следующей редакции:

"Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования."

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

М.В.КОВТУН

9 июня 2012 г.
№ 1484-01-ЗМО
г. Мурманск



ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОРЯДКЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННУЮ СТОЯНКУ, ИХ ХРАНЕНИЯ, ОПЛАТЫ РАСХОДОВ НА ПЕРЕМЕЩЕНИЕ И ХРАНЕНИЕ, А ТАКЖЕ ВОЗВРАТА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЦЕН НА ТЕРРИТОРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ"

Принят Мурманской
областной Думой
30 мая 2012 года

Настоящий Закон в соответствии с частью 10 [статьи 27.13](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определяет порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 [статьи 27.13](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств.

Статья 1. Порядок перемещения на специализированную стоянку задержанных транспортных средств

1. Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих на территории Мурманской области услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) услуги по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках (далее – исполнитель), осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области на основании договоров об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) услуг по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, заключенных исполнительным органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным в сфере организации транспортного обслуживания населения (далее – уполномоченный орган), в порядке, устанавливаемом Правительством Мурманской области.

2. Перечень исполнителей, а также перечень мест нахождения на территории Мурманской области специализированных стоянок, включая сведения об адресах их местонахождения, о справочных телефонах, об электронных адресах, адресах официальных сайтов, размещаются уполномоченным органом на своем официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и поддерживаются в актуальном состоянии.

3. В случаях, установленных частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностные лица, уполномоченные составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях (далее – уполномоченное лицо), осуществляют в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению от управления транспортным средством соответствующего вида (далее – транспортное средство) лица, совершившего административное правонарушение, и организации исполнителем перемещения транспортного средства на специализированную стоянку.

4. Исполнитель составляет акт приема задержанного транспортного средства, подлежащего перемещению на специализированную стоянку, с описанием его внешнего вида и комплектации в соответствии с данными протокола о задержании транспортного средства, а также с указанием иной необходимой информации. Акт приема задержанного транспортного средства, подлежащего перемещению на специализированную стоянку, подписывается исполнителем и уполномоченным лицом.

Форма данного акта устанавливается уполномоченным органом.

5. Исполнитель, осуществляющий перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, несет ответственность за вред, причиненный транспортному средству и находящемуся в нем имуществу при его транспортировке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Взаимодействие уполномоченного лица, уполномоченного органа и исполнителя по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку осуществляется в рамках соответствующего соглашения, заключаемого Правительством Мурманской области и Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области, и в порядке, устанавливаемом на его основе уполномоченным органом.

Статья 2. Порядок хранения на специализированной стоянке задержанных транспортных средств

1. Специализированная стоянка круглосуточно производит прием и учет задержанных транспортных средств, помещенных на хранение на специализированную стоянку, с составлением акта приема на хранение на специализированную стоянку задержанного транспортного средства с описанием его внешнего вида и комплектации, а также с указанием иной необходимой информации. Акт приема на хранение на специализированную стоянку задержанного транспортного средства подписывается лицом, осуществлявшим перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, и лицом, принявшим задержанное транспортное средство на хранение на специализированную стоянку.

Форма данного акта устанавливается уполномоченным органом.

2. Учет задержанных транспортных средств на специализированной стоянке ведется исполнителем в журнале учета задержанных транспортных средств (далее – журнал), который должен содержать следующие данные:

1) сведения о задержанном транспортном средстве (марка, модель, цвет, государственный регистрационный знак);

2) основания перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку (номер, дата протокола о задержании транспортного средства и номер, дата протокола об административном правонарушении, в котором сделана запись о задержании транспортного средства);

3) должность, фамилия, инициалы лица, осуществившего перемещение задержанного транспортного средства, его подпись, дата и время перемещения транспортного средства;

4) должность, фамилия, инициалы лица, принявшего задержанное транспортное средство на хранение, его подпись, дата и время поступления транспортного средства;

5) должность, фамилия, инициалы уполномоченного лица, разрешившего выдачу задержанного транспортного средства;

6) дата и время выдачи задержанного транспортного средства;

7) сведения о лице, получившем задержанное транспортное средство (фамилия, инициалы в соответствии с документом, удостоверяющим личность), сведения о документах, подтверждающих право собственности на транспортное средство (право распоряжения транспортным средством) или в случае, установленном частью 12 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, право пользования транспортным средством, подпись лица, получившего задержанное транспортное средство;

8) реквизиты акта передачи задержанного транспортного средства, подлежащего возврату.

3. Журнал хранится у исполнителя, осуществляющего хранение задержанных транспортных средств, в течение трех лет.

4. Организация деятельности специализированной стоянки должна осуществляться таким образом, чтобы отсутствовал свободный доступ посторонних лиц на ее территорию и к находящимся на ней транспортным средствам.

5. Исполнитель, осуществляющий хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, несет ответственность за вред, причиненный транспортному средству и находящемуся в нем имуществу при его хранении, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Порядок оплаты расходов за перемещение и хранение на специализированной стоянке транспортных средств

1. Плата за перемещение и хранение задержанного транспортного средства взимается в размере, установленном исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

2. Срок хранения задержанного транспортного средства исчисляется с момента его помещения на специализированную стоянку.

Плата за хранение задержанного транспортного средства взимается за все время его нахождения на специализированной стоянке.

Статья 4. Порядок возврата со специализированной стоянки задержанных транспортных средств

1. Доступ владельца транспортного средства (лица, обладающего правом пользования или распоряжения транспортным средством) к находящемуся на специализированной стоянке задержанному транспортному средству осуществляется в присутствии исполнителя.

2. Возврат задержанного транспортного средства производится исполнителем круглосуточно:

владельцу транспортного средства (лицу, обладающему правом распоряжения транспортным средством) на основании решения уполномоченного лица о прекращении задержания транспортного средства;

в случае, установленном частью 12 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицу, имеющему право пользования транспортным средством, на основании постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

При возврате задержанного транспортного средства владельцу транспортного средства (лицу, обладающему правом распоряжения транспортным средством) или в случае,

установленном частью 12 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицу, имеющему право пользования транспортным средством, составляется акт передачи задержанного транспортного средства, подлежащего возврату, который подписывается исполнителем и владельцем транспортного средства (лицом, обладающим правом распоряжения транспортным средством) или в случае, установленном частью 12 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицом, имеющим право пользования транспортным средством.

Форма данного акта устанавливается уполномоченным органом.

3. Возмещение расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

4. Возврат задержанного транспортного средства производится после возмещения расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 5. О внесении изменения в Закон Мурманской области

"О государственном регулировании цен на территории
Мурманской области"

Внести в Закон Мурманской области от 28.05.2004 № 483-01-ЗМО
государственном регулировании цен на территории Мурманской области"
(с последующими изменениями) следующее изменение:

"О
(с

пункт 17 приложения 1 изложить в следующей редакции:

"17. Перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях."

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2012 года.

2. Установить, что договоры об оказании услуг по перемещению задержанных транспортных средств на соответствующие стоянки и (или) услуг по хранению задержанных транспортных средств на этих стоянках, заключенные Управлением внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области (Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области) или органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области с исполнителями до вступления в силу настоящего Закона, сохраняют свою силу на весь период их действия.

Продление срока действия данных договоров, а также внесение изменений в существенные условия данных договоров, включающие в себя изменения предмета договора, условий и требований к оказанию услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) услуг по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, осуществляемые после вступления в силу настоящего Закона, производятся с соблюдением положений настоящего Закона.

Губернатор
Мурманской области

М.В.КОВТУН

9 июня 2012 г.
№ 1485-01-ЗМО

г. Мурманск



ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ
ОБЛАСТИ "О ПОЛНОМОЧИЯХ ОРГАНОВ**

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ И ЯРМАРКАХ"

Принят Мурманской
областной Думой
30 мая 2012 года

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 10.07.2007 № 862-01-ЗМО "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере организации и осуществления деятельности на розничных рынках и ярмарках" следующие изменения:

1. В пункте 1 статьи 2:

1) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) установление порядка организации ярмарок на территории Мурманской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них;"

2) дополнить подпунктом 1.1 следующего содержания:

"1.1) установление в соответствии с законодательством Российской Федерации требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках, организуемых на территории Мурманской области;"

3) подпункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) установление упрощенной формы договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке, а также гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке;"

4) в подпункте 8 слова "сельскохозяйственных рынках" заменить словами "сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке";

5) дополнить подпунктом 8.1 следующего содержания:

"8.1) установление порядка определения органами местного самоуправления городского или сельского поселения, городского округа, на территории которых находится рынок, количества торговых мест на универсальном рынке для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством;"

2. Пункт 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

"2. Количество торговых мест устанавливается органами местного самоуправления городского или сельского поселения, городского округа для осуществления деятельности по продаже:

товаров товаропроизводителями на сельскохозяйственном рынке;

сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке."

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

М.В.КОВТУН

9 июня 2012 г.
№ 1486-01-ЗМО
г. Мурманск



ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

"О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ГРАЖДАНАМ, УВОЛЕННЫМ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, ПРИРАВНЕННЫМ К НИМ ЛИЦАМ И СОВМЕСТНО ПРОЖИВАЮЩИМ С НИМИ ЧЛЕНАМ ИХ СЕМЕЙ"

Принят Мурманской
областной Думой
30 мая 2012 года

Статья 1

Внести в статью 5 [Закона](#) Мурманской области от 01.03.2011 № 1321-01-ЗМО "О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам и совместно проживающим с ними членам их семей" следующее изменение:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Предоставление единовременной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения (далее – денежная выплата) осуществляется в денежной форме."

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Предложить Правительству Мурманской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение одного месяца со дня вступления его в силу.

Губернатор
Мурманской области

М.В.КОВТУН

9 июня 2012 г.
№ 1487-01-ЗМО
г. Мурманск



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 200

г. Мурманск

О назначении на должности мировых судей Мурманской области

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области"

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Назначить:

БОНДАРЕВУ Наталью Владимировну на должность мирового судьи судебного участка Терского района на трехлетний срок полномочий;

ВЕЗИККО Лидию Викторовну на должность мирового судьи судебного участка № 2 г. Апатиты с подведомственной территорией на десятилетний срок полномочий;

ЛЕБЕДЕВУ Наталью Владимировну на должность мирового судьи судебного участка № 4 Первомайского административного округа г. Мурманска на трехлетний срок полномочий;

МАТРОСОВУ Оксану Петровну на должность мирового судьи судебного участка № 4 Ленинского административного округа г. Мурманска на десятилетний срок полномочий;

ОХЛОПКОВА Андрея Владимировича на должность мирового судьи судебного участка № 1 Первомайского административного округа г. Мурманска на трехлетний срок полномочий;

ПАТРУШЕВА Андрея Владимировича на должность мирового судьи судебного участка № 1 г. Оленегорска с подведомственной территорией на десятилетний срок полномочий;

ХРУСТАЛЕВУ Анжелику Николаевну на должность мирового судьи судебного участка ЗАТО поселок Видяево на десятилетний срок полномочий.

2. Направить настоящее постановление в Министерство юстиции Мурманской области, Управление Судебного департамента в Мурманской области.

3. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 201

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Устав
Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Устав Мурманской области", внесенный Губернатором Мурманской области.
2. Направить указанный законопроект в комитеты Мурманской областной Думы, Губернатору Мурманской области, прокурору Мурманской области, в представительные органы муниципальных образований Мурманской области для внесения замечаний и предложений в срок до 11 июня 2012 года.
3. Комитету Мурманской областной Думы по законодательству и государственному строительству (Мищенко В.В.) доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 202

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О выборах Губернатора Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О выборах Губернатора Мурманской области", внесенный Губернатором Мурманской области.

2. Направить указанный законопроект в комитеты Мурманской областной Думы, Губернатору Мурманской области, прокурору Мурманской области, в Избирательную комиссию Мурманской области, Общественную палату Мурманской области, представительные органы муниципальных образований Мурманской области для внесения замечаний и предложений в срок до 11 июня 2012 года.

3. Комитету Мурманской областной Думы по законодательству и государственному строительству (Мищенко В.В.) доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 203

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О бюджетном процессе в Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять во втором чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области".

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 204

г. Мурманск

**О Законе Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О бюджетном процессе в Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Принять Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области".
2. Направить указанный Закон Губернатору Мурманской области для обнародования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 205

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О бюджетном процессе в Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Снять с дальнейшего рассмотрения Мурманской областной Думой проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области", принятый в первом чтении 6 июня 2011 года.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 206

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О бюджетном процессе в Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области", внесенный депутатом Мурманской областной Думы Пищулиным Б.В.

2. Направить указанный законопроект в комитеты Мурманской областной Думы, Губернатору Мурманской области, прокурору Мурманской области, в представительные органы муниципальных образований Мурманской области для внесения замечаний и предложений в срок до 15 июня 2012 года.

3. Комитету Мурманской областной Думы по бюджету, финансам и налогам (Пищулин Б.В.) доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 207

г. Мурманск

**О направлении средств федерального бюджета
на предоставление жилищных субсидий
гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера**

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25.10.2002 № 125-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Предоставить Правительству Мурманской области право ежегодно направлять от двадцати пяти до тридцати процентов средств федерального бюджета, выделенных на основании федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на предоставление гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, имеющим право на получение жилищных субсидий во вторую - четвертую очередь.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 208

г. Мурманск

**Об обращении Мурманской областной Думы к Министру
регионального развития Российской Федерации О.М.Говоруну
и Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову
по вопросу о необходимости увеличения финансирования
жилищных субсидий гражданам, выезжающим
из Мурманской области**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Мурманской областной Думы к Министру регионального развития Российской Федерации О.М.Говоруну и Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову по вопросу о необходимости увеличения финансирования жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Мурманской области (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Министру регионального развития Российской Федерации О.М.Говоруну и Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову.
3. Обратиться к полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Н.А.Винниченко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.Ф.Чубу, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.С.Кашину, В.А.Язеву, исполняющей обязанности Председателя Парламентской Ассоциации Северо-Запада России М.Д.Истиховской с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР

Приложение к постановлению
Мурманской областной Думы
от 30 мая 2012 г. № 208

**Об обращении Мурманской областной Думы к Министру регионального развития
Российской Федерации О.М.Говоруну и Министру финансов Российской Федерации
А.Г.Силуанову по вопросу о необходимости увеличения финансирования жилищных
субсидий гражданам,
выезжающим из Мурманской области**

Депутаты Мурманской областной Думы выражают серьезную обеспокоенность положением с реализацией в регионе подпрограммы "Выполнение государственных

обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральной целевой программой "Жилище".

Для Мурманской области, вся территория которой расположена за Северным полярным кругом, одной из важнейших социальных задач является переселение граждан, в особенности социально незащищенных категорий населения – пенсионеров, ветеранов труда и инвалидов, в регионы с более благоприятными климатическими условиями.

В настоящее время в списках областной очереди на переселение состоит более 30 тысяч семей, а в целом в регионе проживает около 240 тысяч пенсионеров, что составляет треть населения области.

За последние четыре года темпы выдачи жилищных сертификатов снизились более чем в 2 раза: если в 2008 году их получила 601 семья, то в 2012 году только 256 семей. При такой динамике обеспечения жилищными сертификатами очередь нуждающихся растянется более чем на 70 лет.

На фоне роста средней рыночной стоимости жилья в Российской Федерации происходит неуклонное снижение средней суммы предоставляемой жилищной субсидии по сертификату, которая составляла в 2009 году 1,8 миллиона рублей, а в 2012 – 1,4 миллиона рублей.

Необходимо отметить, что для большинства желающих переселиться получение государственных жилищных сертификатов является единственным способом обеспечения их жильем.

Важным обстоятельством является и то, что выезжающими гражданами освобождается и передается в собственность муниципальных образований жилье, которое в дальнейшем распределяется малоимущим очередникам, молодым семьям, а также приезжающим в регион специалистам, что особенно актуально в условиях сложившегося в бюджетной сфере кадрового дефицита.

В связи с изложенным просим рассмотреть возможность увеличения для Мурманской области ежегодных бюджетных ассигнований до 3 миллиардов рублей на реализацию подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральной целевой программой "Жилище".



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 209

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять во втором чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области".

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 210

г. Мурманск

**О Законе Мурманской области
"О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Принять Закон Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области".
2. Направить указанный Закон Губернатору Мурманской области для обнародования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 211

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"Об областном референдуме"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять во втором чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном референдуме".

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 212

г. Мурманск

**О Законе Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"Об областном референдуме"**

Мурманская областная Дума **П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Принять Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном референдуме".
2. Направить указанный Закон Губернатору Мурманской области для обнародования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 213

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О полномочиях органов государственной власти
Мурманской области по управлению и распоряжению
земельными участками, иными объектами недвижимого
имущества, находящимися в федеральной собственности"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять во втором чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности".

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 214

г. Мурманск

**О Законе Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О полномочиях органов государственной власти
Мурманской области по управлению и распоряжению
земельными участками, иными объектами недвижимого
имущества, находящимися в федеральной собственности"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности".
2. Направить указанный Закон Губернатору Мурманской области для обнародования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 215

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области "О порядке перемещения
задержанных транспортных средств на специализированную стоянку,
их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также
возврата транспортных средств и о внесении изменения в Закон
Мурманской области "О государственном регулировании цен
на территории Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять во втором чтении проект закона Мурманской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств и о внесении изменения в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области".

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 216

г. Мурманск

**О Законе Мурманской области "О порядке перемещения
задержанных транспортных средств на специализированную стоянку,
их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также
возврата транспортных средств и о внесении изменения в Закон
Мурманской области "О государственном регулировании цен
на территории Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Мурманской области "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств и о внесении изменения в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области".
2. Направить указанный Закон Губернатору Мурманской области для обнародования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 217

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О порядке избрания представителей Мурманской
областной Думы в квалификационную комиссию
при Адвокатской палате Мурманской области,
оказания бесплатной юридической помощи"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке избрания представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области, оказания бесплатной юридической помощи", внесенный Губернатором Мурманской области.

2. Направить указанный законопроект в комитеты Мурманской областной Думы, Губернатору Мурманской области, прокурору Мурманской области, в представительные органы муниципальных образований Мурманской области для внесения замечаний и предложений в срок до 14 июня 2012 года.

3. Комитету Мурманской областной Думы по законодательству и государственному строительству (Мищенко В.В.) доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 218

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"Об охране здоровья граждан на территории
Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области", внесенный Губернатором Мурманской области.
2. Направить указанный законопроект в комитеты Мурманской областной Думы, Губернатору Мурманской области, прокурору Мурманской области, в представительные органы муниципальных образований Мурманской области для внесения замечаний и предложений в срок до 15 июня 2012 года.
3. Комитету Мурманской областной Думы по охране здоровья (Минин О.Г.) доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 219

г. Мурманск

**О протесте прокурора Мурманской области
на отдельные нормы Закона Мурманской области
от 09.02.2005 № 593-01-ЗМО "О мерах по охране
здоровья граждан Российской Федерации,
проживающих в Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Удовлетворить протест прокурора Мурманской области на отдельные нормы Закона Мурманской области от 09.02.2005 № 593-01-ЗМО "О мерах по охране здоровья граждан Российской Федерации, проживающих в Мурманской области".
2. Проинформировать прокурора Мурманской области о принятии проекта закона Мурманской области "Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области" в первом чтении.
3. Направить настоящее постановление прокурору Мурманской области.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 220

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О муниципальной службе в Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области", внесенный Губернатором Мурманской области.

2. Направить указанный законопроект в комитеты Мурманской областной Думы, Губернатору Мурманской области, прокурору Мурманской области, в представительные органы муниципальных образований Мурманской области для внесения замечаний и предложений в срок до 20 июня 2012 года.

3. Комитету Мурманской областной Думы по вопросам местного самоуправления (Шадрин Ю.А.) доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 221

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О полномочиях органов государственной власти Мурманской области
и органов местного самоуправления муниципальных образований
Мурманской области в сфере организации и осуществления
деятельности на розничных рынках и ярмарках"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере организации и осуществления деятельности на розничных рынках и ярмарках", внесенный Губернатором Мурманской области.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 222

г. Мурманск

**О Законе Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О полномочиях органов государственной власти Мурманской области
и органов местного самоуправления муниципальных образований
Мурманской области в сфере организации и осуществления
деятельности на розничных рынках и ярмарках"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере организации и осуществления деятельности на розничных рынках и ярмарках".
2. Направить указанный Закон Губернатору Мурманской области для обнародования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 223

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О развитии сельского хозяйства Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О развитии сельского хозяйства Мурманской области", внесенный Губернатором Мурманской области.

2. Направить указанный законопроект в комитеты Мурманской областной Думы, Губернатору Мурманской области, прокурору Мурманской области, в представительные органы муниципальных образований Мурманской области для внесения замечаний и предложений в срок до 15 июня 2012 года.

3. Комитету Мурманской областной Думы по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу (Степахно Г.В.) доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 224

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О противодействии коррупции в Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области", внесенный прокурором Мурманской области.

2. Направить указанный законопроект в комитеты Мурманской областной Думы, Губернатору Мурманской области, прокурору Мурманской области, в представительные органы муниципальных образований Мурманской области для внесения замечаний и предложений в срок до 14 июня 2012 года.

3. Комитету Мурманской областной Думы по законодательству и государственному строительству (Мищенко В.В.) доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 225

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О предоставлении жилых помещений муниципального
жилищного фонда по договорам социального найма"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О предоставлении жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма", внесенный депутатом Мурманской областной Думы Безуглым В.Г.

2. Направить указанный законопроект в комитеты Мурманской областной Думы, Губернатору Мурманской области, прокурору Мурманской области, в представительные органы муниципальных образований Мурманской области для внесения замечаний и предложений в срок до 15 июня 2012 года.

3. Комитету Мурманской областной Думы по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству (Безуглый В.Г.) доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 226

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменений в статью 5 Закона Мурманской области
"О радиационной безопасности населения на территории
Мурманской области"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменений в статью 5 Закона Мурманской области "О радиационной безопасности населения на территории Мурманской области", внесенный Губернатором Мурманской области.

2. Направить указанный законопроект в комитеты Мурманской областной Думы, Губернатору Мурманской области, прокурору Мурманской области, в представительные органы муниципальных образований Мурманской области для внесения замечаний и предложений в срок до 15 июня 2012 года.

3. Комитету Мурманской областной Думы по экологии и охране окружающей среды (Лещинская Н.В.) доработать законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 227

г. Мурманск

**Об отчете о работе Контрольно-счетной палаты
Мурманской области за 2011 год**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению отчет о работе Контрольно-счетной палаты Мурманской области за 2011 год (прилагается).
2. Направить настоящее постановление в Контрольно-счетную палату Мурманской области.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР

Приложение к постановлению
Мурманской областной Думы
от 30 мая 2012 г. № 227

ОТЧЕТ
о работе Контрольно-счетной палаты
Мурманской области за 2011 год

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата Мурманской области образована в соответствии со статьей 44 Устава Мурманской области для осуществления контроля за исполнением областного бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

Компетенция Контрольно-счетной палаты Мурманской области (далее – Счетная палата) как органа государственного финансового контроля определена Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Мурманской области и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО "О Контрольно-счетной палате Мурманской области" и иными законодательными актами.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО "О бюджетном процессе в Мурманской области" (далее – Закон

о бюджетном процессе) Счетная палата является участником бюджетного процесса.

Контрольные полномочия, задачи и виды деятельности Счетной палаты определены Законом Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области".

Контрольные полномочия Контрольно-счетной палаты Мурманской области

Объекты полномочий	Объем полномочий
Государственные органы и учреждения Мурманской области	В полном объеме
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Мурманской области	
Территориальные органы федеральных органов государственной власти	В части получения, перечисления, использования средств областного бюджета или использования государственной собственности Мурманской области либо управления ею, а также при предоставлении законодательством Мурманской области налоговых или иных льгот и преимуществ
Органы местного самоуправления	
Предприятия, организации, учреждения вне зависимости от форм собственности	
Общественные объединения, негосударственные фонды и иные негосударственные некоммерческие организации	

2. Показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области за отчетный период

В 2011 году Счетная палата строила свою работу на основе годового плана, утвержденного решением комитета Мурманской областной Думы по бюджету, финансам и налогам от 14 декабря 2010 года (с изменениями), (далее - План работы на 2011 год).

В соответствии с задачами и функциями Счетной палаты, определенными законодательством, деятельность Счетной палаты была направлена на предотвращение и выявление нарушений при формировании и исполнении областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, в использовании, распоряжении и управлении государственной собственностью Мурманской области.

В 2011 году проведено 41 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие: проведено 22 контрольных мероприятия, подготовлено 4 аналитические записки и 15 заключений и финансовых экспертиз на проекты законов Мурманской области.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, иные вопросы рассматривались на заседаниях Коллегии Счетной палаты. В течение года было проведено 26 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 37 вопросов.

Объем средств, использование которых проверено сплошным и выборочным методами, составляет 5 493 105,6 тыс. рублей, в том числе:

- средств областного бюджета – 5 203 282,0 тыс. рублей, из них субсидии и субвенции, выделенные бюджетам муниципальных образований, – 1 465 496,0 тыс. рублей;
- средств местных бюджетов – 139 873,0 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательных и иных нормативных правовых актов на общую сумму 311 386,8 тыс. рублей (в 2010 году – 65 405,0 тыс. рублей), в том числе установлено:

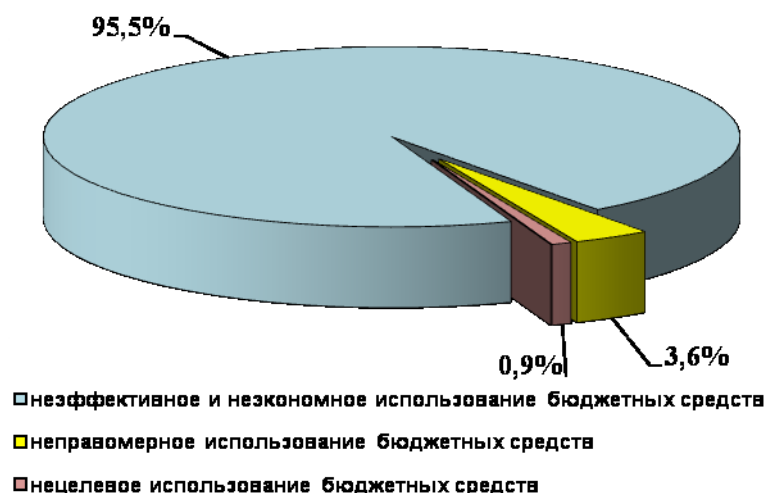
- нецелевое использование бюджетных средств – 76 725,7 тыс. рублей (в 2010 году – 601,2 тыс. рублей);
- неправомерное использование бюджетных средств – 204 692,5 тыс. рублей (в 2010 году – 2 336,7 тыс. рублей);
- неэффективное и неэкономное использование бюджетных средств – 24 114,3 тыс. рублей (в 2010 году – 62 467,1 тыс. рублей);
- неправомерное снижение доходов областного бюджета – 5 854,3 тыс. рублей.

Кроме этого, установлены иные нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку на общую сумму 144 374,8 тыс. рублей (в 2010 году – 22 275,4 тыс. рублей).

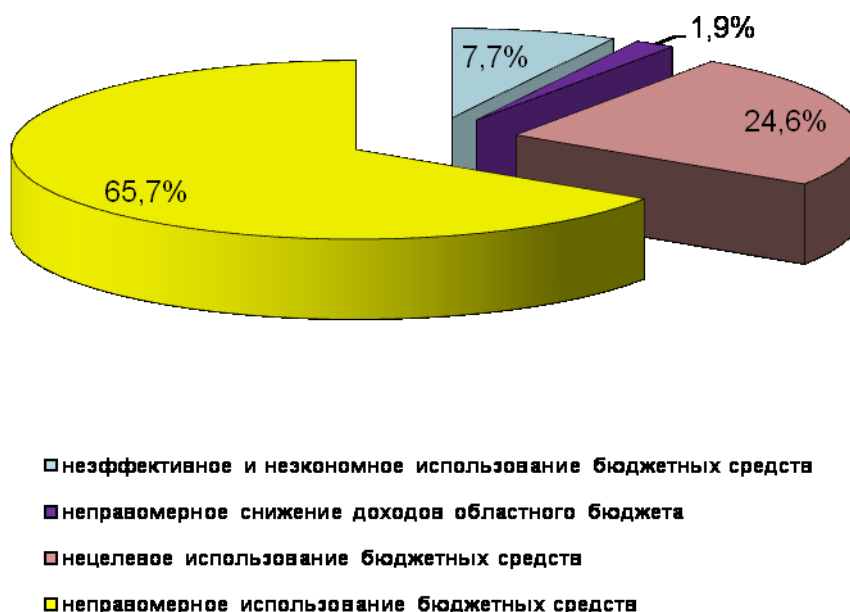
Информация о работе Счетной палаты и детализация нарушений по объектам проверки и выявленным нарушениям представлены в приложениях 1 и 2 к настоящему отчету.

Сведения по виду нарушений в процентах от общих финансовых нарушений представлены на следующих графиках:

Сведения о выявленных в 2010 году финансовых нарушениях (по виду нарушений)



Сведения о выявленных в 2011 году финансовых нарушениях (по виду нарушений)



По итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2011 году, Счетной палатой было направлено 18 представлений и предписаний руководителям проверяемых объектов, 43 информационных письма и обращения.

С учетом результатов контрольной работы Счетной палаты органами государственной власти и органами местного самоуправления Мурманской области в 2011 году принято 7 нормативных правовых актов, в том числе:

- постановления Правительства Мурманской области – 5;
- решения органов местного самоуправления – 1;
- постановления Мурманской областной Думы – 1.

3. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности

В рамках данного направления деятельности Счетной палатой проведено 19 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- **15 экспертных (финансовых) заключений**, включая:
 - **7 заключений на проекты законов Мурманской области**, из них:
 - 4 заключения на проекты законов Мурманской области о внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов";
 - заключение на проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов";
 - заключение на проект закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов";
 - заключение на проект закона Мурманской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Мурманской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов";

– **8 заключений на годовые отчеты**, из них:

- заключение по отчету Правительства Мурманской области об исполнении областного бюджета за 2010 год;
- заключение на отчет об исполнении бюджета Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год;
- 6 заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2010 год: ЗАТО Александровск, ЗАТО п. Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, Ловозерский район, Терский район;
- **3 ежеквартальные аналитические записки** об исполнении областного бюджета 2011 года, **а также аналитическая записка** "Анализ исполнения в 2010 году бюджетных обязательств, установленных Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов", с учетом реализации мер, определенных пунктом 5 постановления Правительства Мурманской области от 18.02.2010 № 54-ПП/2 "О мерах на реализацию Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов".

3.1. Экспертиза проекта закона "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"

В результате проведенной экспертизы проекта закона "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" (заключение на законопроект (утверждено решением Коллегии от 10 ноября 2011 г.) был выявлен ряд недостатков и нарушений, а именно:

- законопроектом не определены конкретные случаи предоставления субсидий юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, чем не выполнены требования подпункта 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ;
- на момент рассмотрения законопроекта не исполнены требования:
 - статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в части установления порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений);
 - пункта 7 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ в части установления порядка использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных полномочий в области лесных отношений;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям классификации расходов, в части отражения в бюджете расходов на содержание и обеспечение деятельности областных учреждений, не соответствует порядку, установленному приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 190н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной

классификации Российской Федерации" (ред. от 14.06.2011), а также приказом Минфина РФ от 11.07.2011 № 81н "Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов бюджетов для составления проектов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, начиная с бюджетов на 2012 год";

- в нарушение норм Закона о бюджетном процессе реестр расходных обязательств представлен без обоснования объемов бюджетных ассигнований, что по отдельным целевым статьям не позволило дать оценку о соответствии принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в части реалистичности расчета расходов бюджета;

- в целях обеспечения обоснованности расчетов доходов областного бюджета необходимо внести изменения в Методику прогнозирования доходов областного бюджета Мурманской области (утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 31 июля 2009 года № 346-ПП), изложив подробные методические указания по расчету на очередной финансовый год и на плановый период показателей доходов бюджета, предусматривающие алгоритмы расчета налоговой базы, налоговых вычетов, средних ставок налогов, уровня собираемости, а также исходных показателей для прогнозирования неналоговых доходов;

- Министерством экономического развития Мурманской области произведена оценка эффективности региональных налоговых льгот за 2010 год, по результатам которой подготовлен законопроект о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в части отмены не востребуемых льгот, а именно:

- по налогу на прибыль организаций и транспортному налогу льготы для организаций, единственным собственником которых являются общественные организации инвалидов;
- по налогу на имущество организаций льготы для организаций, осуществляющих лов рыбы и иных объектов водных биоресурсов.

По состоянию на 07.11.2011 законопроекты, предусматривающие отмену указанных выше льгот, в Мурманскую областную Думу не внесены.

В силу требований пунктов 1 и 2 статьи 5 Налогового кодекса РФ при неопубликовании соответствующих законодательных актов до 01.12.2011 перечисленные льготы в 2012 году отменены не будут, что не соответствует пункту 3 раздела I Основных направлений бюджетной политики в Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов (утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 8 октября 2010 года № 449-ПП/15) в части отмены неэффективных налоговых льгот;

- в результате распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере 1 035 272,0 тыс. рублей (что соответствует уровню 2010 и 2011 года) четырнадцати муниципальным районам (городским округам) из семнадцати муниципальных образований уровень расчетной бюджетной обеспеченности не достиг уровня (установленного в качестве критерия выравнивания расчетной

бюджетной обеспеченности на 2012 год) 1,1192 ввиду недостаточности запланированных средств в сумме 709 526,0 тыс. рублей.

В то же время законопроектом предусматриваются иные дотации в сумме 485 059,0 тыс. рублей (в том числе на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 351 613,3 тыс. рублей), из которых 93,1 % законопроектом зарезервированы и не распределены, а также прочие межбюджетные трансферты общего характера (без учета средств федерального бюджета) в сумме 722 514,0 тыс. рублей, из которых 55,4 % зарезервированы и не распределены;

- в целях повышения значимости выравнивания бюджетной обеспеченности для выполнения законодательно установленных расходных обязательств Счетная палата считает целесообразным увеличение доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований при одновременном снижении доли по иным дотациям и прочим межбюджетным трансфертам общего характера, что соответствует направлениям работы в сфере межбюджетных отношений, определенных в Бюджете послании;

- в противоречие статье 86 Бюджетного кодекса РФ законопроектом в составе прочих межбюджетных трансфертов предусмотрены субсидии на поддержку муниципальных образований, осуществляющих эффективное управление муниципальными финансами, в сумме 350 000,0 тыс. рублей. Правила предоставления субсидии предусматривают ее предоставление "на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по реализации мероприятий в сфере эффективного управления муниципальными финансами", что не соответствует федеральному законодательству, так как эффективное управление муниципальными финансами является обязанностью органов местного самоуправления, не влекущей за собой обязательное принятие расходных обязательств;

- формирование субсидий в местные бюджеты в рамках ДЦП "Развитие транспортной инфраструктуры Мурманской области" на 2012-2014 годы (включая правила предоставления субсидии) осуществлено без утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог (утверждение которых отнесено федеральным законодательством к полномочиям органов местного самоуправления), что не соответствует нормам статей 14 и 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- законопроектом предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию ДЦП в сумме 1 027 754,3 тыс. рублей. Материалы законопроекта не содержат сведений о наличии в проектах местных бюджетов средств на реализацию аналогичных ДЦП, предусмотренных законопроектом. Отсутствие софинансирования из местных бюджетов может повлечь неисполнение мероприятий программ в целом;

- действующий порядок предоставления финансовой помощи муниципальным образованиям в форме субсидии на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов не соответствует нормам статьи 86 Бюджетного кодекса РФ и положениям Федерального закона № 131-ФЗ, так как не является софинансированием расходных обязательств по вопросам местного значения;

- расчет объема по 4-м субвенциям произведен с применением индекса потребительских цен, размер которого не соответствует размеру, определенному в Прогнозе социально-экономического развития, что повлияло на уменьшение размера субвенции;

- отдельные показатели порядка расчета субвенций местным бюджетам на реализацию Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 901-01-ЗМО подлежат уточнению;

- в нарушение пунктов 7.1 и 7.2 Порядка формирования и реализации ДЦП по двум программам, срок реализации которых заканчивается в 2011 году ("Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями" на 2009-2011 годы; "Создание системы кадастра недвижимости в Мурманской области (2008-2011 годы)", постановлениями Правительства Мурманской области (от 30.09.2011 № 496-ПП и от 30.05.2011 № 252-ПП) продлены сроки окончания реализации до 2014 и 2012 года соответственно.

3.2. Экспертизы проектов законов Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов"

В заключениях на проекты законов Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов" обращалось внимание, что:

- Законом об областном бюджете не определены случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам, чем не соблюдена норма статьи 78 Бюджетного кодекса РФ;

- отсутствие в материалах законопроекта расчетов по распределению ряда межбюджетных трансфертов не позволяет дать оценку в разрезе всех муниципальных образований соответствия объемов, рассчитанных по предлагаемым методикам, с объемами, предусмотренными законопроектом к распределению;

- предлагаемое законопроектом уменьшение дотаций бюджетам муниципальных образований на 73 780,7 тыс. рублей противоречит действующему законодательству по следующим основаниям:

- утвержденные Законом о бюджете объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) рассчитаны в соответствии с методиками, утвержденными Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО "О межбюджетных отношениях в Мурманской области" (с изменениями). Корректировка объемов указанных

дотаций законодательством Мурманской области не предусмотрена;

– в соответствии с пунктами 2 и 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и подпунктами 22 и 23 статьи 7 Закона о бюджетном процессе финансовый орган Мурманской области вправе самостоятельно в установленном им порядке принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в процессе исполнения областного бюджета (в том числе по основаниям, связанным с превышением муниципальными образованиями установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления), то есть изменений законодательно утвержденных объемов дотаций не требуется;

- распределение законопроектом дотаций на поддержку муниципальных образований, осуществляющих эффективное управление муниципальными финансами в сумме 200 000,0 тыс. рублей (приложение 17 (таблица 2) к Закону о бюджете) не соответствует действующей методике, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 31 декабря 2010 года № 640-ПП, в том числе в части объемов дотаций, предоставляемых для муниципальных районов и городских округов.

Бюджетные инвестиции предусмотрены на реализацию ведомственной целевой программы "Развитие системы пожарной безопасности и защиты населения Мурманской области от чрезвычайных ситуаций" (2011-2013 годы) (целевая статья 622 08 00, вид расходов 003) на сумму 5 000,0 тыс. рублей, что противоречит норме статьи 18 Закона о бюджетном процессе, определяющей установление бюджетных инвестиций только в соответствии с долгосрочными целевыми программами. О данном нарушении было отмечено в заключении Счетной палаты на проект закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов".

3.3. Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области и заключение на проект закона Мурманской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов"

В заключениях Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – Фонд) за 2010 год и на проект закона Мурманской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов" было отмечено:

- структура и сроки предоставления отчета об исполнении бюджета Фонда за 2010 год соответствуют требованиям нормативных правовых актов;

- показатели отчета об исполнении бюджета Фонда за 2010 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки;

- при анализе дебиторской и кредиторской задолженности Фонда установлен незначительный рост по сравнению с 2009 годом;
- бюджет Фонда на 2012 год сбалансирован, источники финансирования дефицита бюджета Фонда на 2012 год законопроектом определены. Вместе с тем законопроектом не предусмотрен размер дефицита бюджета Фонда на плановый период 2013 и 2014 годов, чем не выполнена норма пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ;
- структура доходной части бюджета Фонда, планируемые к финансированию расходы бюджета Фонда, а также размер и цели использования средств нормированного страхового запаса соответствуют требованиям статьи 26 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и Порядку использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227;
- безвозмездные поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета, передаваемые бюджету Фонда в 2012 году составят 8 382 499,2 тыс. рублей, или 98,5 % от доходной части бюджета Фонда, что соответствует федеральному законодательству и распределению бюджетных ассигнований из соответствующих бюджетов на 2012 год;
- расходы бюджета Фонда сформированы с учетом приоритетности направления расходов на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования населения Мурманской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования с учетом перехода на одноканальное финансирование, которые составят на 2012 год 6 461 897,9 тыс. рублей, или 75,2 % расходной части бюджета Фонда.

4. Анализ формирования доходной части областного бюджета и экспертно-аналитическая работа

Планом работы Счетной палаты на 2011 год предусмотрено и выполнено 6 контрольных и 4 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольными мероприятиями выявлено нарушений, имеющих стоимостную оценку на общую сумму 9 343,2 тыс. рублей, в том числе установлено:

- неправомерное использование средств областного бюджета на сумму 590,0 тыс. рублей;
- неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 984,6 тыс. рублей;
- неправомерное снижение доходов областного бюджета на сумму 5 854,3 тыс. рублей;
- прочие нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов, имеющие стоимостную оценку, в сумме 1 914,3 тыс. рублей.

4.1. По итогам проведенных в 2011 году мероприятий:

- подготовлено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 3 аналитические записки и 7 отчетов о результатах контрольных мероприятий;
- направлены 2 представления руководителям проверенных объектов;
- материалы 2 контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Мурманской области для рассмотрения вопросов о применении мер прокурорского реагирования;
- подготовлено и направлено 12 информационных писем и обращений.

С учетом результатов контрольной работы органами государственной власти в 2011 году принято 3 нормативных правовых акта, в том числе:

- постановления Правительства Мурманской области – 2;
- постановление Мурманской областной Думы – 1.

4.2. По результатам экспертно-аналитической деятельности обращалось внимание и предлагалось:

4.2.1. По налоговым доходам:

- в целях реализации механизма предоставления налоговых льгот необходимо привести в соответствие постановление Правительства Мурманской области от 05.08.2008 № 373-ПП "О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот" с Законом Мурманской области от 24.11.2008 № 1025-01-ЗМО "Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области" в части осуществления ежегодной оценки эффективности предоставленных региональных налоговых льгот;

- потенциальным резервом увеличения доходов областного бюджета могут стать дополнительные доходы, полученные в результате активизации работы по сокращению совокупной задолженности по налогу на прибыль организаций и принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам и сборам.

4.2.2. По неналоговым доходам:

- мобилизовать имеющиеся резервы увеличения доходов за счет:
 - повышения эффективности использования имущества Мурманской области. Так, применение минимальной ставки годовой арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества в размере 891,57 рублей за один квадратный метр (пункт 2 и 3 постановления Правительства Мурманской области от 10 марта 2005 года № 78-ПП) к объектам недвижимого имущества, находящимся в безвозмездном пользовании у предприятий, организаций и органов государственной и муниципальной власти, позволило бы увеличить доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов

государственной власти Мурманской области, на сумму более 22 млн рублей. Следует отметить, что в безвозмездном пользовании федеральных структур находятся объекты недвижимого имущества общей площадью 18,2 тысячи квадратных метров, или 71,0 процента;

– принятия нормативной правовой базы, необходимой для реализации принципов дивидендной политики, включая методические рекомендации по определению позиции акционера – Мурманской области в акционерных обществах по вопросам выплаты дивидендов;

– повышения качества администрирования доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также активизации претензионно-исковой работы администраторов доходов.

4.2.3. По исполнению долгосрочных целевых программ:

- на реализацию 26 долгосрочных целевых программ в 2011 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7 428 584,6 тыс. рублей, исполнение составило 6 342 705,7 тыс. рублей, или 85,4 процента;

- при реализации 8 долгосрочных целевых программ (30,8 % общего количества) расходы исполнены на 95 - 100 %, по 2 программам (7,7 % общего количества) – менее 50 процентов;

- не соответствуют положениям пункта 1.2 Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Мурманской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 30.06.2008 № 309-ПП (далее - Порядок формирования и реализации ДЦП):

- как имеющая менее двух государственных заказчиков: долгосрочная целевая программа "Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов" на 2009 - 2016 годы" (государственный заказчик - Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области), утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 16.06.2009 № 250-ПП;

- срок реализации которой менее трех лет: долгосрочная целевая программа "Модернизация здравоохранения Мурманской области" на 2011-2012 годы (государственный заказчик-координатор – Министерство здравоохранения Мурманской области), утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 15.04.2011 № 192-ПП;

- долгосрочные целевые программы: "Модернизация здравоохранения Мурманской области" на 2011-2012 годы и "Культура Мурманской области" на 2011-2013 годы приняты после 01.01.2011 (08.02.2011 и 10.02.2011 соответственно), что противоречит положениям пункта 2 статьи 179 во

взаимосвязи с пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 статьи 19 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО "О бюджетном процессе в Мурманской области", согласно которым долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона о бюджете в Мурманскую областную Думу;

- по долгосрочной целевой программе "Старшее поколение" на 2008-2010 годы" размер предусмотренных Законом об областном бюджете на 2010 год ассигнований превысил расходные обязательства, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области 25.10.2007 № 496-ПП/19 на 1 291,7 тыс. рублей, что противоречит статье 85 и пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ;

- в Порядке формирования и реализации ДЦП не предусмотрена реализация пункта 1 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 статьи 8 Закона Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО "О Контрольно-счетной палате Мурманской области" в части проведения Счетной палатой экспертизы проектов долгосрочных целевых программ.

4.3. По результатам экспертно-аналитического мероприятия "Анализ результатов реализации ОАО "Кольская теплоснабжающая компания" инвестиционного проекта по строительству угольных котельных в г. Мончегорске, г. Заполярном и п.г.т. Никель за период с 2009 года по 9 месяцев 2011 года" установлены отдельные нарушения и недостатки:

- в течение периода деятельности открытого акционерного общества "Кольская теплоснабжающая компания" (далее – ОАО КТК) начато строительство одной угольной котельной в г. Мончегорске. Согласно акту осмотра от 20.12.2011 из 18 объектов, со сроками окончания строительства в 2010 и 2011 гг., работы выполняются на 4 объектах;

- задержка реализации инвестиционного проекта и неисполнение сроков строительства ведут к росту сметной стоимости строительства угольных котельных. Так, в прогнозных ценах по состоянию на 01.01.2011 сметная стоимость строительства угольной котельной в г. Мончегорске составляет 2 660,2 млн рублей, в то время как согласно постановлению Правительства Мурманской области от 05.12.2007 № 592-ПП "О проекте изменений в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2007 год" стоимость строительства трех угольных котельных в г. Мончегорске, г. Заполярном и п.г.т. Никель оценивалась в 2 636,0 млн рублей. Сформированный в 2007 году за счет вкладов акционеров объем уставного капитала ОАО "Кольская теплоснабжающая компания" в размере 1 400,0 млн рублей (из них 700,0 млн рублей - средства бюджета Мурманской области) на сегодняшний день не позволит полностью профинансировать стоимость строящейся угольной котельной в г. Мончегорске;

- в 2010 году ОАО КТК не были привлечены средства Инвестиционного фонда Российской Федерации в расчетном объеме 837 556,0 тыс. рублей;
- по отдельным вопросам управления деятельностью ОАО КТК допускались нарушения Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" и Устава ОАО КТК.

4.4. Проверка организации работы главного администратора доходов областного бюджета (Министерства имущественных отношений Мурманской области) по обеспечению поступлений отдельных неналоговых платежей в 2010 году установила отдельные нарушения и недостатки:

4.4.1. В части исполнения "Административного регламента Министерства имущественных отношений Мурманской области по исполнению государственной функции "Администрирование неналоговых платежей", утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 06.03.2008 № 90-ПП (далее – Регламент):

- не соблюден срок направления претензий плательщикам неналогового платежа, установленный пунктом 4.3 Регламента;
- не обеспечено исполнение пункта 5.1 Регламента в части осуществления еженедельного мониторинга и анализа поступлений неналоговых платежей.

4.4.2. В части выполнения Министерством имущественных отношений Мурманской области установленных контрольных и надзорных функций:

- не приняты меры по выселению (в том числе в судебном порядке) из занимаемых помещений арендаторов с учетом положений статей 309, 610, 622 Гражданского кодекса РФ при неисполнении ими требований об освобождении арендуемых помещений по окончании сроков аренды, что ограничивало эффективное использование указанного имущества;
- в результате непринятия Министерством мер для своевременного проведения аукционов на право заключения договора аренды по двум объектам в областной бюджет за 2010 год недопустили доходы в сумме 4 533,5 тыс. рублей;
- в результате неправильного применения Министерством статьи 275 Налогового кодекса РФ в областной бюджет недопустило дивидендов по акциям, принадлежащим Мурманской области, в сумме 20,75 тыс. рублей;
- представителями Мурманской области в органах управления открытых акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Мурманской области, систематически не исполняются требования пунктов 2 и 4 Порядка отчетности руководителей государственных областных унитарных предприятий и представителей Мурманской области в органах управления открытых акционерных обществ, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 22.12.1999 № 83-ПП/9 в части предоставления два раза в год отчетов о деятельности представителя и

ежегодных докладов об организационной и финансово-хозяйственной деятельности общества, что не позволяет Министерству имущественных отношений Мурманской области обеспечить контроль (подпункт 5 пункта 2.2.4 Положения о Министерстве имущественных отношений Мурманской области) за реализацией полномочий собственника, обеспечением прав и законных интересов Мурманской области представителями Мурманской области в органах управления хозяйственных обществ.

4.5. Контроль за управлением и распоряжением государственным имуществом Мурманской области, закрепленным на праве хозяйственного ведения

При проверке финансово-хозяйственной деятельности Кольского государственного областного унитарного дорожного ремонтно-строительного предприятия (далее – Кольское ГОУ ДРСП), по вопросам управления и распоряжения государственным имуществом, закрепленным за указанным предприятием на праве хозяйственного ведения за 2010 год, установлены отдельные нарушения и недостатки:

- допущено нарушение Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных предприятиях"):

- Уставом Кольского ГОУ ДРСП не определен порядок создания и размер резервного фонда;
- на должность руководителя Кольского ГОУ ДРСП назначен Владимирский Е.С., который на момент назначения являлся учредителем двух обществ с ограниченной ответственностью;
- Кольским ГОУ ДРСП в 2010 году совершено более 300 крупных сделок без согласования с Министерством транспорта и связи Мурманской области;

- в нарушение пункта 3.2 Положения о порядке списания государственного имущества Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 27.09.2004 № 290-ПП, Кольским ГОУ ДРСП произведено списание объекта основных средств стоимостью свыше тысячекратного минимального размера оплаты труда без согласования с Министерством имущественных отношений Мурманской области;

- в нарушение пункта 4 статьи 12 Закона Мурманской области от 09.11.2001 № 303-01-ЗМО "Об управлении государственной собственностью Мурманской области" не осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения на 10 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 4 557,0 тыс. рублей;

- Министерством транспорта и связи Мурманской области, в нарушение пункта 2 Положения о системе критериев для сохранения (создания и функционирования) государственных областных унитарных предприятий и пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Мурманской области, на основе оценки бюджетной и социальной эффективности, утвержденного постановлением Правительства

Мурманской области от 30.06.2008 № 307-ПП, не проведена оценка социальной и бюджетной эффективности деятельности Кольского ГОУ ДРСП за 2010 год.

5. Долгосрочные целевые программы

По результатам проверок использования средств, выделенных за счет средств областного бюджета на реализацию долгосрочных целевых программ, отмечалось:

5.1. Долгосрочная целевая программа "Отходы" на 2009-2013 годы"

При разработке и утверждении Программы не соблюдены отдельные требования пункта 3.4 Порядка формирования и реализации ДЦП:

- по четырем из пяти первоочередных задач в сфере обращения с отходами, поставленных на I этапе реализации Программы (2009-2010 годы), не установлены значения целевых индикаторов и показателей, что не позволяет осуществить проверку достижения цели и задач Программы и, соответственно, оценить эффект от выполненных программных мероприятий;
- по ряду программных мероприятий не установлены целевые индикаторы и показатели эффективности их реализации, а именно:
 - разработка декларации о намерениях инвестирования в строительство промышленного комплекса по обезвреживанию, использованию и размещению отходов, содержащих нефть и нефтепродукты;
 - разработка проекта (с вариантной проработкой) по оптимизации системы обращения с отходами в Мурманской области;
- исполнение мероприятий Программы сопровождалось отдельными нарушениями и недостатками, в том числе:
 - в нарушение пункта 7.9 во взаимосвязи с пунктом 4.2 Правил предоставления в 2009-2010 годах субсидий из областного бюджета на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в сфере обращения с отходами, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 03.08.2009 № 352-ПП, Комитет промышленного развития, экологии и природопользования Мурманской области предоставил субсидию на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства при отсутствии проведенной государственной экологической экспертизы проекта, что привело к неправомерным расходам средств областного бюджета в сумме 500,0 тыс. рублей;
 - в нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса РФ осуществлено строительство поста контроля опасных отходов в ЗАТО г. Североморск без разрешения на строительство;
 - земельный участок земель запаса предоставлен под строительство поста контроля опасных отходов в ЗАТО г. Североморск в нарушение пункта 2 статьи 103 Земельного кодекса РФ без перевода участка в другую категорию.

5.2. Долгосрочная целевая программа "Профилактика правонарушений в Мурманской области" на 2009-2011 годы"

При разработке и утверждении Программы не соблюдены отдельные требования пункта 3.4 Порядка формирования и реализации ДЦП:

- по ряду программных мероприятий не установлены целевые индикаторы и показатели, позволяющие произвести оценку выполнения следующих задач Программы:

- оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых в общественных местах;
- воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной прежде всего на активизацию борьбы с наркоманией, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией;
- укрепление доверия общества к правоохранительным органам и органам власти;

- доведение в УВД по Мурманской области лимитов бюджетных обязательств ниже утвержденных бюджетных ассигнований не позволило своевременно провести аукцион на поставку предусмотренного Программой оборудования на сумму 12 579,9 тыс. рублей, что привело к переносу на 2011 год сроков введения в эксплуатацию оборудования для функционирования камер видеонаблюдения, навигационных контроллеров "Скорпион-7" и бортовых компьютеров специального назначения "Скорпион-8" на общую сумму 2 130,5 тыс. рублей.

5.3. Долгосрочная целевая программа "Развитие туризма в Мурманской области" на 2009-2011 годы"

В сфере государственной поддержки развития туризма в Мурманской области Правительством Мурманской области не реализованы полномочия, предусмотренные Законом Мурманской области от 09.04.2008 № 949-01-ЗМО "О государственной поддержке развития туризма в Мурманской области":

- не утвержден Порядок ведения реестра субъектов туристской индустрии Мурманской области, а также порядок предоставления сведений, содержащихся в нем;

- не утвержден Порядок ведения реестра туристских ресурсов Мурманской области, а также порядок предоставления сведений, содержащихся в нем;

- не утвержден Порядок создания туристско-рекреационных территорий;

- при разработке и утверждении Программы не соблюдены отдельные требования Порядка формирования и реализации ДЦП:

- при изменении объемов бюджетных ассигнований целевые индикаторы результатов мероприятий Программы не были пересмотрены, чем не выполнены требования пункта 7.6 Порядка формирования и реализации ДЦП;

- утвержденные Программой целевые индикаторы (показатели) не соответствуют функциональным критериям, установленным пунктом 3.4

Порядка формирования и реализации ДЦП, так как их достижение не зависит от результатов реализации принятых Программой мер по развитию туризма Мурманской области;

- Министерством экономического развития Мурманской области при исполнении мероприятий Программы допущены отдельные нарушения, в том числе:

- неправомерные расходы в сумме 90,0 тыс. рублей на оплату договора № 04-12-88-1 от 22.11.2010 с превышением принятых расходных обязательств за счет средств, предусмотренных, но не исполненных на реализацию других мероприятий Программы;

- неэффективные расходы средств областного бюджета на закупку офисной мебели и компьютерной техники в сумме 125,0 тыс. рублей без наличия условий для передачи имущества в туристско-информационный центр в г. Мончегорске;

- в нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ заключены 10 договоров на общую сумму 775,0 тыс. рублей без размещения заказа на оказание одноименных услуг с превышением предельного размера расчетов наличными деньгами за квартал.

5.4. Долгосрочная целевая программа "Создание системы кадастра недвижимости в Мурманской области (2008-2011 годы)"

При разработке и утверждении Программы не соблюдены отдельные требования Порядка формирования и реализации ДЦП:

- в нарушение пункта 2.5 Порядка формирования и реализации ДЦП одним из государственных заказчиков Программы утверждено федеральное учреждение - Управление Росреестра по Мурманской области, не являющееся главным распорядителем средств областного бюджета;

- в нарушение пункта 7.6 Порядка формирования и реализации ДЦП при уменьшении на 72,2 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию Программы целевые индикаторы результатов мероприятий Программы в 2010 году не пересмотрены;

- в нарушение пункта 3.4 Порядка формирования и реализации ДЦП достижение значений двух целевых показателей не зависит и не связано с исполнением (неисполнением) мероприятий Программы;

- в нарушение пункта 6.2 во взаимосвязи с пунктом 3.3 Порядка формирования и реализации ДЦП и пункта 1.5 Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 30.06.2008 № 310-ПП, в опубликованном на сайте Министерства экономического развития Мурманской области докладе "О ходе реализации долгосрочных целевых программ Мурманской области за 2010 год" не отражена оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности;

- в связи с затягиванием Министерством финансов Мурманской области согласования Министерству имущественных отношений Мурманской области заявок на кассовый расход авансы подрядчикам перечислены с нарушением

установленных государственными контрактами сроков (от 55 до 125 дней), что явилось одной из причин неисполнения и расторжения трех государственных контрактов на общую сумму 10 937,4 тыс. рублей. Вместе с тем действующими нормативными актами Российской Федерации и Мурманской области не предусмотрены предельные сроки согласования финансовым органом заявок главных распорядителей и ответственность за несвоевременное согласование, что не позволяет главным распорядителям реализовать предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ полномочия по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными им бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

- один из ожидаемых конечных результатов реализации Программы – формирование налоговой базы на основе проведения работ по оценке объектов недвижимости не достигнут в связи с расторжением всех трех государственных контрактов, заключенных в 2009 и 2010 годах, на общую сумму 4 024,8 тыс. рублей, из-за несоблюдения сроков исполнения;

- при исполнении областного бюджета, связанного с реализацией контракта от 07.06.2010 № 2 Министерством имущественных отношений Мурманской области не использованы полномочия и не приняты меры для взыскания средств областного бюджета за счет заложенного имущества в размере 1 914,3 тыс. рублей, что привело к отвлечению средств областного бюджета;

- допущены неэффективные расходы средств областного бюджета на сумму 3,8 тыс. рублей. Несвоевременное финансирование Министерством финансов Мурманской области расходов на предоплату за обучение сотрудников Министерства в рамках мероприятия Программы привело к неиспользованию льготы по условиям договора по срокам авансирования, в связи с чем заданный результат был достигнут с увеличением стоимости на 3,8 тыс. рублей.

6. Контроль за исполнением расходной части областного бюджета

В 2011 году основными направлениями контрольных мероприятий являлись проверки целевого и эффективного использования государственного имущества, субсидий, предоставляемых из областного бюджета, анализ изменения уровня оплаты труда работников бюджетных учреждений.

Мероприятия по финансовому контролю проведены на 24 объектах, в том числе:

- главные распорядители средств областного бюджета - 3;
- администрации муниципальных образований – 12;
- предприятия, оказывающие услуги теплоснабжения, - 3;
- государственные областные учреждения - 6.

Контрольными мероприятиями выявлено нарушений, имеющих стоимостную оценку, на общую сумму 279 588,6 тыс. рублей, в том числе установлено:

- нецелевое использование средств областного бюджета на сумму 70 372,3 тыс. рублей;
- неправомерное использование средств областного бюджета на сумму 186 477,7 тыс. рублей;
- неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 22 644,8 тыс. рублей;
- прочие нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов, имеющие стоимостную оценку, в сумме 93,8 тыс. рублей.

6.1. По итогам проведенных в 2011 году мероприятий:

- составлено 26 актов проверок. По 14 актам руководителями проверяемых объектов представлены возражения и пояснения;
- подготовлено и утверждено Коллегией Счетной палаты 1 аналитическая записка и 7 отчетов о результатах контрольных мероприятий (из них по трем мероприятиям, завершенным в декабре 2010 года, отчеты утверждены в 2012 году);
- направлены 8 представлений и 1 предписание руководителям проверенных объектов;
- составлен 21 протокол об административном правонарушении, в том числе:
 - по фактам нецелевого использования бюджетных средств – 19;
 - по фактам неисполнения в срок предписания Счетной палаты - 2;
- материалы 4 контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Мурманской области для рассмотрения вопросов о применении мер прокурорского реагирования;
- направлено 14 информационных писем и обращений.

Кроме того, в 2011 году направлены 1 представление и 4 предписания руководителям проверенных объектов по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2009 и 2010 годах.

С учетом результатов контрольной работы направления принято 3 постановления Правительства Мурманской области.

6.2. В результате принятых Счетной палатой мер:

- в 2011 году восстановлены в доход областного бюджета средства:
 - использованные не по целевому назначению - в сумме 39,4 тыс. рублей;
 - использованные без правовых оснований - в сумме 664,31 тыс. рублей;
- работник областного учреждения привлечен к уголовной ответственности с наложением штрафа в размере 15,0 тыс. рублей;
- областное учреждение привлечено к административной ответственности с наложением штрафа в размере 10,0 тыс. рублей;
- возмещен ущерб (по представлению прокуратуры Мурманской области) в сумме 107,7 тыс. рублей;

- прокуратурой Мурманской области вносились представления Губернатору Мурманской области об устранении отдельных нарушений.

6.3. В результате контрольной деятельности выявлялись следующие нарушения и недостатки:

6.3.1. Недостатки и нарушения в осуществлении бюджетного процесса:

- в нарушение статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 статьи 35 Закона о бюджетном процессе исполнение областного бюджета в 2010 году не было организовано на основе сводной бюджетной росписи, так как фактически исполнение расходных операций за счет средств бюджета осуществлялось в соответствии с кассовым планом, сформированным в объеме утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Меры по реализации Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов", установленные в пунктах 4 и 5 постановления Правительства Мурманской области от 18.02.2010 № 54-ПП/2, не обеспечили исполнение всех расходных обязательств и стали одной из основных причин, существенно повлиявших на объем не исполненных в 2010 году расходов областного бюджета по сравнению с объемом расходов, установленных сводной бюджетной росписью;

- утверждение лимитов бюджетных обязательств в 2010 году в объеме меньше объема бюджетных ассигнований, а также их доведение за четыре дня до окончания финансового года не позволило своевременно и в полном объеме исполнить бюджетные обязательства, в том числе:

- заключить договоры на оказание услуг, связанных с уставной деятельностью учреждений;
- провести процедуры торгов и исполнить бюджетные обязательства в установленные законодательством сроки;
- осуществить ряд мероприятий, предусмотренных ведомственными и долгосрочными целевыми программами, в том числе по финансированию ряда объектов капитального строительства адресной инвестиционной программы;
- довести долю расходов областных образовательных учреждений на выплаты стимулирующего характера в составе расходов, направляемых на оплату труда, до установленных нормативным актом 30 процентов;

- в нарушение норм федерального законодательства лимиты бюджетных обязательств в части расходов по финансовому обеспечению передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий субъекта Российской Федерации (субвенции) устанавливались Министерством финансов Мурманской области в размере 85 % от объема бюджетных ассигнований.

6.3.2. Недостатки и нарушения правового регулирования:

- в нарушение норм бюджетного законодательства:
 - в Законе об областном бюджете на 2010 год отсутствовала норма, устанавливающая случаи и порядок предоставления субсидий на

компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения, на погашение убытков, связанных с разницей между фактической стоимостью топочного мазута и установленной в тарифе;

– законами Мурманской области и нормативными правовыми актами Правительства Мурманской области не были установлены критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий в целях реализации ВЦП "Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области к работе в осенне-зимний период на 2010/2011 годы";

– нормативными правовыми актами не были установлены критерии отбора сельхозтоваропроизводителей, имеющих право на получение субсидии на поддержку племенного животноводства;

- правовыми актами, регулирующими порядок предоставления субсидий организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения, на компенсацию выпадающих доходов, не были установлены требования по организации и обеспечению контроля за достижением заявленных прогнозных показателей. В результате субсидии были предоставлены теплоснабжающим организациям на объемы тепловой энергии, которые фактически не были реализованы потребителям;

- порядком расходования субсидий на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области, не предусмотрено изменение размера субсидии или ее возврат в случае изменения у организации условий, послуживших основанием для получения субсидии;

- методика расчета субсидии на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, содержала недостатки в порядке расчета показателей, которые повлияли на правильность определения размера предоставленных субсидий;

- Законом об областном бюджете на 2010 год, нормативными правовыми актами Правительства Мурманской области и ведомственной целевой программой не было предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам, в то время как собственниками ряда объектов (имущества), на ремонт и восстановление которых использовались средства областного бюджета, являются открытые акционерные общества и унитарные предприятия;

- при установлении Правительством Мурманской области правил выплаты сельхозтоваропроизводителям ряда субсидий не учтен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный бюджетным законодательством, так как в отдельных случаях:

- при предоставлении софинансирования не предусматривается возложение на получателей субсидий обязательств по достижению результатов, увязанных с целями и задачами ведомственной целевой программы;

- размер государственной поддержки не зависит от показателей производства (например: объем фактических затрат на производство продукции и (или) объем реализации);
- расчет размера субсидий осуществляется исходя из ставки на единицу сельскохозяйственной продукции: тонны, штуки, головы, в то время как назначением таких субсидий является компенсация расходов (возмещение части затрат);
- не предусмотрена корректировка размера государственной поддержки в случае получения организацией нескольких субсидий;

- Законом Мурманской области "О развитии сельского хозяйства Мурманской области" не определен орган государственной власти Мурманской области, уполномоченный утверждать ставки субсидий на продукцию, реализуемую сельскохозяйственными товаропроизводителями, в результате ставки, действующие в 2010 году, утверждались Законом об областном бюджете, постановлением Правительства Мурманской области, а также приказом Комитета по агропромышленному комплексу и продовольственному рынку Мурманской области, который не наделен полномочиями по нормативному регулированию в сфере развития сельского хозяйства.

6.3.3. Не обеспечено соблюдение равенства прав получателей финансовой помощи из областного бюджета:

- объемы затрат, принятые главным распорядителем бюджетных средств при определении межбюджетных трансфертов для реализации ВЦП "Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области к работе в осенне-зимний период на 2010/2011 годы", не соответствовали заявленной муниципальными образованиями потребности;

- в перечень критериев для отбора теплоснабжающих организаций-получателей субсидии на погашение убытков, связанных с разницей между фактической стоимостью топочного мазута и установленной в тарифе, включен критерий - "нормативный запас топлива", который не имеет связи с целью предоставления субсидии, то есть с наличием или отсутствием убытков или прибылей организаций в отчетном периоде, в результате из перечня организаций для распределения субсидий исключены две организации;

- в противоречие цели ВЦП – "содействие развитию производственного потенциала сельскохозяйственных предприятий, удовлетворение потребностей населения в продуктах питания" и задачам субъекта бюджетного планирования – "обеспечение условий для роста объемов производства сельскохозяйственной продукции" был введен дополнительный критерий отбора организаций для получения субсидий на продукцию животноводства – размер выручки, что ограничило право отдельных производителей сельскохозяйственной продукции на получение государственной поддержки, в результате четыре сельхозтоваропроизводителя не получили субсидии за период август-сентябрь 2010 года;

- в нарушение ставок на продукцию животноводства, установленных Законом об областном бюджете, расчет и выплата субсидий за октябрь 2010

года произведены по ставкам, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 25 ноября 2010 года в меньшем размере;

- субсидии на поддержку завоза семян для выращивания кормовых культур в районах Крайнего Севера предоставлены в разном размере: акционерным обществам и кооперативам – в размере от 49,3 % до 56,2 % расчетного объема стоимости закупленных семян, унитарным предприятиям - в размере 60,0 %, как установлено правилами выплаты субсидии.

6.3.4. Нарушения и недостатки при заключении соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета:

- в нарушение правил, утвержденных Правительством Мурманской области, Комитет по агропромышленному комплексу и продовольственному рынку Мурманской области не заключал договоры, регламентирующие взаимоотношения и условия предоставления субсидий на поддержку северного оленеводства, на поддержку племенного животноводства, на поддержку завоза семян для выращивания кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, включая производство продукции растениеводства на низкопродуктивных пашнях;

- при заключении ряда договоров на выплату субсидий сельхозтоваропроизводителям не были установлены целевые контрольные показатели развития сельского хозяйства, увязанные с количественными индикаторами ведомственной целевой программы и отражающие достижение ее конечных результатов, что не позволило оценить результативность предоставления государственной поддержки конкретным получателям субсидий с точки зрения достижения целей ВЦП;

- в нарушение порядка расходования субсидий на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, утвержденного Правительством Мурманской области, в соглашениях о предоставлении субсидий не предусмотрено осуществление Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области проверки размера предоставленных субсидий.

6.3.5. Нарушения, повлекшие совершение расходов без правовых оснований и использование средств областного бюджета не по целевому назначению:

- размеры субсидий теплоснабжающим организациям определялись на основе недостоверных показателей, нарушался порядок расчета показателей, нарушалась методика распределения субсидий, утвержденная Правительством Мурманской области, без оснований исключались из расчета отдельные теплоснабжающие организации;

- субсидии, предоставленные из областного бюджета, использовались муниципальными образованиями на цели, не соответствующие перечню и содержанию мероприятий, утвержденных ведомственной целевой программой

Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области;

- завышались должностные оклады работникам учреждений при утверждении штатного расписания;
- нарушался порядок начисления работникам учреждений выплат компенсационного и стимулирующего характера;
- нарушался порядок начисления ежемесячной доплаты до размера минимальной заработной платы, установленной в Мурманской области;
- без решения комиссии и ведомственного приказа начислялась и выплачивалась премия руководителю областного учреждения;
- руководителю учреждения выплачивалась материальная помощь, не предусмотренная условиями оплаты труда;
- осуществлялись расходы на доплату за работу на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда при отсутствии у работников оснований на ее получение (аттестация рабочих мест не проводилась);
- нарушался порядок выплаты единовременного пособия при увольнении.

6.3.6. Нарушения и недостатки при использовании государственного имущества и бюджетных средств на его содержание:

- планирование бюджетных ассигнований и расходование средств областного бюджета на ремонт и содержание "Гостевого домика" не имело правовых оснований и осуществлялось с нарушением норм статей 65, 85 Бюджетного кодекса РФ;
- при управлении "Гостевым домиком" не велся учет принятых официальных делегаций и должностных лиц, а также проведенных по месту его расположения рабочих совещаний и иных мероприятий, что не позволило провести анализ фактического использования государственного имущества по целевому назначению и дать оценку эффективности использования средств, направленных на его содержание.

6.3.7. Нарушения в сфере трудового законодательства:

- при заключении трудовых договоров с работниками областных учреждений не устанавливаются существенные условия оплаты труда (конкретные размеры выплат компенсационного и стимулирующего характера);
- в трудовых договорах, заключенных с руководителями областных учреждений, не указываются обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора;
- при составлении и утверждении штатных расписаний в штатный состав учреждения были включены профессии и должности, наименования которых не предусмотрены Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов;
- разряды оплаты труда присваиваются без проведения тарификации работ;

- в штатные расписания учреждений культуры были включены должности "начальник пожарно-сторожевой охраны" и "пожарный", не наделенные полномочиями на осуществление деятельности, направленной на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров и при отсутствии созданных в установленном порядке объектовых подразделений Противопожарной службы Мурманской области или подразделений ведомственной пожарной охраны.

Кроме того, установлены случаи необоснованного занижения работникам размеров минимальных окладов при утверждении штатного расписания и выплаты премии работникам областного учреждения по результатам работы за год без районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате.

6.4. Проверка работы бюджетных учреждений по переходу на новую систему оплаты труда

По итогам проверки работы бюджетных учреждений по переходу на новую систему оплаты труда работников на примере государственных областных учреждений культуры и здравоохранения сделаны следующие основные выводы:

- в условиях введенной с 1 января 2009 года системы оплаты труда уровень оплаты труда работников в значительной степени зависит от отраслевой подведомственности бюджетного учреждения и уровня бюджета, из которого осуществляется финансирование расходов;

- в учреждениях культуры рост номинальной среднемесячной заработной платы штатных работников в разрезе групп персонала составил от 4,1 % до 43,6 %. В то же время изменение реальной среднемесячной заработной платы за 2010 год по отношению к уровню 2008 года в разрезе групп персонала составило от минус 13,4 % до 19,5 %, в то время как стоимость потребительской корзины товаров и услуг на конец анализируемого периода выросла на 20,2 %;

- в учреждениях здравоохранения рост среднемесячной заработной платы в 2010 году по отношению к уровню 2008 года по всем группам персонала произошел в Мурманском областном центре восстановительной медицины и реабилитации – от 3,0 % до 45,5 %, и в Мурманской областной психиатрической больнице – от 5,4 % до 38,7 %. В Мурманском областном центре специализированных видов медицинской помощи среднемесячная заработная плата выросла только у работников, отнесенных к группе "административно-управленческого медицинского персонала", на 46,8 % – 70,3 %, у остальных групп персонала снижение составило от 7,0 % до 36,2 %;

- по отдельным группам персонала областных учреждений:

- темп роста номинальной среднемесячной заработной платы работников ниже темпа роста величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Мурманской области;

- за период 2008-2010 гг. реальная среднемесячная заработная плата работников не только снизилась, но и составляет величину меньше прожиточного минимума для трудоспособного населения Мурманской

области. В 2010 году за счет средств областного бюджета доплату до размера минимальной заработной платы в учреждениях здравоохранения получали от 14,4% до 33,5% среднесписочной численности работников;

- Порядок начисления ежемесячной доплаты до размера минимальной заработной платы, установленной в Мурманской области, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 22.03.2010 № 115-ПП, не в полной мере соответствует нормам статей 133 и 133.1 Трудового кодекса РФ, так как не все выплаты компенсационного характера учитываются при расчете размера доплаты. В результате, например, заработная плата низкооплачиваемых работников, получающих компенсацию за работу в ночное время, фактически равна заработной плате работников, условия труда которых не отклоняются от нормальных;

- требование, установленное Правительством Мурманской области в постановлении от 15.10.2008 № 488-ПП/19, о доведении до 30% доли расходов на выплаты стимулирующего характера в составе расходов, направляемых на оплату труда работников, в 2010 году соблюдено не всеми учреждениями.

6.5. Проверка ведомственных целевых программ

В 2011 году проведена проверка использования средств областного бюджета в 2010 году на реализацию двух ведомственных целевых программ (ВЦП): "Развитие сельского хозяйства Мурманской области" на 2008-2010 годы" и "Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области к работе в осенне-зимний период на 2010/2011 годы".

Общим недостатком при исполнении данной части бюджета является слабый контроль как за реализацией программных мероприятий, так и за соблюдением получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении и целевым характером использования бюджетных средств. Одной из причин снижения эффективности системы контроля стало несоблюдение главными распорядителями средств областного бюджета ряда требований к содержанию ведомственных целевых программ и не обеспечение исполнения функций ведомственного контроля, в том числе:

- в ВЦП не были распределены полномочия и ответственность за реализацию программных мероприятий между структурными подразделениями и (или) должностными лицами субъектов бюджетного планирования:

- не проводился последующий контроль по факту расходования бюджетных субсидий;
- не проводился мониторинг результативности отдельных мероприятий ВЦП;
- не истребовались документы, подтверждающие расходование субсидий;
- принимались к учету недостоверные документы.

Основными итогами проверок реализации в 2010 году ведомственных целевых программ стали следующие:

- а) по результатам проверки ВЦП "Развитие сельского хозяйства Мурманской области" на 2008-2010 годы":

- из шести количественных индикаторов оценки эффективности программы в 2010 году не достигнуты планируемые значения по четырем индикаторам;

- из шести видов субсидируемой продукции животноводства целевые контрольные показатели развития сельского хозяйства, установленные в договорах на предоставление субсидий, в совокупном выражении в 2010 году не достигнуты по четырем видам;

- в то же время в целом за период 2008-2010 годы все планируемые показатели достигнуты (за исключением производства молока) за счет перевыполнения показателей в 2008 и 2009 годах;

- расходы областного бюджета, связанные с реализацией ВЦП, исполнены на 76,8 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований. На снижение уровня исполнения повлияло то, что лимиты бюджетных обязательств в полном объеме доведены только 27 декабря 2010 года, т.е. за четыре дня до окончания финансового года.

Особое внимание следует обратить на несвоевременное принятие в 2010 году нормативных правовых актов, а также задержки в доведении бюджетных ассигнований, что не позволило осуществлять своевременное предоставление государственной поддержки в течение года и, как следствие, не обеспечивало достижение целей региональной государственной аграрной политики, таких как создание условий для устойчивого развития сельскохозяйственных товаропроизводителей, сохранения и роста объемов производства сельскохозяйственной продукции:

- правила выплаты из областного бюджета четырех субсидий в 2010 году были утверждены Правительством Мурманской области спустя 2, 6 и 11 месяцев после начала финансового года, в том числе:

- правила выплаты субсидии на завоз семян утверждены и вступили в силу в конце июля, то есть во время посевной кампании;

- правила выплаты из областного бюджета субсидии на поддержку звероводства утверждены в ноябре, вступили в силу в декабре, то есть после окончания сезона производства пушных зверей;

- правила выплаты из областного бюджета субсидий на компенсацию железнодорожного тарифа на завоз зерна для промышленной переработки и на уплату процентов по кредитам, привлеченным на покупку оборудования и сырья для производства комбикормов, утверждены и вступили в силу в декабре;

- финансирование субсидий осуществлялось спустя 2, 3 и 4 месяца после фактической отгрузки сельхозтоваропроизводителями продукции животноводства грузополучателям и предоставления документов на выплату субсидии;

- позднее предоставление отдельных субсидий не способствовало сохранению и росту объемов производства сельскохозяйственной продукции, в том числе:

- субсидии на поддержку завоза семян для выращивания кормовых культур в районах Крайнего Севера - предоставлены спустя 4-5 месяцев после посевной кампании;
- субсидии на поддержку звероводства - предоставлены после окончания сезона производства пушных зверей;
- субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным на покупку оборудования и сырья для производства комбикормов, и субсидии на компенсацию железнодорожного тарифа на завоз зерна для промышленной переработки (для производства комбикормов) - предоставлены в последние дни срока действия ВЦП;

б) по результатам проверки ВЦП "Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области к работе в осенне-зимний период на 2010/2011 годы":

- в полном объеме выполнили программные мероприятия только 9 муниципальных образований (26 % от общего количества), 22 муниципальных образования (63 % от общего количества) выполнили мероприятия частично, а 4 муниципальных образования (11 % от общего количества) мероприятия, утвержденные программой, не выполняли. В то же время в докладе о результатах и основных направлениях деятельности Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области отражено, что целевые индикаторы и показатели программы выполнены;

- при изменении объемов бюджетных ассигнований, предоставляемых на реализацию мероприятий ВЦП, а также при внесении изменений в перечень и содержание программных мероприятий, количественные значения и состав индикаторов (показателей) реализации программы не изменялись. Кроме того, изменение ВЦП осуществлялось в отсутствие доклада Министерства о результатах и основных направлениях деятельности;

- в нарушение норм федерального законодательства и законодательства Мурманской области перечнем мероприятий ВЦП были предусмотрены мероприятия по финансированию капитальных вложений, а также работ, связанных с содержанием имущества многоквартирных домов;

- перечень мероприятий ВЦП изменялся под уже заключенные администрациями муниципальных образований контракты, а отдельные мероприятия программы не соответствовали ее задачам, указанным в паспорте ВЦП;

- Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области в 2010 году не были приняты меры по фактам нарушения администрациями ряда муниципальных образований условий софинансирования расходов на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы.

6.6. Организация контроля за устранением нарушений, выявленных в ходе проверок Счетной палатой

В целях контроля устранения нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия по проверке использования средств областного бюджета на реализацию законов Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и "О государственной гражданской службе в Мурманской области", проведенного в 2009 году в трех исполнительных органах государственной власти Мурманской области, проведена проверка в Аппарате Правительства Мурманской области.

Установлено, что мероприятия по устранению ряда нарушений в срок, указанный в представленном Счетной палате Плате устранения нарушений, не исполнены, а в доход областного бюджета не восстановлены средства, использованные неправомерно на оплату труда руководителя Аппарата Правительства Мурманской области.

В адрес Аппарата Правительства Мурманской области были направлены представление, а затем предписание об устранении нарушений.

По иску Аппарата Правительства Мурманской области о признании незаконным и отмене предписания Счетной палаты дело рассматривалось Октябрьским районным судом города Мурманска и в кассационном порядке – Мурманским областным судом. Судебными решениями требования Счетной палаты признаны законными и обоснованными.

Кроме того, не исполнены и находятся на контроле Счетной палаты предписания, направленные по результатам указанного контрольного мероприятия в адрес Министерства экономического развития Мурманской области и Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области. На момент представления настоящего отчета иски заявлены "о признании незаконным предписания" и "о признании незаконными действий органа государственной власти (должностного лица) Контрольно-счетной палаты Мурманской области" направлены данными министерствами в суд.

7. Проверка местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из областного бюджета

Основными направлениями контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях в 2011 году, являлись:

- проверка отдельных вопросов формирования и исполнения местных бюджетов;
- проведение внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2010 год с подготовкой заключений на них;
- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований в виде субсидий и субвенций.

Объем охваченных проверками средств составил 3 009 348,0 тыс. рублей, в том числе:

- 2 869 475,0 тыс. рублей – средства областного бюджета, из них субсидии и субвенции, выделенные бюджетам муниципальных образований, – 1 465 496,0 тыс. рублей;

- 139 873,0 тыс. рублей – средства местных бюджетов.

Всего за 2010 год выявлено финансовых нарушений на общую сумму 166 829,8 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 6 353,4 тыс. рублей;
- неправомерное использование бюджетных средств – 17 624,8 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 484,9 тыс. рублей;
- прочие нарушения в деятельности объектов, имеющие стоимостную оценку, – 142 366,7 тыс. рублей.

7.1. По итогам проведенных в 2011 году мероприятий:

- в результате проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий охвачено 19 объектов и составлено 19 актов, из них 15 актов проверки по основным темам контрольных мероприятий и 4 акта в рамках проводимых мероприятий;

- по результатам проведенных в 2011 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено (и утверждено решением Коллегии Счетной палаты) 8 отчетов и 8 заключений;

- в 2011 году проведено 9 контрольных мероприятий (проверок), в том числе:

- 7 контрольных мероприятий в муниципальных образованиях ЗАТО г. Североморск, г. Мончегорск с подведомственной территорией, Кольский район, Кандалакшский район, Ковдорский район, Ловозерский район, Терский район;

- контрольное мероприятие "Проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Мурманской области при формировании адресной инвестиционной программы на 2010-2012 годы (в части перечня объектов капитального строительства на 2010 год) и анализ ее исполнения за 2010 год";

- 1 совместное мероприятие (проверка) - "Совместная с прокуратурой Мурманской области и Территориальным управлением Росфиннадзора в Мурманской области проверка соблюдения требований Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и бюджетного законодательства при размещении государственных и муниципальных заказов в сфере ЖКХ и транспортной инфраструктуры, а также исполнения законодательства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, бюджетного законодательства при расходовании средств, выделенных на эти цели";

- направлено 7 представлений (органам местного самоуправления муниципальных образований);

- информационных писем и обращений - 17, в том числе: в Правительство Мурманской области - 8, органам местного самоуправления муниципальных образований - 3, прокуратуру Мурманской области – 6.

7.2. В результате принятых Счетной палатой мер:

- в 2011 году восстановлено в доход областного бюджета 3 296,8 тыс. рублей, в том числе:
 - использованных не по целевому назначению – 1 571,5 тыс. рублей;
 - использованных неправомерно – 1 725,3 тыс. рублей;
- принято правовых актов органами местного самоуправления (ЗАТО г. Североморск) – 1;
- прокуратурой вынесены представления органам местного самоуправления (Ковдорский район) – 1.

7.3. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2010 год

В 2011 году в соответствии с требованием подпункта 4 пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с планом работы Счетной палаты были проведены внешние проверки годовых отчетов с подготовкой заключений об исполнении местных бюджетов за 2010 год, в том числе внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств 6-ти муниципальных образований: ЗАТО Александровск, ЗАТО п. Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, Ловозерский район, Терский район.

В ходе внешней проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов проверена полнота, своевременность представления, правильность оформления годовой отчетности за 2010 год главных администраторов бюджетных средств, а также достоверность показателей годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. Кроме того, была проведена проверка выполнения главными распорядителями бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленными за ними нормами Бюджетного кодекса РФ и другими нормативными правовыми актами.

По результатам проведения внешних проверок установлено:

- выявленные в ходе внешней проверки отдельные недостатки и нарушения, допущенные главными администраторами бюджетных средств при составлении бюджетной отчетности и осуществлении ими бюджетных полномочий при исполнении бюджета, не повлияли на достоверность отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2010 год;
- показатели годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований ЗАТО Александровск, ЗАТО п. Видяево, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, Ловозерский район, Терский район соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки;
- отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2010 год (за исключением отчета об исполнении бюджета Терского района) соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

По данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Терский район за 2010 год при исполнении бюджета допущено превышение предельного уровня дефицита местного бюджета, установленного бюджетным законодательством. Решением о местном бюджете на 2010 год в составе источников финансирования дефицита местного бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 34 871,7 тыс. рублей. Вместе с тем с учетом норм статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (позволяющих превысить установленный предельный уровень дефицита в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета) сложившийся размер дефицита бюджета превысил установленные ограничения на 106,3 %, или 1 682,1 тыс. рублей.

По фактам недостатков и нарушений, установленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности, Счетной палатой в заключениях на годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2010 год было рекомендовано:

- усилить контроль за соблюдением порядка составления и представления бюджетной отчетности;
- при определении перечня главных распорядителей бюджетных средств учитывать состав бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, определенных Бюджетным кодексом РФ и правовыми актами органов местного самоуправления;
- участникам бюджетного процесса выполнять полномочия в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- при утверждении и исполнении местного бюджета соблюдать ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ в части установления размера дефицита местного бюджета и предельного размера муниципального долга.

Заключения на годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2010 год были направлены Счетной палатой в представительные органы муниципальных образований и местные администрации в срок до 1 мая (как установлено Бюджетным кодексом РФ).

7.4. Проверка законности и целевого использования межбюджетных трансфертов, выделенных в форме субсидий и субвенций бюджетам муниципальных образований

7.4.1. При проверке использования субсидий на подготовку к отопительному сезону на 2010 год, в том числе на частичное погашение задолженности перед ресурсоснабжающими организациями, установлено:

- постановлением Правительства Мурманской области от 13.04.2010 № 156-ПП утверждены Правила предоставления субсидий из областного бюджета в 2010 году бюджетам муниципальных образований на частичное погашение задолженности перед ресурсоснабжающими организациями, оказывающими услуги теплоснабжения (далее – Правила предоставления субсидий).

В нарушение целевого назначения, установленного пунктом 7 Правил предоставления субсидий и Методикой распределения субсидий, утвержденной Законом об областном бюджете на 2010 год, часть субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, использована не на погашение кредиторской задолженности перед ресурсоснабжающей организацией, сложившейся на 01.01.2010, а на иные цели:

- отделом образования администрации Кольского района – на осуществление расчетов за тепловую энергию в целях обеспечения текущей деятельности подведомственных Отделу образования учреждений в сумме 1 571,5 тыс. рублей;

- Администрацией г. Мончегорска и муниципальными учреждениями, подведомственными главным распорядителям:

- 111,8 тыс. рублей – на оплату услуг по теплоснабжению за декабрь 2009 года, срок оплаты которых в соответствии с договором установлен в 2010 году и в состав кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2010 не входил;

- 2 615,5 тыс. рублей – на восстановление средств местного бюджета, направленных в январе 2010 года на текущие расчеты с ресурсоснабжающей организацией за декабрь 2009 года;

- Управлением образования администрации Кандалакшского района на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся за поставленную теплоэнергию в 2010 году, в сумме 2 054,6 тыс. рублей.

Общая сумма средств областного бюджета, использованных муниципальными образованиями Кольский район, Кандалакшский район и г. Мончегорск не по целевому назначению, составила 6 353,4 тыс. рублей. Счетной палатой направлены представления должностным лицам администраций о возврате в областной бюджет субсидий, использованных не по целевому назначению. Администрацией Кольского района субсидии в сумме 1 571,5 тыс. рублей возвращены в областной бюджет;

- Законом об областном бюджете на 2010 год и Правилами предоставления субсидий не установлена структура совокупной признанной муниципальным образованием задолженности, сложившейся перед ресурсоснабжающими организациями, и не определены виды задолженности, на которые могут быть направлены субсидии.

В результате в нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и в противоречие нормам статьи 153 Жилищного кодекса РФ администрацией муниципального образования г. Кола часть субсидии, предоставленной на частичное погашение задолженности администрации, муниципальных учреждений перед ресурсоснабжающими организациями, оказывающими услуги теплоснабжения, направлена на оплату задолженности нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда (задолженность населения). Общая сумма неправомерных расходов составила 15 233,3 тыс. рублей;

- Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области в нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4 Правил предоставления субсидий не выполнены условия при предоставлении субсидий в бюджеты муниципальных образований г. Мончегорск с подведомственной территорией (2 727,3 тыс. рублей), г.п. Кола (23 315,0 тыс. рублей) и с.п. Ура-Губа (5 993,5 тыс. рублей) – субсидии перечислены при отсутствии обеспечения софинансирования за счет местных бюджетов в размере 5 процентов от суммы финансирования из областного бюджета. Решениями о местных бюджетах муниципальных образований софинансирование не предусматривалось.

7.4.2. При проверке использования субсидий на государственную финансовую поддержку доставки продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Ловозерского и Терского районов, установлено:

- на 2010 и 2011 годы объем потребности продовольственных товаров по перечню (ассортименту) товаров, на которые распространяется государственная финансовая поддержка доставки продовольственных товаров в районы Мурманской области, не определен. Порядок определения данной потребности нормативными правовыми актами Мурманской области не установлен.

В результате не представляется возможным определить степень обеспечения сельского населения продовольственными товарами (за исключением подакцизных) и эффективность использования субсидий;

- из 5 муниципальных контрактов, заключенных администрацией сельского поселения Ловозеро на 2010-2011 годы в целях доставки продовольственных товаров в населенные пункты Ловозерского района, 3 контракта заключены без проведения открытого конкурса, чем нарушены положения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Правила предоставления субсидий из областного бюджета;

- все муниципальные контракты, заключенные администрацией сельского поселения Ловозеро в 2010 году и проверяемый период 2011 года, не содержат графика поставки продовольственных товаров, чем не выполнены требования Правил предоставления субсидии из областного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 03.04.2009 № 156-ПП (в ред. от 05.10.2009 № 465-ПП).

Отсутствие графика поставки продовольственных товаров, а также неопределенный уровень потребности в товарах при заключении муниципальных контрактов, позволило поставщику товаров (ПО "Пайщик") осуществлять доставку продовольственных товаров незначительными объемами с минимальной загрузкой воздушного судна, что привело к неэкономному расходованию бюджетных средств.

Так, авиаперевозка грузов, в том числе и продовольственных товаров,

осуществлялась воздушным судном "МИ-8" грузоподъемностью не менее трех тонн. Фактически авиаперевозки в 2010-2011 годах осуществлялись в основном при комплектующей загрузке менее трех тонн.

В связи с различной загрузкой воздушного судна расчетная стоимость доставки одного килограмма продовольственных товаров за счет средств бюджета в 2010 году составила от 20,15 до 347,98 рублей, в 2011 году от 45,82 до 50,81 рублей;

- администрацией сельского поселения Ловозеро при осуществлении расчетов с поставщиком продовольственных товаров ООО "Авиа – Маркет Юнион" по договору от 03.02.2010 № 8-02/10 (со сроком действия с 3 по 4 февраля 2010 года) без оснований перечислены средства субсидий в сумме 301,6 тыс. рублей.

Меры к возврату излишне перечисленных средств областного бюджета в сумме 301,6 тыс. рублей администрацией сельского поселения Ловозеро не принимались. Возврат средств ООО "Авиа – Маркет Юнион" осуществил 30.09.2010.

В результате с 20.05.2010 до 30.09.2010 средства областного бюджета в сумме 301,6 тыс. рублей находились в пользовании ООО "Авиа – Маркет Юнион". В соответствии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации расчетно размер процентов, подлежащих взиманию с ООО "Авиа – Маркет Юнион" вследствие неосновательного получения бюджетных средств, составляет 23 378,14 рублей;

- в соответствии с муниципальным контрактом от 04.06.2010 № 6 предусмотрена доставка продовольственных товаров в 2010 году в с. Пялица (которая включена постановлением Правительства Мурманской области от 24.03.2008 № 125 в перечень населенных пунктов Терского района с ограниченными сроками завоза грузов) в объеме 3,0 тонн. В проверяемый период 2011 года заказ на оказание услуг для муниципальных нужд по доставке продовольственных товаров в с. Пялица администрацией с.п. Варзуга не размещался.

Фактически администрацией сельского поселения Варзуга в 2010 году и в течение 9 месяцев 2011 года доставка продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в с. Пялица не осуществлялась, чем не в полной мере выполнены требования подпункта 10 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части создания условий для обеспечения жителей поселения услугами торговли;

- в результате анализа использования субсидий установлено, что фактически за счет средств субсидий из областного бюджета на государственную финансовую поддержку доставки продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов производится оплата расходов по регулярной и бесперебойной транспортировке продовольственных товаров в отдаленные поселения Ловозерского района с низкой транспортной освоенностью, чем не только создаются условия для обеспечения жителей

муниципального образования услугами торговли, но и оказывается "социальная поддержка" в части возможности приобретения населением продовольственных товаров (за исключением подакцизных) без учета стоимости их доставки.

Вместе с тем в Мурманской области не установлен порядок формирования торговой наценки и механизм контроля за ее установлением для продовольственных товаров (за исключением подакцизных), на которые распространяется государственная финансовая поддержка доставки в районы Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов.

7.4.3. При проверке использования субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в муниципальном образовании Ковдорский район установлено:

- неправомерное направление исполнителями программы средств, предусмотренных постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2010 № 466-ПП (с изменениями) на реализацию региональной адресной программы на 2010 год, на оплату видов работ, не предусмотренных региональной адресной программой, в сумме 1034,1 тыс. рублей, из них средств Фонда – 906,5 тыс. рублей, областного бюджета – 45,5 тыс. рублей;

- в связи с невыполнением работ по капитальному ремонту многоквартирных домов подрядной организацией ООО "Домус Плюс" сумма неосвоенных средств составила 2 381,0 тыс. рублей, из них средства Фонда – 2 087,3 тыс. рублей, областного бюджета – 104,8 тыс. рублей. Несмотря на истечение срока выполнения работ, установленного договорами с управляющей организацией и ТСЖ, средства не возвращены.

7.4.4. При проверке использования субвенции на реализацию Закона Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы образования Мурманской области" установлено в муниципальных образованиях:

- **Кольский район:**

- выделение субвенции бюджету Кольского района в 2010 году в объеме на 5 786,6 тыс. рублей выше объема, рассчитанного в соответствии с Законом Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы образования в Мурманской области";

- неправомерное использование субвенции в объеме, превышающем предел, установленный постановлением Правительства Мурманской области от 16.04.2010 № 167, на сумму 1 357,4 тыс. рублей (неправомерные расходы);

- осуществление расходов на оплату труда на 7 849,1 тыс. рублей выше объема, рассчитанного в соответствии с Законом Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы образования Мурманской области", в том числе за счет недофинансирования учебных расходов на сумму 6 491,7 тыс. рублей (37,2 % от необходимого объема), чем не в полной мере обеспечены государственные гарантии прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования.

По установленным фактам направлено письмо в Правительство Мурманской области, представление в администрацию Кольского района (реализовано, средства возвращены);

- **г. Мончегорск с подведомственной территорией:**

- выделение бюджету г. Мончегорск с подведомственной территорией субвенции на 10 247,4 тыс. рублей ниже фактической потребности на 2010 год, рассчитанной в соответствии с Законом Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы образования в Мурманской области", что привело к необоснованному недофинансированию учебных расходов на 6 688,2 тыс. рублей;

- **ЗАТО г. Североморск:**

- субвенция на 2010 год предусмотрена бюджету ЗАТО г. Североморск в объеме на 7 366,6 тыс. рублей ниже фактической потребности, рассчитанной в соответствии с Законом Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы образования в Мурманской области", что привело к необоснованному недофинансированию учебных расходов на 13 821,3 тыс. рублей, чем не обеспечены в полном объеме государственные гарантии прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования.

7.4.5. При проверке использования субвенции на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и в приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, в муниципальных образованиях Кандалакшский район, Кольский район установлено:

- постановление Правительства Мурманской области от 04.08.2006 № 312-ПП "О порядке предоставления бесплатного проезда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей" не регламентирует порядок предоставления бесплатного проезда при проведении отдыха и (или) лечения за пределами Российской Федерации, что не позволяет обеспечить равнозначного получения данного вида социальной поддержки для всех детей-сирот, проживающих на территории области;

- порядок предоставления бесплатного проезда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 04.08.2006 № 312-ПП (с изменениями) не соответствует Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 570-01-ЗМО "О порядке и размере ежемесячной выплаты опекуну (попечителю) денежных средств на содержание ребенка", так как допускает расходование средств субвенции на оплату проезда детей-сирот на городском, пригородном общественном транспорте (кроме такси) по фактическим затратам, в то время как в соответствии с указанным Законом расходы на реализацию права бесплатного проезда детей-сирот в общественном транспорте учитываются в размере ежемесячной денежной выплаты опекуну (попечителю), приемному родителю.

7.4.6. При проверке использования субвенции на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (за счет средств областного бюджета) в муниципальных образованиях Кольский район, ЗАТО г. Североморск, г. Мончегорск установлено:

- методики распределения субвенций из регионального фонда компенсаций между бюджетами муниципальных районов (городских округов) Мурманской области (раздел II приложения 20 к Закону об областном бюджете на 2010 год и раздел 3 приложения 19 к Закону об областном бюджете на 2011 год) не предусматривают корректировку численности детей, посещающих образовательные учреждения, родители которых имеют 100 % льготу по оплате за содержание ребенка или получают льготу по линии Министерства обороны, что ведет к завышению объемов субвенции муниципальным образованиям.

Так, фактическое количество детей, родители которых получают аналогичную льготу по линии Министерства обороны Российской Федерации в ЗАТО г. Североморск, в 2009 году и в 2010 году составило 39 % от общего количества детей, посещающих образовательные организации;

- пункт 4 Порядка обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 28.11.2008 № 570-ПП/23 (с изменениями), устанавливает предельный срок подачи документов для получения компенсации (до 1 февраля), что может являться условием (основанием) для непредоставления родителям компенсации со дня возникновения права на ее получение, установленного пунктом 1 статьи 52.2 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании".

Указанным порядком также установлено, что при возникновении в течение года права на получение компенсации заявление подается в любое время со дня возникновения права. Выплата компенсации производится начиная с месяца, следующего за месяцем подачи заявления.

Выборочной проверкой полноты выплаты компенсации части родительской платы за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Кольского района по 13 делам установлена общая сумма невыплаченной компенсации за 2010 год в размере 9,7 тыс. рублей.

Счетной палатой дважды предлагалось Правительству Мурманской области рассмотреть вопрос о приведении Порядка обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 17.01.2011 № 7-ПП (действующего с 01.01.2011), в соответствие с действующим законодательством в части исключения нормы, устанавливающей для правоприменителя возможность необоснованного

принятия решений, ограничивающих право родителей на получение компенсации со дня возникновения права.

7.4.7. При проверке использования субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, в муниципальных образованиях Кандалакшский район, Кольский район было установлено:

- методика определения объемов субвенции (приложение 1 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО) не содержит порядка определения средней рыночной стоимости 1 кв. метра жилья (включая источники информации, периоды расчета, порядок индексации), чем не обеспечивается единый подход по формированию бюджетных ассигнований бюджетам муниципальных образований на исполнение переданных государственных полномочий, определенный статьей 29 и пунктом 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.

При проверке субвенций на исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий Счетной палатой исследовались вопросы не только целевого и эффективного использования средств областного бюджета, но и выполнение полномочий органами местного самоуправления в полном объеме;

- за 9 месяцев 2011 года администрацией Кандалакшского района жилые помещения для детей-сирот не приобретались, так как в указанный период торги в виде открытых аукционов в электронной форме по приобретению жилых помещений были признаны несостоявшимися.

В то же время администрация Кандалакшского района не согласовала с Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области (органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов) размещение заказа у единственного поставщика, тогда как при признании аукциона несостоявшимся такое право предусмотрено частью 1 статьи 40 Федерального закона № 94-ФЗ.

В результате только в IV квартале 2011 года администрацией Кандалакшского района были осуществлены расходы за счет субвенции и были приобретены однокомнатные квартиры (в количестве 21-й) для льготных категорий детей, не имеющих закрепленного жилого помещения;

- в нарушение пункта 2 Порядка обеспечения жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 17.02.2005 № 46-ПП, администрацией г.п. Кола в 2006-2008 годы сведения о льготных категориях детей, нуждающихся в приобретении жилых помещений, подавались не в полном объеме. В результате два человека, право которых на обеспечение жилыми

помещениями возникло (наступило) в 2006 и 2007 годах, были обеспечены жилыми помещениями администрацией Кольского района только в 2010 году.

7.4.8. При проверке использования субвенции на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся в муниципальных образованиях установлено:

- **г. Мончегорск с подведомственной территорией:**

- в нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса РФ в период с 11.01.2010 по 16.03.2010 четыре муниципальных образовательных учреждения осуществили перечисление субвенции поставщикам на оказание услуг по организации питания без заключения контрактов (договоров) на сумму 1 185,1 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса РФ и части 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ услуги по организации питания муниципальным образовательным учреждениям в указанный период осуществлялись поставщиками без проведения торгов и конкурсных процедур;

- в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ муниципальными общеобразовательными учреждениями заключались договора на оказание услуг по организации питания без проведения торгов и конкурсных процедур:

- в 2010 году – два договора на общую сумму 417,1 тыс. рублей;
- 9 месяцев 2011 года – три договора на общую сумму 593,2 тыс. рублей;

- в нарушение порядка исполнения бюджета по расходам, установленного статьями 219 и 242 Бюджетного кодекса РФ, часть субвенции, предоставленной в целях обеспечения питанием отдельных категорий обучающихся в 2010 году, использована муниципальными общеобразовательными учреждениями на:

- погашение кредиторской задолженности за 2009 год в сумме 320 тыс. рублей поставщикам услуг;
- оплату услуг по организации питания обучающихся в 2011 году (в следующем финансовом году) при отсутствии муниципальных контрактов и договоров;

- **Кольский район:**

- в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса РФ поставка продуктов питания в целях обеспечения питанием всех категорий обучающихся всех образовательных учреждений муниципального образования Кольский район с начала 2010 года до мая месяца осуществлялась без проведения процедур размещения заказов для муниципальных нужд;

- региональный размер расходов для предоставления бесплатного питания отдельных категорий обучающихся, установленный на 2010 год постановлением Правительства Мурманской области от 03.03.2010 № 91-ПП в размере 56 рублей, не исполнен: средняя стоимость питания одного ребенка в день, фактически сложившаяся за отчетный период, составила 53,26 рубля. В то же время за счет субвенции приобретены и не

использованы на обеспечение питания обучающихся продукты на сумму 484,9 тыс. рублей. Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании средств областного бюджета.

7.5. В результате проверки исполнения отдельных вопросов формирования, исполнения местных бюджетов, а также осуществления внешнего финансового контроля было установлено:

- **в Ковдорском районе:**

- изменения в Решение о бюджете на 2009 год внесены Решением Совета депутатов от 28.01.2010 № 4, то есть за пределами финансового года, что не соответствует нормам статей 5, 12, 242 Бюджетного кодекса РФ;
- в нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам на 2009 год доведены до главных распорядителей бюджетных средств после начала очередного финансового года;
- в нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи со статьей 153 Жилищного кодекса РФ, статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в 2009 году за счет средств местного бюджета по целевой статье 3510202 "Компенсация выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек" погашена задолженность населения, проживающего в жилом фонде муниципального образования Ковдорский район, за потребленную тепловую энергию в сумме 139 873,0 тыс. рублей, что соответственно привело к потерям средств местного бюджета;
- внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Ковдорский район за 2009 и 2010 годы не осуществлялась, чем не обеспечено выполнение норм статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Ковдорский район за 2009 год подготовлено органом внутреннего (ведомственного) контроля - отделом муниципального финансового контроля администрации Ковдорского района, что не соответствует пунктам 2 и 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ;

- **в ЗАТО г. Североморск:**

- в нарушение норм статей 157 и 264.4 Бюджетного кодекса РФ Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО город Североморск от 06.05.2008 № 384, осуществление внешнего финансового контроля в части проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Североморск возложено на финансовый орган – Управление финансов администрации ЗАТО г. Североморск.

В соответствии с представлением Счетной палаты представительному органу местного самоуправления было предложено привести Положение о

бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск в соответствие с требованием бюджетного законодательства в части осуществления внешнего финансового контроля.

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 21.06.2011 № 158 "Об утверждении Положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск" был утвержден порядок осуществления внешнего финансового контроля в ЗАТО г. Североморск в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ.

8. Адресная инвестиционная программа

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области" (изменения внесены Законом Мурманской области от 22.10.2010 № 1264-01-ЗМО), исключено понятие "адресная инвестиционная программа", в том числе исключены из перечня документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, приложения по адресной инвестиционной программе, определяющие объем средств на реализацию адресной инвестиционной программы и устанавливающие распределение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

В результате внесенных изменений в законодательство Мурманской области бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности предусматриваются только в соответствии с долгосрочными целевыми программами.

Общий объем бюджетных инвестиций с 2011 года Законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не устанавливается.

В 2011 году проведено контрольное мероприятие "Проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Мурманской области при формировании адресной инвестиционной программы на 2010-2012 годы (в части перечня объектов капитального строительства на 2010 год) и анализ ее исполнения за 2010 год", в Министерстве строительства и территориального развития Мурманской области (далее – Министерство строительства) и Министерстве экономического развития Мурманской области (далее – Министерство экономического развития), по результатам которого было установлено:

- нарушения и недостатки в правовом регулировании инвестиционной деятельности в субъекте в проверяемом периоде:

- порядок разработки межмуниципальных инвестиционных проектов Правительством Мурманской области не был определен, чем не обеспечено выполнение пункта 1 статьи 3 Закона Мурманской области "О государственном регулировании инвестиционной деятельности в Мурманской области";

– порядок проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов для включения в адресную инвестиционную программу (далее – АИП) не разработан, уполномоченный орган для осуществления конкурсного отбора не определен, чем не обеспечено выполнение нормы пункта 2 статьи 5 Закона Мурманской области "О государственном регулировании инвестиционной деятельности в Мурманской области";

– порядок учета и ведения специализированного реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области – объектам незавершенного строительства отсутствовал, что не соответствует требованиям статьи 4 Закона Мурманской области от 09.11.2001 № 303-01-ЗМО "Об управлении государственной собственностью Мурманской области" (с изменениями), статьи 2 постановления Правительства Мурманской области от 10.06.2004 № 195-ПП "О реестрах государственного имущества" (с изменениями), статьи 2 постановления Правительства Мурманской области от 11.06.2010 № 266-ПП "О совершенствовании учета государственного имущества Мурманской области";

• нарушения и недостатки при формировании АИП:

– порядок оценки бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов за счет средств бюджета Мурманской области был утвержден 30 июня 2009 года – на месяц позже окончательной даты принятия заявок на капитальные вложения на очередной финансовый год и плановый период, установленной пунктом

3.2 Положения о порядке формирования и реализации АИП.

В результате Министерство строительства принимало заявки на капитальные вложения к рассмотрению в нарушение требований Положения о порядке формирования и реализации АИП без расчета бюджетной и социальной эффективности планируемых инвестиционных проектов;

– Министерством экономического развития не было обеспечено выполнение порядка формирования проекта АИП (в том числе соблюдение сроков его внесения на утверждение Правительству Мурманской области), предусмотренного разделом 3 Положения о порядке формирования и реализации АИП, в том числе:

• не проведена оценка целесообразности дальнейшей реализации инвестиционных проектов (на основе проведенной оценки бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов) и не соблюден принцип приоритетности при включении объектов капитального строительства в проект адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, установленные пунктами 3.9 и 3.10 Положения о формировании и реализации АИП, на основе Предварительного перечня объектов капитального строительства на 2010 год, сформированного Министерством строительства.

При этом функции по формированию Проекта адресной инвестиционной программы были безосновательно (без внесения соответствующих изменений в

Положения о порядке формирования и реализации АИП) Министерством экономического развития переданы Министерству строительства путем письменного обращения от 30 июля 2009 года;

- в нарушение пунктов 3 статьи 4 и пункта 2 статьи 5 Закона Мурманской области "О государственном регулировании инвестиционной деятельности" и пункта 2.4 Положения о порядке формирования и реализации АИП объекты капитального строительства включены в адресную инвестиционную программу на 2010 год без проверки достоверности сметной стоимости объектов строительства, финансирование которых планируется осуществлять за счет средств областного бюджета, так как постановление Правительства Мурманской области № 316-ПП "О порядке проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств областного бюджета" утверждено лишь 22 июля 2010 года;

- при утверждении АИП в первоначальной редакции не соблюдена норма пункта 3.10 Положения о порядке формирования и реализации АИП в части, определяющей обязательность включения в первоочередном порядке объектов капитального строительства, подлежащих завершению и (или) вводу в эксплуатацию в очередном финансовом году и плановом периоде и (или) степени готовности более 50 процентов, в том числе:

- был включен ряд новых объектов без оформленных заявок;
- не был включен ряд объектов программной и непрограммной части, вошедших в перечень объектов проекта АИП, планируемых к завершению в 2010-2011 году;

- нарушения и недостатки, выявленные в ходе исполнения АИП:

- в нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса РФ в ряде случаев бюджетные обязательства по финансированию объектов капитального строительства превышали принятые нормативными правовыми актами расходные обязательства. По ряду объектов капитального строительства в течение года неоднократно менялись как расходные, так и бюджетные обязательства;

- не установлен порядок включения в АИП новых отдельных объектов строительства, недвижимости и затрат на проектирование, в случаях, определенных пунктом 6.2 Положения о порядке формирования и реализации АИП, при внесении изменений в утвержденную адресную инвестиционную программу;

- ряд объектов незавершенного строительства (непрограммной и программной части), подлежащих завершению и (или) вводу в эксплуатацию в 2010 году или плановом периоде, имеющие высокую степень готовности (50 % и более), не были включены в расходные и бюджетные обязательства, что не соответствует статье 8 Закона Мурманской области "О государственном регулировании инвестиционной деятельности в Мурманской области", определяющей

первоочередной порядок вовлечения в инвестиционный процесс незавершенных строек и законсервированных объектов. Кроме того, в течение финансового года ряд объектов, имеющих высокую степень готовности, так и не был обеспечен бюджетными обязательствами либо был обеспечен в объеме, не достаточном для их завершения.

В течение 2010 года в расходные и бюджетные обязательства по финансированию объектов капитального строительства были включены новые объекты капитального строительства на общую сумму 160 132,5 тыс. рублей, не предусмотренные ни в проекте АИП, ни в первоначальной редакции АИП. В то же время, согласно выписке из реестра государственного имущества Мурманской области, количество объектов незавершенного строительства за период с 01.01.2010 по 01.01.2011 увеличилось с 97 до 103 объектов, что свидетельствует о необходимости повышения эффективности государственного управления в области бюджетных инвестиций;

– постановлением Правительства Мурманской области от 18.02.2010 № 54-ПП/2 "О мерах по реализации Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов" установлены объемы лимитов бюджетных обязательств на инвестиции в объекты капитального строительства, не соответствующие законодательно утвержденным объемам бюджетных ассигнований.

По ряду объектов капитального строительства лимиты бюджетных обязательств в объемах соответствующих бюджетным ассигнованиям доведены в последние дни финансового года (25 и 27 декабря 2010 года).

Меры по реализации Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов" не позволили исполнить принятые расходные и бюджетные обязательства на реализацию АИП на 2010 год в полном объеме.

9. Информационная и иная деятельность

В течение отчетного года на web-сайте www.kspmo.ru размещались отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иная информация о текущей деятельности Счетной палаты.

Количество посещений сайта в 2011 году составило 3 565 раз. Результаты деятельности Счетной палаты освещались в средствах массовой информации.

Работники Счетной палаты принимали участие в сессиях Мурманской областной Думы, заседаниях Правительства Мурманской области и комитетов Мурманской областной Думы.

В рамках соглашений о взаимодействии, заключенных Счетной палатой с прокуратурой Мурманской области, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Мурманской области, материалы по ряду контрольных мероприятий направлялись для применения мер реагирования.

Принято участие в совместной с прокуратурой Мурманской области и Территориальным управлением Росфиннадзора в Мурманской области

проверке соблюдения требований Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и бюджетного законодательства при размещении государственных и муниципальных заказов в сфере ЖКХ и транспортной инфраструктуры, а также исполнения законодательства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, бюджетного законодательства при расходовании средств, выделенных на эти цели.

Принималось участие в работе конференций и семинаров-совещаний, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Ассоциацией контрольно-счетных органов России.

Готовились предложения по реализации положений Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

В течение года осуществлялась подготовка писем на обращения граждан, юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, проводился мониторинг в муниципальных образованиях по вопросам создания контрольных органов муниципальных образований в разрезе форм их создания и количественного состава сотрудников.

10. Заключительная часть

Результаты экспертно-аналитической и контрольной деятельности Счетной палаты за 2011 год свидетельствуют о том, что:

- не в полной мере используются возможности для мобилизации имеющихся резервов увеличения доходов областного бюджета, повышения эффективности использования областной собственности;
- при реализации ряда целевых программ расходы областного бюджета оцениваются как нерезультативные либо не подлежат оценке с точки зрения достижения ожидаемых конечных результатов программы в связи с недостаточной проработкой измеримых целевых показателей и индикаторов;
- продолжают иметь место факты использования средств областного бюджета с нарушением целевого назначения и правовых оснований, обусловленные несоблюдением получателями бюджетных средств порядка осуществления расходов;
- ряд нормативных правовых актов Мурманской области, которыми установлены методики распределения и порядок предоставления межбюджетных трансфертов (субвенций) из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, требует доработки и (или) приведения в соответствие действующему законодательству.

Счетная палата отмечает, что в 2011 году общий объем доходов областного бюджета не достиг законодательно утвержденного объема на 264,8 млн рублей, расходы областного бюджета в течение года исполнялись неравномерно, объем неисполненных расходов составил 3 548,3 млн рублей, в том числе на низком уровне находилось исполнение расходов на реализацию

ряда ДЦП. Неисполнение расходной части областного бюджета в утвержденном Законом объеме привело к возникновению профицита в сумме 646 987,9 тыс. рублей.

В целях совершенствования бюджетного процесса и обеспечения прозрачности при формировании и исполнении областного бюджета Счетная палата полагает целесообразным принять меры, направленные на:

- реализацию потенциальных резервов увеличения доходов областного бюджета;
- равномерное исполнение расходов областного бюджета, эффективное использование бюджетных средств, исполнение расходов областного бюджета в полном объеме;
- укрепление бюджетной дисциплины и повышение ответственности за неукоснительное соблюдение требований бюджетного законодательства, включая ответственность за исполнение бюджетных назначений;
- усиление организации ведомственного финансового контроля;
- эффективное использование государственной собственности;
- планирование бюджетных ассигнований и осуществление расходов с учетом необходимости достижения заданных результатов.

Кроме того, в целях повышения результативности и эффективности бюджетных расходов Счетная палата предлагает особое внимание уделить следующим вопросам:

- при разработке целевых программ устанавливать реальные целевые показатели (индикаторы), измеримые ожидаемые конечные результаты, не допускать включение в программы мероприятий, относящихся к текущей деятельности государственных заказчиков;
- при установлении порядков предоставления субсидий предусматривать возврат или изменение размера субсидии в случае изменения у получателя условий, послуживших основанием для получения субсидии;
- при заключении договоров (соглашений) на выплату субсидий в рамках целевых программ устанавливать для получателей бюджетной помощи целевые контрольные показатели, увязанные с количественными индикаторами целевой программы и отражающие достижение ее конечных результатов.

ИНФОРМАЦИЯ

о работе Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

I.	Общая информация		
	Адрес электронной почты: audit@kspmo.ru		
	Адрес Web-сайта: www.kspmo.ru		
II.	Основные итоги деятельности	2010 год	2011 год
	• Общее количество запланированных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:	38	41
	▪ контрольных	18	21
	в том числе переходящих на 2012 год	–	–
	▪ экспертно-аналитических	18	19
	▪ совместных	2	1
III.	Контрольно-ревизионная деятельность		
	Общее количество проведенных проверок, в том числе:	20	22
	▪ совместных	2	1
	▪ объем проверенных средств (тыс. рублей):	2 993 099,5	5 493 105,6
	- областного бюджета:	2 775 848,5	5 203 282,0
	в том числе субсидии и субвенции, выделенные бюджетам муниципальных образований	578 837,0	1 465 496,0
	- местных бюджетов	197 468,0	139 873,0
	- субвенции федерального бюджета	19 782,9	149 950,6
IV.	Выявлено нарушений на общую сумму (тыс. рублей), в том числе:	87 680,4	455 761,6
	• Финансовых нарушений, всего (тыс. рублей):	65 405,0	311 386,8
	из них:		
	▪ нецелевое использование бюджетных средств	601,2	76 725,7
	▪ неправомерное использование бюджетных средств	2 336,7	204 692,5

	▪ неэффективное и неэкономное использование бюджетных средств	62 467,1	24 114,3
	▪ неправомерное снижение доходов областного бюджета	не учитывалось	5 854,3
	• прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку (тыс. рублей):	22 275,4	144 374,8
V.	Экспертно-аналитическая деятельность		
	Проведено экспертно-аналитических мероприятий, с учетом экспертных (финансовых) заключений по проектам законов:	18	19
	▪ экспертных (финансовых)	15	15
	▪ аналитических	3	4
VI.	Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности		
	Восстановлено в областной бюджет (тыс. рублей)	681,2	4 266,89
	Дополнительно поступило в консолидированный бюджет (тыс. рублей)	–	–
	Количество направленных представлений и предписаний (по плану проверок текущего года) органам госвласти Мурманской области, органам местного самоуправления и руководителям проверяемых объектов	16	18
	Количество информационных писем и обращений	26	43
	С учетом результатов контрольной работы органами госвласти и органами местного самоуправления принято нормативных актов	50	7
	в том числе		
	▪ законы Мурманской области	6	–
	▪ постановления Правительства Мурманской области	39	5
	▪ решения органов местного самоуправления	5	1
	▪ постановления Мурманской областной Думы	–	1

Перечень контрольных мероприятий с указанием выявленных сумм нарушений за 2011 год

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	"Проверка формирования и исполнения местного бюджета, в том числе целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию Ковдорский район в форме межбюджетных трансфертов в 2009-2010 годах"	—	—	952,0	82,1	—	142 065,1	—

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	"Проверка отдельных вопросов формирования и исполнения местного бюджета, в том числе целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию Кольский район в виде субсидий бюджетам муниципальных	1 571,5	—	16 590,7	—	484,9	—	—
	образований на подготовку к отопительному сезону на 2010 год, в том числе на частичное погашение задолженности перед ресурсоснабжающими организациями и субвенций в 2010 году на: —компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (за счет средств областного бюджета); —обеспечение жилыми помещениями							

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения (за счет средств областного бюджета); – обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся; – содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (за счет средств областного бюджета); – реализацию Закона Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы образования Мурманской области"							
3	"Проверка отдельных вопросов формирования и исполнения местного бюджета, в том числе целевого и эффективного использования средств	2 727,3	–	–	–	–	–	–

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	областного бюджета, выделенных муниципальному образованию г. Мончегорск с подведомственной территорией в виде субсидий бюджетам муниципальных образований на подготовку к отопительному сезону на 2010 год, в том числе на частичное погашение задолженности перед ресурсоснабжающими организациями и субвенций в 2010 году и 9 месяцев 2011 года на: – компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (за счет средств областного бюджета); – обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся; – реализацию Закона Мурманской							

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	области "О региональных нормативах финансирования системы образования Мурманской области"							
4	"Проверка отдельных вопросов формирования и исполнения местного бюджета, в том числе целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию Кандалакшский район в виде субсидий бюджетам муниципальных образований на подготовку к отопительному сезону на 2010 год, в том числе на частичное погашение задолженности перед ресурсоснабжающими организациями и субвенций в 2010 году и за 9 месяцев 2011 года на: – реализацию Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских	2 054,6	–	–	–	–	–	–

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	населенных пунктах или поселках городского типа" в части предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг; – обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения (за счет средств областного бюджета); – содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (за счет средств областного бюджета)							
5	"Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в виде субсидий на государственную финансовую	–	–	–	–	–	301,6	–

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	поддержку доставки продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Мурманской области с ограниченными сроками завоза грузов в 2010 году и за 9 месяцев 2011 года муниципальному образованию Ловозерский район"							
6	Проверка эффективности использования средств, выделенных в 2010 году из областного бюджета на реализацию долгосрочной целевой программы "Профилактика правонарушений в Мурманской области"	—	—	—	—	—	—	—
7	Проверка эффективности использования средств, выделенных в 2010 году из областного бюджета на реализацию долгосрочной целевой программы "Отходы"	—	—	500,0	—	—	—	—

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
8	Проверка организации работы главного администратора доходов областного бюджета – Министерства имущественных отношений Мурманской области по обеспечению поступлений неналоговых платежей в 2010 году	–	–	–	–	–	–	5 854,3
9	Проверка эффективности использования средств, выделенных в 2010 году из областного бюджета на реализацию долгосрочной целевой программы:							
	"Создание системы кадастра недвижимости в Мурманской области (2008-2011 годы)";	–	–	–	–	3,8	1 914,3	–
	"Развитие туризма в Мурманской области на 2009-2011 годы"	–	–	90,0	–	125,0	–	–
10	Проверка финансово-хозяйственной деятельности Кольского государственного областного унитарного дорожного ремонтно-строительного предприятия,	–	–	–	–	855,8	–	–

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	управления и распоряжения государственным имуществом, закрепленным за указанным предприятием на праве хозяйственного ведения за 2010 год							
11	"Проверка целевого использования средств областного бюджета в 2010 году на предоставление субсидий юридическим лицам на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения"	—	—	181 338,9	—	9 454,2	—	—
12	"Проверка эффективности использования средств областного бюджета в 2010 году на реализацию ведомственной целевой программы "Развитие сельского хозяйства Мурманской области" на 2008-2010 годы"	—	—	4 880,9	—	—	—	—

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
13	Проверка устранения нарушений, выявленных в ходе проверки в 2009 году использования средств областного бюджета на реализацию законов Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и "О государственной гражданской службе в Мурманской области" (в том числе расходов, связанных с приемом и увольнением гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности, расходов, связанных со служебными командировками и проживанием и других расходов) в Аппарате Правительства Мурманской области	—	—	—	—	—	—	—

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
14	Проверка работы бюджетных учреждений по переходу на новую систему оплаты труда работников, а также формирования и использования фонда оплаты труда в 2010 году в государственных учреждениях культуры: – "Мурманский областной художественный музей"; – "Мурманский областной драматический театр"; – "Мурманский областной Дворец культуры им. С.М. Кирова"	–	–	184,02	–	1 963,9	93,8	–

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
15	"Проверка работы бюджетных учреждений по переходу на новую систему оплаты труда работников, а также формирования и использования фонда оплаты труда в 2010 году в государственных учреждениях здравоохранения: – "Мурманский областной центр специализированных видов медицинской помощи"; – "Мурманский областной центр восстановительной медицины и реабилитации"; – "Мурманская областная психиатрическая больница"	–	–	73,88	–	–	–	–
16	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию ведомственной целевой программы "Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства	70 372,3	–	–	–	11 226,7	–	–

№ п\п	Наименование контрольного мероприятия	Выявлено в 2011 году (тыс. рублей)						
		Нецелевые расходы		Неправомерные расходы		Неэффективные расходы	Прочие нарушения в деятельности объектов проверки, имеющие стоимостную оценку	Неправомерное занижение доходов областного бюджета
		областной бюджет	местный бюджет	областной бюджет	местный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Мурманской области к работе в осенне-зимний период на 2010/2011 годы"							
	Итого	76 725,7	0,0	204 610,4	82,1	24 114,3	144 374,8	5 854,3



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 228

г. Мурманск

О награждении Почетной грамотой Мурманской областной Думы

Мурманская областная Дума **П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. За многолетний безупречный труд, высокий профессионализм, большой личный вклад в дело охраны здоровья и в связи с празднованием Дня медицинского работника наградить Почетной грамотой Мурманской областной Думы Полякову Ольгу Геннадьевну – заместителя главного бухгалтера Государственного областного казенного учреждения здравоохранения особого типа "Медицинский центр мобилизационных резервов "Резерв" Министерства здравоохранения Мурманской области.

2. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 229

г. Мурманск

О награждении Почетной грамотой Мурманской областной Думы

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. За достижение высоких производственных показателей, самоотверженный труд, большой вклад в развитие металлургической промышленности Кольского полуострова и в связи с профессиональным праздником Днем шахтера наградить Почетной грамотой Мурманской областной Думы Афанашенко Сергея Васильевича – электрослесаря дежурного и по ремонту оборудования рудника "Северный" ОАО "Кольская горно-металлургическая компания".

2. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 230

г. Мурманск

О награждении Почетной грамотой Мурманской областной Думы

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. За достижение высоких производственных показателей, самоотверженный труд, большой вклад в развитие металлургической промышленности Кольского полуострова и в связи с профессиональным праздником Днем металлурга наградить Почетной грамотой Мурманской областной Думы Макарова Анатолия Владимировича – слесаря-ремонтника плавильного цеха ОАО "Кольская горно-металлургическая компания".
2. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 231

г. Мурманск

**О проекте закона Мурманской области
"О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области
"О порядке предоставления жилых помещений гражданам,
уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам
и совместно проживающим с ними членам их семей"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять в первом чтении проект закона Мурманской области "О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам и совместно проживающим с ними членам их семей", внесенный депутатом Мурманской областной Думы Максимовой Н.П.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 232

г. Мурманск

**О Законе Мурманской области
"О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области
"О порядке предоставления жилых помещений гражданам,
уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам
и совместно проживающим с ними членам их семей"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Мурманской области "О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам и совместно проживающим с ними членам их семей".

2. Направить указанный Закон Губернатору Мурманской области для обнародования.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 233

г. Мурманск

О внесении изменений в постановление Мурманской областной Думы от 29.03.2012 № 114 "О формировании комиссии Мурманской областной Думы пятого созыва по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами"

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В связи с досрочным прекращением депутатских полномочий вывести из состава комиссии Мурманской областной Думы пятого созыва по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, **КОВТУН Марину Васильевну**.

2. Ввести в состав комиссии Мурманской областной Думы пятого созыва по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, депутата Мурманской областной Думы **АЛЕКСАНДРОВУ Ларису Сергеевну**.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 234

г. Мурманск

**О внесении изменения в постановление
Мурманской областной Думы от 16.02.2012 № 27
"О Законе Мурманской области "О внесении изменения
в статью 2 Закона Мурманской области "О мерах социальной
поддержки отдельных категорий граждан"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Внести в постановление Мурманской областной Думы от 16.02.2012 № 27 "О Законе Мурманской области "О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан" следующее изменение:

в пункте 1 слова "на срок до 31 мая 2012 года" заменить словами "на срок до 1 октября 2012 года".

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 235

г. Мурманск

О внесении изменений в постановление Мурманской областной Думы от 16.02.2012 № 52 "О представителях Мурманской областной Думы в постоянных комитетах Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)"

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Мурманской областной Думы от 16.02.2012 № 52 "О представителях Мурманской областной Думы в постоянных комитетах Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)" следующие изменения:

1) исключить абзац девятый;

2) дополнить абзацами следующего содержания:

"НИКАНОРОВА Станислава Васильевича, СТЕПАХНО Геннадия Васильевича - в постоянном комитете ПАСЗР по рыбохозяйственному комплексу;

АЛЕКСАНДРОВУ Ларису Сергеевну, КРУГЛОВУ Ларису Николаевну - в постоянном комитете ПАСЗР по культурной политике и туризму.";

3) вывести **АЛЕКСАНДРОВУ Ларису Сергеевну** из состава постоянного комитета ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов.

2. Направить настоящее постановление в Парламентскую Ассоциацию Северо-Запада России.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 236

г. Мурманск

**О проекте федерального закона № 46176-6
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 46176-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 237

г. Мурманск

О проекте федерального закона № 43850-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 43850-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 238

г. Мурманск

О проекте федерального закона № 634378-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах"

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 634378-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах".
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 239

г. Мурманск

**О проекте федерального закона № 301311-5
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам обеспечения единства
научной и (или) научно-технической деятельности"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 301311-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения единства научной и (или) научно-технической деятельности".
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по науке и наукоемким технологиям.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 240

г. Мурманск

**О проекте федерального закона № 50368-6
"О внесении изменения в статью 6 Федерального закона
"О науке и государственной научно-технической политике"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 50368-6 "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике".
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по науке и наукоемким технологиям.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 241

г. Мурманск

Об Обращении Парламента Республики Северная Осетия-Алания к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости принятия федерального закона, устанавливающего единые государственные социальные стандарты качества жизни граждан Российской Федерации

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать Обращение Парламента Республики Северная Осетия-Алания к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу необходимости принятия федерального закона, устанавливающего единые государственные социальные стандарты качества жизни граждан Российской Федерации.

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину и в Парламент

Республики Северная Осетия-Алания.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 242

г. Мурманск

**О проекте федерального закона № 59158-6
"О внесении изменений в статью 5 Федерального закона
"О Московском государственном университете
имени М.В.Ломоносова и Санкт-Петербургском
государственном университете"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 59158-6 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете".
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 243

г. Мурманск

**О проекте федерального закона № 51053-6
"О внесении изменения в статью 5 Закона Российской Федерации
"О занятости населения в Российской Федерации"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 51053-6 "О внесении изменения в статью 5 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 мая 2012 г.

№ 244

г. Мурманск

О проекте федерального закона № 68702-6 "О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг"

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 68702-6 "О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг".
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Председатель
областной Думы

В.Н.ШАМБИР