

# **ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В 2004 ГОДУ**

В 2004 году Мурманской областной Думе исполнилось 10 лет. За истекший период удалось сформировать достаточно полную и систематизированную региональную нормативную базу. Разработаны, приняты и реализуются около 600 областных законов, 3800 постановлений.

За 10 лет работы проведено 125 заседаний Думы, свыше тысячи заседаний комитетов, около 200 депутатских слушаний, "круглых столов", совещаний, семинаров, заседаний рабочих групп. Депутатами областной Думы принято более 16 тысяч избирателей.

Торжественное заседание, посвященное 10-летию Мурманской областной Думы, состоялось 20 декабря 2004 года. В заседании приняли участие депутаты областной Думы всех трех созывов, более 100 приглашенных, в том числе представители Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, делегации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов СЗПА, руководители органов местного самоуправления Мурманской области. В эфире областного радио и телевидения прошли передачи, посвященные областной Думе, вышел праздничный выпуск областной газеты "Мурманский вестник". В областном краеведческом музее открылась передвижная выставка, посвященная 10-летию Думы.

2004 год – третий год работы Мурманской областной Думы третьего созыва, в составе которой 25 депутатов. Из общего числа депутатов 15 работают на штатной оплачиваемой основе, 10 являются руководителями предприятий и организаций Мурманской области. У всех высшее образование, у 11 – два высших образования, 4 человека имеют ученые степени. Из 25 человек 7- избраны повторно, 4 – третий созыв подряд.

В областной Думе третьего созыва 6 комитетов:

- по законодательству и государственному строительству (председатель А.Д.Крупадеров);
- по бюджету, финансам и налогам (председатель О.Н.Алексеев);
- по экономической политике и хозяйственной деятельности (председатель В.В.Сайгин);
- по природопользованию и агропромышленному комплексу (председатель В.В.Калайда);
- по социальной политике и охране здоровья (председатель Н.П.Максимова);
- по образованию, науке и культуре (председатель В.Н.Ахрамейко).

Данные о составах комитетов представлены в приложении 1.

В Мурманской областной Думе зарегистрированы и действуют:

- депутатская группа "Народный депутат Мурмана" (6 человек);
- депутатская фракция "Единая Россия" (4 человека);
- депутатская группа "Единый Мурман" (5 человек).

Всего 15 из 25 депутатов Мурманской областной Думы входят в созданные депутатские группы и фракцию (приложение 2).

## 1. Основные статистические показатели законодательной деятельности

Согласно Уставу Мурманской области право законодательной инициативы в Мурманской областной Думе принадлежит 57 субъектам. В 2004 году его реализовали 22 субъекта, в том числе 18 депутатов областной Думы, Губернатор Мурманской области, Совет депутатов ЗАТО Североморск, Контрольно-счетная палата Мурманской области, Избирательная комиссия Мурманской области. Ими внесено в областную Думу 173 законопроекта, 156 из которых рассмотрено на заседаниях Думы в 2004 году. Кроме того, на заседаниях Думы рассматривался 21 законопроект, внесенный ранее – в 1999-2003 годах.

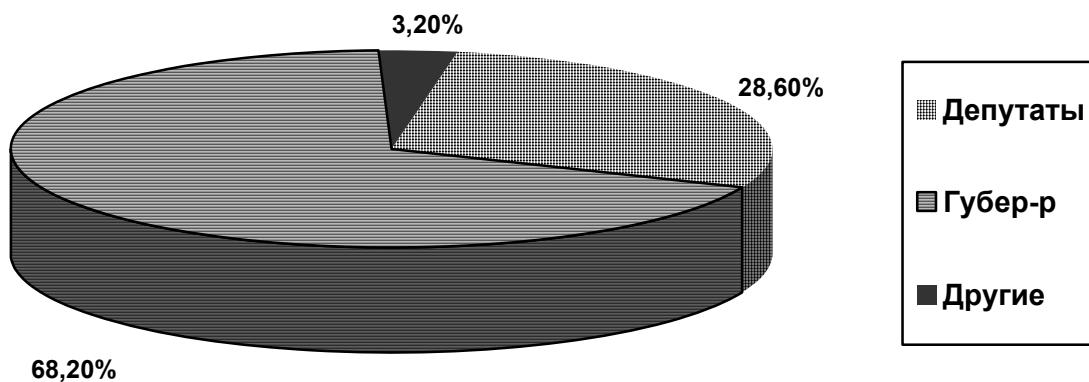
Всего в 2004 году на заседаниях Думы обсуждалось 177 законопроектов (приложение 3). Из них по состоянию на 15.01.2004 126 законов Мурманской области приняты и вступили в силу (приложение 4), 14 законопроектов принято в первом или втором чтениях (приложение 5), 20 – отклонено Думой, 3 – отклонено Губернатором области, 13 – снято с рассмотрения, 1 – находится на доработке в профильном комитете.

Из общего числа рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2004 году законопроектов внесено:

депутатами областной Думы	- 70 (39,6%);
Губернатором Мурманской области	- 99 (55,9%);
другими субъектами	- 8 (4,5%).

Из общего числа принятых и вступивших в силу законов Мурманской области внесено:

депутатами областной Думы	- 36 (28,6%);
Губернатором Мурманской области	- 86 (68,2%);
другими субъектами	- 4 (3,2%).



В истекшем году депутаты областной Думы отклонили 7 законопроектов, внесенных Губернатором Мурманской области: "О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области", "О внесении дополнения в статью 20 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области", "О внесении дополнения в Устав Мурманской области", "О статусе, наименованиях и составе территорий муниципальных образований в Мурманской области", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О транспортном налоге", "О внесении дополнения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставках налога на прибыль организаций, зачисляемого в

бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков", "О народных художественных промыслах в Мурманской области".

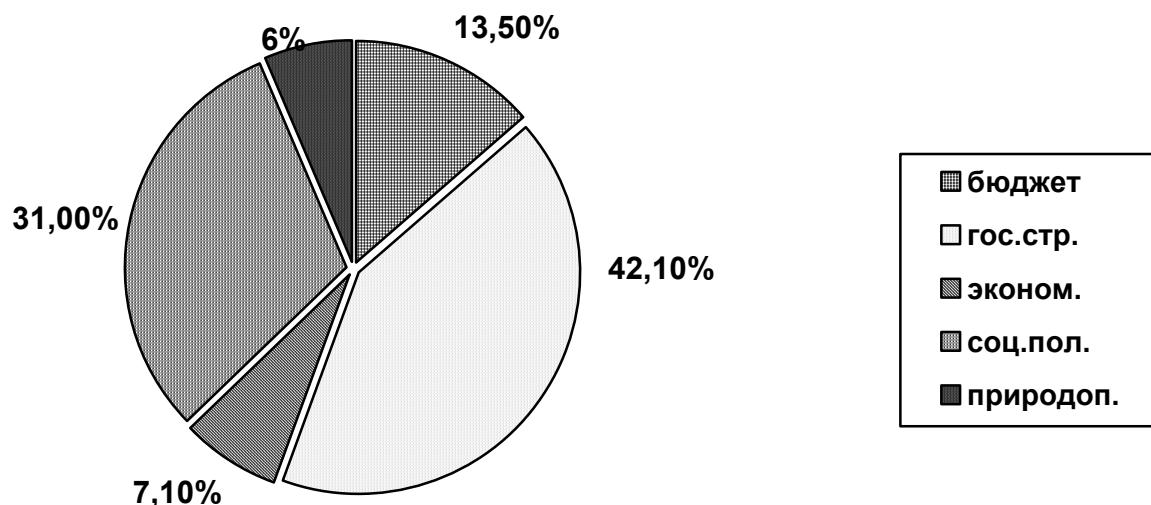
В течение 2004 года Губернатор отклонил 7 законов Мурманской области, внесенных депутатами областной Думы: "О выборах депутатов Мурманской областной Думы", "О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, и государственных служащих Мурманской области", "О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области", "О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования Ловозерский район и муниципальных образований, входящих в его состав", "О внесении дополнения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников Мурманской области", "О социальном заказе в Мурманской области".

Рассмотрев повторно законы Мурманской области "О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, и государственных служащих Мурманской области" и "О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области", депутаты сняли их с дальнейшего рассмотрения Думы. Законы Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" и "О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования Ловозерский район и муниципальных образований, входящих в его состав" приняты с учетом изменений, предложенных Губернатором Мурманской области, и вступили в силу.

Кроме того, в 2004 году сняты с дальнейшего рассмотрения Думы законы Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об адресной социальной помощи в Мурманской области", "Об организации пассажирских перевозок автомобильным и городским электрическим транспортом в Мурманской области", "О внесении дополнения в статью 39 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области" и "О порядке присвоения и сохранения квалификационных разрядов государственным служащим Мурманской области", отклоненные Губернатором Мурманской области в 2003 году, а также два закона Мурманской области о внесении дополнения в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области", отклоненные Губернатором Мурманской области в 2001 году.

Из 126 принятых в текущем году и вступивших в силу законов Мурманской области 63 (50%) вносят изменения и (или) дополнения в действующие законы области.

Анализ тематики принятых в 2004 году законов Мурманской области показывает, что наибольший удельный вес приходится на законы по государственному строительству и местному самоуправлению – 42,1%; вопросам социальной политики посвящен 31% законодательных актов; законы по бюджету, финансам и налогам составляют 13,5 %, по экономике и хозяйственной деятельности – 7,1%; законы, регулирующие вопросы природопользования – 6,3%.



## 2. Итоги выполнения примерной Программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2004 год

Примерная Программа законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2004 год, содержащая 102 законопроекта, утверждена на заседании Думы от 18 марта 2004 года. В апреле по просьбе Губернатора Мурманской области перенесен с первого на третий квартал 2004 года срок внесения законопроекта "О среднесрочной программе социально-экономического развития Мурманской области на 2004-2008 годы" (письмо от 05.04.2004 № 01-01/01-11/852). В октябре, рассмотрев предложения Губернатора Мурманской области о внесении в порядок законодательной инициативы в областную Думу пакета законопроектов, направленных на реализацию положений Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, депутаты областной Думы включили в Примерную программу 53 законопроекта. Одновременно по просьбе Губернатора из программы исключены 7 законопроектов.

Таким образом, общее количество законопроектов, включенных в Примерную программу законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2004 год, составило 148 (таблица 1). Свои предложения в Программу внесли депутаты (33,1%), Губернатор области (61,5%), представительные органы местного самоуправления (3,4%) и Контрольно-счетная палата Мурманской области (2%).

Законопроекты распределены по пяти тематическим блокам: государственное строительство (29 законопроектов), местное самоуправление (16 законопроектов), экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность (25 законопроектов), бюджетное, налоговое, финансовое законодательство (22 законопроекта), социальная политика (56 законопроектов).

Таблица 1. Данные о законопроектах, включенных в Программу законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2004 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Всего включено законопроектов		По предложениям следующих субъектов права законодательной инициативы:					
	Из них законопроектов, внесенных в 1999-2003 годах	Из них законопроектов, запланированных на 2004 год	Депутаты МОД		Губернатор Мурманской области		Пред. органы местн. самоупр.	КСП
I. Государственное строительство Мурманской области	<b>29</b>		13		13		1	2
	13	16	8	5	4	9	1	-
II. Местное самоуправление	<b>16</b>		5		8		3	-
	5	11	2	3	-	8	3	-
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	<b>25</b>		11		13		1	-
	5	20	2	9	2	11	1	-
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	<b>22</b>		7		14		-	1
	5	17	4	3	1	13	-	-
V. Социальная политика	<b>56</b>		13		43		-	-
	4	52	4	9	-	43	-	-
<b>ИТОГО</b>	<b>148</b>		<b>49</b>		<b>91</b>		<b>5</b>	<b>3</b>
	32	116	20	29	7	84	5	-
<b>%</b>	<b>100</b>		33,1		61,5		3,4	2

32 законопроекта из 148, обозначенных в Программе, были внесены в областную Думу в 1999-2003 годах. В 2004 году планировалось внести 116 законопроектов. Внесено – 84 (таблица 2).

Таблица 2. Данные о законопроектах, внесенных на рассмотрение областной Думы в рамках Программы законопроектной деятельности на 2004 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Внесено законопроектов всего, в т.ч. в 2004 г.	Депутатами МОД	Губернатором Мурманской области	Предст. органами местн. самоупр. Мурманской области	КСП
I. Государственное строительство Мурманской области	25 12	11 3	11 7	1 -	2 2
II. Местное самоуправление	11 6	5 3	3 3	3 -	- -
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	15 10	7 5	7 5	1 -	- -
IV. Бюджетное, налоговое и финансовое законодательство	19 14	7 3	12 11	- -	- -
V. Социальная политика	46 42	10 6	36 36	- -	- -
<b>ИТОГО</b>	<b>116</b> <b>84</b>	40 20	69 62	5 -	2 2

Не внесено 32 законопроекта. Из них:

9 – депутатами областной Думы: "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области" (Алексеев О.Н.), "О целевом бюджетном фонде рационального природопользования и охраны окружающей среды Мурманской области", "Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии Мурманской области" (Калайда В.В.), "О лесах Мурманской области" (Кузнецов И.А.), "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Градостроительный кодекс Мурманской области" (Сайгин В.В.), "О патронатном воспитании" (Максимова Н.П.); "О качестве и безопасности пищевых продуктов в Мурманской области" (Чернев А.В.), "О Мурманской областной Думе" (Крупадеров А.Д.), "О правах коренного малочисленного народа Севера в Мурманской области" (группа депутатов);

1 – Контрольно-счетной палатой Мурманской области: "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области";

22 – Губернатором Мурманской области: "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О местном самоуправлении в Мурманской области", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О местном референдуме", "Об основах деятельности рынков и торговых комплексов на территории Мурманской области", "О региональной целевой программе государственной поддержки развития малого предпринимательства в Мурманской области на 2004-2009 годы", "О государственном регулировании инвестиционной деятельности в Мурманской области", "О среднесрочной программе социально-экономического развития Мурманской области на 2004-2008 годы", "О нормативах бюджетного финансирования общеобразовательных учреждений Мурманской области", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области", "Об охране и использовании объектов культурного наследия на территории Мурманской области", "О льготах по оплате жилья и коммунальных услуг", "Об оказании юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях и компенсации расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь", "О внесении изменений и дополнений в Устав Мурманской области"(по вопросу о выполнении требований Федерального закона от 04.07.2003 № 95-ФЗ), "О численности и сроках полномочий представительных органов местного самоуправления", "О назначении выборов представительных органов и глав муниципальных образований", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния", "О государственном имуществе Мурманской области, необходимом для выполнения государственных функций", "Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Мурманской области", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О защите прав ребенка в Мурманской области", "О стипендиях студентов и учащихся образовательных учреждений, находящихся в ведении Мурманской области", "О мерах социальной поддержки и социального обеспечения лиц, страдающих психическими расстройствами", "О проведении работ по сохранению объектов культурного наследия областного значения", "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О потребительской корзине по Мурманской области".

Всего в 2004 году из общего количества законопроектов, внесенных в рамках Программы законопроектной деятельности, рассмотрено на заседаниях Думы 97 законопроектов (83,6%), стало законами – 72 (62,1%) (таблица 3).

Таблица 3. Данные о законопроектах, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2004 году в рамках Программы законопроектной деятельности

Разделы Программы законопроектной деятельности	Рассмотрено законопроектов всего	Снято с рассмотрения	Отклонено	Принято в первом, втором чтениях	Вступило в силу законов Мурманской области	Иное
I. Государственное строительство	<b>19</b>	4	2	3	<b>9</b>	1(напр. на дор.)
II. Местное самоуправление	<b>9</b>	3	1	-	<b>5</b>	-
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	<b>11</b>	1	1	1	<b>8</b>	-
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	<b>18</b>	2	-	1	<b>15</b>	
V. Социальная политика	<b>40</b>	2	2	1	<b>35</b>	-
<b>ИТОГО</b>	<b>97</b>	12	6	6	<b>72</b>	1

Доля законопроектов, внесенных в областную Думу в рамках Программы законопроектной деятельности и рассмотренных на заседаниях областной Думы, по отношению к общему количеству законопроектов, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2004 году, составила 54,8%.

В целом, по итогам работы Мурманской областной Думы в 2004 году Примерная программа законопроектной деятельности выполнена на 78,4% (по внесенным законопроектам).

Таблица 4. Сводные данные о выполнении примерной Программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2004 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Планировалось внести законопроектов	Внесено законопроектов	Рассмотрено законопроектов на заседаниях Думы в 2004 г.	Стало законами
I. Государственное строительство	29	25 (86,2%)	19	9
II. Местное самоуправление	16	11 (68,8%)	9	5
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	25	15 (60%)	11	8
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	22	19 (86,4%)	18	15
V. Социальная политика	56	46 (82,1%)	40	35
<b>ИТОГО</b>	<b>148 (100%)</b>	<b>116 (78,4%)</b>	<b>97 (65,5%)</b>	<b>72 (48,6%)</b>

Таблица 5. Сравнительные данные о выполнении примерных программ законопроектной деятельности Мурманской областной Думы третьего созыва

Основные показатели	ПЗД на 2002 год	ПЗД на 2003 год	ПЗД на 2004 год
Включено законопроектов	90	90	148
Внесено законопроектов	47 (52,2%)	71 (78,9%)	116 (78,4%)
Рассмотрено на заседаниях Думы законопроектов	40	59	97
Стало законами	23	41	72
Не внесено законопроектов	43	19	32

### **3. Основные направления и итоги деятельности Мурманской областной Думы в 2004 году**

В 2004 году проведено 15 заседаний областной Думы, на которых рассмотрено около 500 вопросов, принято 652 постановления. Данные об участии депутатов Думы на заседаниях в 2004 году представлены в приложении 6.

Мурманская областная Дума направила 20 обращений Президенту Российской Федерации, в Конституционный Суд Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным министерствам и ведомствам, Губернатору Мурманской области по различным вопросам политического и социально-экономического характера (приложение 7), приняла 4 депутатских запроса (приложение 8), поддержала 32 обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации к различным федеральным структурам (приложение 9).

Все вопросы, вносимые на рассмотрение областной Думы, предварительно обсуждались в комитетах областной Думы. За отчетный период состоялось 129 заседаний комитетов, на которых рассмотрено 1069 вопросов (приложение 10), в том числе 294 вопроса по проектам законов Мурманской области, 310 по проектам федеральных законов, 116 законодательных инициатив, 111 обращений субъектов Российской Федерации, а также 272 обращения предприятий, организаций и учреждений области.

Всего за 2004 год в областную Думу поступило более 5 тысяч документов, а количество исходящей корреспонденции составило более 2 тысяч документов.

#### **3.1. Государственное строительство и местное самоуправление**

В 2004 году комитет по законодательству и государственному строительству провел значительную работу по совершенствованию областного законодательства по вопросам государственного устройства, местного самоуправления, регулирования деятельности администрации области, Мурманской областной Думы, депутатского корпуса, по приведению законодательства области в соответствие федеральному законодательству.

Законом Мурманской области определена структура исполнительных органов государственной власти Мурманской области, внесены изменения и дополнения в Закон Мурманской области "О Правительстве Мурманской области" и в статью 17 данного Закона.

После опубликования в областной газете "Мурманский вестник" для всеобщего обсуждения областная Дума приняла Закон Мурманской области "О Гербе и Флаге Мурманской области". Данный закон в соответствии с Уставом Мурманской области устанавливает официальные символы Мурманской области - Герб и Флаг Мурманской области, их описание и порядок официального использования.

Принят Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы", который определил, что депутаты избираются по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, образованным на основе средней нормы представительства избирателей, а также по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых политическими партиями, избирательными блоками, а также внес другие изменения в действующее законодательство.

По рекомендации комитета по законодательству и государственному строительству принятые законы Мурманской области "О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния" и "О требованиях, предъявляемых к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа), и об условиях контракта для глав местных администраций муниципальных районов (городских округов) в части осуществления отдельных государственных полномочий". По инициативе членов комитета был разработан и принят Мурманской областной Думой Закон Мурманской области "О порядке реализации права законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления в Мурманской области".

Целый ряд законопроектов, касающихся вопросов государственного строительства, находится в работе. Среди них принятые Мурманской областной Думой в первом чтении законопроекты "О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований", "О порядке избрания представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области, оказания бесплатной юридической помощи и создания юридических консультаций на территории Мурманской области" и другие. В связи с изменением федерального законодательства, и прежде всего в сфере государственного и муниципального устройства субъектов Российской Федерации, ведется работа над внесением изменений и дополнений в Мурманской области.

Комитетом по законодательству и государственному строительству в 2004 году был подготовлен и внесен на рассмотрение Мурманской областной Думы большой блок законопроектов, направленный на реализацию в Мурманской области Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Приняты в окончательной редакции законы, устанавливающие статус, наименования и состав территорий всех без исключения муниципальных образований области. В соответствии с ними статус городского округа получили муниципальные образования г.Мурманск, г.Апатиты с подведомственной территорией, г.Кировск с подведомственной территорией, г.Мончегорск с подведомственной территорией, г.Оленегорск с подведомственной территорией, г.Полярные Зори с подведомственной территорией, Ковдорский район, ЗАТО г.Островной, ЗАТО г.Полярный, ЗАТО г.Североморск, ЗАТО Скалистый, ЗАТО г.Снежногорск, ЗАТО г.Заозерск, ЗАТО пос.Видяево. Муниципальными районами стали г.Кандалакша с подведомственной территорией, Кольский район, Ловозерский район, Печенгский район, Терский район. 24 муниципальных образования получили статус городских или сельских поселений.

Внесенные депутатом А.Д.Крупадеровым и принятые Думой законы Мурманской области "О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований" и в статью 5 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления" и "О внесении изменения в статью 57 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления" направлены на устранение внутренних противоречий при назначении выборов глав муниципальных образований и депутатов представительных органов местного самоуправления, а также при проведении выборов депутатов и представительных органов местного самоуправления по многомандатным округам.

Закон Мурманской области "О выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований в Мурманской области" определяет 30 октября 2005 года днем голосования на выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, срок полномочий которых продлен или сокращен законом Мурманской области. Закон Мурманской области "О продлении срока полномочий органа местного самоуправления муниципального образования "город Кировск с подведомственной территорией" законодательно закрепляет продление срока полномочий представительного органа местного самоуправления муниципального образования "город Кировск с подведомственной территорией" до 30 октября 2005 года.

Закон Мурманской области "О внесении дополнений и изменений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления", подготовленный городским Советом депутатов муниципального образования ЗАТО г.Североморск, предусматривает предоставление кандидатом в депутаты представительного органа местного самоуправления письменного уведомления о выдвижении, подписанное не менее чем 30 избирателями того избирательного округа, где данный кандидат баллотируется, определение срока, в который органы местного самоуправления обязаны выделить специальные места для размещения печатных агитационных материалов, а также позволяет формирование избирательного фонда кандидата в размере 100%.

Большой объем работы в истекшем году выполнен по совершенствованию административно-территориального устройства Мурманской области. Областная Дума приняла Закон Мурманской области "Об утверждении границ муниципальных образований в Мурманской области", где закрепила все необходимые изменения. По предложению комитета по законодательству и государственному строительству были упразднены муниципальное образование Росляково (входило в состав ЗАТО г.Североморск) и разъезд Рудный муниципального образования г.Оленегорск с подведомственной территорией. Кроме того, категория городских населенных пунктов поселков городского типа Африканда, Зашеек, Шонгуй, Приречный изменена на категорию сельских населенных пунктов.

Члены комитета по законодательству и государственному строительству подготовили и провели депутатские слушания по вопросу "О соблюдении и исполнении Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях". Участники слушаний рассмотрели широкий круг вопросов, связанных с соблюдением и исполнением данного закона и, прежде всего, с законодательным закреплением ответственности за те виды административных правонарушений, которые не предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. По итогам слушаний были приняты рекомендации Губернатору Мурманской области и Мурманской областной Думе, органам местного самоуправления муниципальных образований, руководителям средств массовой информации, милиции общественной безопасности Управления внутренних дел Мурманской области (приложение 17).

По инициативе комитета Мурманской областной Думой принят и направлен в федеральные органы государственной власти ряд обращений различного характера, в том числе обращение к Председателю Правительства Российской Федерации, Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации о необходимости принятия постановления Правительства Российской Федерации по проблемам ЗАТО г.Островной, которое, прежде всего, было бы направлено на гарантированное обеспечение жителей ЗАТО г.Островной жильем в средней полосе России ко времени окончания функционирования данного муниципального образования, покрытие сверхнормативных расходов по доставке и хранению топлива, на содержание резервных источников электроэнергии.

Комитет по законодательству и государственному строительству активно участвовал в разработке Положения о нагрудном знаке депутата Мурманской областной Думы, в подготовке изменений во Временный Регламент Мурманской областной Думы и Положение об аппарате Мурманской областной Думы.

### ***3.2. Бюджетное и финансовое регулирование, вопросы налогообложения***

Комитет Мурманской областной Думы по бюджету, финансам и налогам в течение 2004 года продолжил работу по совершенствованию бюджетного процесса, налоговой системы, развитию межбюджетных отношений, усилению контроля за исполнением областного бюджета, бюджетов областных внебюджетных фондов. Необходимо отметить, что нормотворческая деятельность комитета осуществлялась в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти, заинтересованными ведомствами, органами местного самоуправления. В конструктивном ключе обсуждались с ними проекты важнейших для области законодательных актов в сфере межбюджетных отношений, налоговой политики, бюджетного процесса. Практически по всем таким законопроектам в комитете проводились рабочие совещания, консультативные встречи, создавались рабочие группы.

Так, после неоднократного детального рассмотрения в комитете по бюджету, финансам и налогам 23 декабря 2004 года на заседании Мурманской областной Думы был принят главный финансовый документ области – бюджет на 2005 год.

Доходы областного бюджета утверждены в сумме 11691,7 миллионов рублей, расходы – 11952,7 миллионов, размер дефицита составил 2,7% к доходам бюджета, без учета финансовой помощи из федеральной казны. Порядок и размеры предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в сумме свыше 473 миллионов рублей будут разработаны по итогам исполнения областного бюджета за I квартал 2005 года.

По представлению комитета Мурманской областной Думой с целью упорядочения бюджетного процесса был принят Закон Мурманской области от 09.11.2004 № 515-01-ЗМО "О приостановлении действия отдельных статей Закона Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области", в соответствии с которым перенесена на более поздний срок дата внесения проекта бюджета в Мурманскую областную Думу, изменены сроки и порядок рассмотрения проекта закона об областном бюджете на 2005 год.

На заседаниях комитета неоднократно рассматривались вопросы, связанные с корректировкой областного бюджета за 2003 год и областного бюджета на 2004 год.

Депутаты Мурманской областной Думы одобрили изменения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год", внесенные в связи с поступлением из федерального бюджета целевых средств в размере 50 миллионов рублей. Их направили на финансовую помощь бюджетам других уровней. Средства в сумме 23 миллионов рублей пошли в виде дотации на частичное возмещение расходов, связанных с

предоставлением населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг, почти 16 миллионов рублей – на подготовку объектов ЖКХ к работе в осенне-зимний период.

Необходимость изменений и дополнений бюджета была также обусловлена прежде всего тем, что изменились взаимоотношения с федеральным бюджетом. Общий объем доходов увеличился на 121 миллион рублей. Соответственно возросли и расходы. Эти средства, в частности, были направлены на строительство, ремонт и реконструкцию социальных объектов: инфекционного корпуса в г.Кандалакше, родильного дома в г.Мурманске, родильного отделения в г.Оленегорске, школы № 2 в г.Кола, школы в с.Варзуга, электрокотельной в п.Корзуново и некоторые другие.

Кроме того, были перераспределены средства, выделенные на объекты капитального строительства из региональной казны. Дополнительно было выделено 2 миллиона 990 тысяч рублей на закупку оборудования для школы в селе Варзуга и 1 миллион 700 тысяч рублей – на расширение и реконструкцию канализации в г.Мурманске.

В связи с поступлением дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета – 624,5 миллиона рублей в декабре 2004 года внесены корректировки в главный финансовый документ области. Большая часть этих средств – свыше 444 миллионов рублей – направлена в бюджеты муниципальных образований на опережающие выплаты зарплат, пенсий и льготных компенсаций, сокращение задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг.

По инициативе комитета областная Дума внесла дополнения и изменения в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области", предусматривающие указание в проекте закона об областном бюджете на очередной финансовый год (в виде приложения) перечня реализуемых и предусмотренных к реализации региональных целевых программ, полностью или частично финансируемых за счет федерального бюджета. В первом чтении Думой принят проект закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области", внесенный группой депутатов – членов комитета по бюджету, финансам и налогам, направленный на совершенствование бюджетного процесса в Мурманской области.

Члены комитета по бюджету, финансам и налогам завершили работу над законопроектом "О внесении изменения и дополнений в Закон Мурманской области "О налоге на имущество организаций".

Федеральным законом № 139-ФЗ от 11.11.2003 в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая глава 30 "Налог на имущество организаций".

С принятием указанной главы налог на имущество организаций с 1 января 2004 года был отнесен к региональным, что означало введение его в действие на территории Мурманской области законом Мурманской области, такой закон в сжатые сроки был принят, но в дальнейшем потребовал серьезной корректировки.

Налог на имущество организаций по объему занимает четвертое место в структуре общего объема поступлений доходов в консолидированном бюджете Мурманской области, что определяет исключительную важность введения данного налога на территории Мурманской области.

В течение 2004 года было проведено несколько заседаний рабочих групп по доработке Закона "О налоге на имущество организаций". В результате проведенной работы, Законом Мурманской области "О внесении изменения и дополнений в Закон Мурманской области "О налоге на имущество организаций" был определен дополнительный перечень льгот по налогу.

От его уплаты освобождены сельхозпроизводители и предприятия мукомольно-крупяной промышленности, а также религиозные организации.

Особенную дискуссию у депутатов вызвало предоставление льгот по налогу на имущество организаций для предприятий рыбопромышленного комплекса.

С 1 января 2005 года закон устанавливает ставку налога на имущество организаций в размере 2,2%. Исключение составляют градо- и поселкообразующие организации, осуществляющие лов и переработку водных биологических ресурсов, воспроизводство и товарное выращивание рыбы, иных объектов водных биологических ресурсов и их переработку. При соблюдении ряда условий (в частности, доход от указанных видов деятельности должен составлять не менее 70%, поставка рыбы на предприятия Мурманской области – не менее 20% объема реализации данной продукции, реализация продуктов рыбопереработки на территории региона также должны составлять 20% от общего объема реализации) ставка налога этих организаций будет составлять 0,3%. Кроме того, для потребительских ЖСК в отношении жилых домов (помещений, квартир), предназначенных для постоянного проживания граждан, ставка налога установлена в размере 0,05%.

По предложению комитета Мурманская областная Дума приняла Закон Мурманской области "О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес". В соответствии с ним ставка увеличена на 11 процентов.

По мнению авторов законопроекта, этот вид предпринимательской деятельности развивается достаточно успешно. Налоговые поступления от него ожидаются в 2005 году в размере не менее 29 миллионов рублей. При обсуждении законопроекта председатель комитета О.Н.Алексеев подчеркнул, что в 1 квартале 2005 года можно будет вернуться к этому вопросу и в случае необходимости пересмотреть ставку налога.

Дума поддержала предложение комитета по бюджету, финансам и налогам и приняла обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2005 год".

Депутаты посчитали необходимым при рассмотрении федерального бюджета на 2005 год предусмотреть достаточный для его реализации уровень межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации.

Комитет по бюджету, финансам и налогам также регулярно рассматривал вопросы, связанные с деятельностью Контрольно-счетной палаты Мурманской области, результаты ее проверок, обсуждал кадровые вопросы, работал над внесением изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области". В результате принятия Думой данного Закона Мурманской области расширены полномочия этого органа.

Предложение Первого заместителя Председателя Мурманской областной Думы, председателя комитета по бюджету, финансам и налогам О.Н.Алексеева "О внесении изменений в статьи 220 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", поддержанное комитетом и внесенное Мурманской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы, стало в августе 2004 года Федеральным законом.

В новой редакции пп.2 п.1 ст.220 Налогового кодекса Российской Федерации расширено право на получение имущественного налогового вычета по налогу на доходы с физических лиц в сумме расходов, связанных с получением доли жилого дома или квартиры. Действовавшая до этого редакция предусматривала такие вычеты по суммам процентов только по ипотечным кредитам, полученным в банках. С 1 января 2005 года можно будет получать указанные налоговые вычеты в сумме, направленной на погашение процентов по целевым займам (кредитам), полученным от кредитных и иных организаций и фактически израсходованным на новое строительство либо приобретение жилья.

### **3.3. Экономическая политика, вопросы хозяйственной деятельности и управления государственной собственностью**

В 2004 году областная Дума рассмотрела 12 законопроектов, регулирующих вопросы экономики, из них 9 законов Мурманской области приняты и вступили в силу, 1 законопроект принят Думой в первом чтении.

Дополнение, внесенное в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области", регламентирует включение в закон об областном бюджете на очередной год отдельного приложения о финансировании региональных целевых программ.

Принятие Закона Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области" вызвано необходимостью обновления законодательства Мурманской области в сфере ценообразования и приведения его в соответствие с федеральным. Закон позволяет проводить единую ценовую политику в интересах развития реального сектора экономики области, достичь сбалансированности экономических интересов и прав производителей и потребителей товаров и услуг, обеспечивает рациональное использование бюджетных средств. В нем определены основы государственного регулирования цен, правовые основы политики цен, цели и принципы их регулирования, полномочия органов, осуществляющих регулирование цен и контроль за ними, виды нарушений порядка ценообразования и ответственность за их допущение. Закон устанавливает методы государственного регулирования цен, среди которых установление фиксированных или предельных цен; ограничение уровня рентабельности производства и реализации продукции; ограничение предельных размеров снабженческо-бытовых и торговых надбавок на продукцию; определение понижающих или повышающих коэффициентов к действующим ценам; регистрация цен в органе исполнительной власти Мурманской области. Он также определяет, что цены (тарифы) на тепловую и электрическую энергию, услуги водоснабжения и канализации устанавливаются ежегодно до принятия закона об областном бюджете на очередной год, их изменение в течение финансового года допускается только при внесении изменений в закон об областном бюджете. Срок действия установленных цен не может быть менее шести месяцев. Закон четко разграничил полномочия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере ценообразования.

В 2004 году аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе был проведен юридический анализ нормативных правовых актов Мурманской области, регулирующих вопросы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и сделан вывод о том, что в Мурманской области законодательно не урегулированы порядок и условия выдачи разрешений на учреждение акцизных складов, изготовления, приобретения и выдачи региональных специальных марок, их цены, а также порядок проведения специальных защитных мер в отношении алкогольной продукции отечественного производства, предназначенный для розничной реализации, порядок определения прилегающих территорий и государственно-властные функции органов государственной власти Мурманской области в данной сфере. Разработанный и принятый Закон Мурманской области "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Мурманской области" восполнил пробелы в законодательстве, определил правовые основы промышленного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, решил вопросы повышения качества продукции, поступающей на рынок области, обеспечил государственный контроль в данной области.

Наставая на признании пива слабоалкогольным напитком и усилении борьбы с алкоголизацией подросткового населения, Мурманская областная Дума внесла в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

В истекшем году продолжалась работа по формированию законодательства в сфере управления государственной собственностью. В первом чтении принят внесенный депутатом И.А.Кузнецовым проект закона "О внесении дополнения в Закон Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области", направленный на регулирование отношений, связанных с созданием государственной собственности при реализации региональных целевых программ, финансируемых за счет средств областного бюджета. По предложению депутата В.В.Сайгина внесено дополнение в статью 6 Закона Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области", предусматривающее согласование с Мурманской областной Думой передачи объектов недвижимого имущества из областной в федеральную собственность.

Опираясь на эту норму, депутаты Мурманской областной Думы утвердили представленный Правительством Мурманской области перечень имущества государственного учреждения по управлению автомобильными дорогами Мурманской области, передаваемого в федеральную собственность.

Кроме того, Думой рассмотрены вопросы о передаче объектов государственного имущества Мурманской области в собственность муниципальных образований Ковдорский район и п.г.т.Молочный, утверждены соответствующие перечни.

Частью системы управления государственной собственностью области является одобренный на заседании Думы в 2004 году Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2005 год, который предусматривает приватизацию и преобразование в открытые акционерные общества трех государственных областных унитарных дорожных строительных предприятий – Оленегорского, Кандалакшского и Умбского, а также Мурманского государственного областного унитарного проектно-сметного предприятия. К приватизации путем продажи на конкурсе в 2005 году также предлагаются пакеты четырех акционерных обществ, находящиеся в собственности Мурманской области, – "АвтоМИГ", "Мончегорская обувь", "Оптика" и "Арктикоенрезерв". Основными причинами выбора предприятий к включению в план приватизации послужили их потребность в инвестициях для обновления оборудования, необходимость повышения конкурентоспособности, увеличения объемов работ и развития материально-технической базы. Критериями выбора предприятий являются отсутствие (утрата) в их деятельности целей, требующих государственного управления, и получение доходов в областной бюджет. Ожидаемая сумма от приватизации составит более 12 млн.рублей.

На заседаниях Думы в истекшем году неоднократно рассматривались проблемы дорожной отрасли Мурманской области. Депутаты утвердили смету доходов и расходов целевого бюджетного территориального дорожного фонда Мурманской области на 2004 год, отчет об исполнении сметы за 2003 год. В ходе рассмотрения данных вопросов выяснилось, что в 2004 году из-за резкого сокращения доходной части бюджета фонда на объекты строительства и реконструкции направлено всего 37,5% средств от уровня 2003 года, на ремонт и содержание действующей сети – 63%.

Заслушав информацию о ходе реконструкции и строительства автомобильных дорог области и сооружений на них, депутаты выразили обеспокоенность сложившейся ситуацией и отметили, что в связи с изменениями налогового законодательства и источников формирования территориального дорожного фонда Мурманской области финансирование дорожных работ в Мурманской области по

сравнению с 2002 годом снижено более чем на 63%, реконструкция и строительство дорог финансируются по остаточному принципу, ухудшается их транспортно-эксплуатационное состояние, численность работающих в отрасли из-за оттока квалифицированных кадров сократилась почти на 20%, ликвидировано несколько дорожных предприятий. Мурманская областная Дума обратилась к Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации с предложением рассмотреть вопрос о компенсации выпадающих доходов дорожной отрасли и принять меры к увеличению субсидий Мурманской области в 2004 году на финансирование дорожного хозяйства в размере 550 млн.рублей. В ответ на обращение получено письмо руководителя федерального дорожного агентства Министерства транспорта и связи Российской Федерации А.П.Насонова, в котором указывается, что для компенсации выпадающих доходов из федерального бюджета в 2004 году в бюджет Мурманской области направлено 405 млн.рублей для завершения строительства мостового перехода через Кольский залив.

Во втором полугодии 2004 года смета доходов и расходов целевого бюджетного территориального дорожного фонда Мурманской области пересмотрена и утверждена по доходам в сумме 1149880 тыс.рублей, по расходам в сумме 1149880 тыс.рублей.

Учитывая, что ожидаемый объем средств дорожного фонда области на 2005 год почти вдвое ниже минимальной потребности, для пополнения доходной части фонда депутаты областной Думы были вынуждены внести изменение в Закон Мурманской области "О транспортном налоге". Отклонив законопроект, внесенный Губернатором Мурманской области, в котором ставки транспортного налога на легковые автомобили, мотоциклы, транспортные средства на пневматическом ходу, снегоходы, а также на водные, воздушные и другие транспортные средства были увеличены до максимума, депутаты разработали собственный законопроект, где дифференцированно подошли к повышению ставок и сохранили все региональные льготы. Кроме того, освобождение от транспортного налога получили ветераны и инвалиды войны и боевых действий, а также граждане из подразделений особого риска. По многочисленным просьбам водителей большегрузных автомобилей для них ставки налога были снижены почти на 30% по сравнению с ранее действовавшими. На прежнем уровне оставлены ставки налога на катера и другие водные транспортные средства для коренного населения, занятого прибрежным рыболовством.

Изменения федерального законодательства, связанные с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, потребовали разработки соответствующих областных законов.

Закон Мурманской области "О защите населения и территории Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" установил организационно-правовые основы защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Мурманской области, всего земельного, водного и воздушного пространства в пределах Мурманской области, а также объектов производственного и социального назначения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определил границы зон чрезвычайных ситуаций, принципы защиты населения и территории Мурманской области, полномочия органов государственной власти области и органов местного самоуправления, порядок социальной защиты пострадавших, финансового и материального обеспечения мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций. Особое внимание уделено осуществлению государственной экспертизы, надзора и контроля, вопросам международного сотрудничества в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, а также обеспечению гласности и информированности населения о состоянии защиты, принятых мерах по безопасности, о прогнозируемых и возникших ситуациях, приемах и способах защиты от них.

Закон Мурманской области "О Государственной противопожарной службе Мурманской области" регламентирует правовой статус Государственной противопожарной службы области, ее организационную структуру, задачи, полномочия и функции, устанавливает гарантии правовой и социальной защиты личного состава службы, определяет порядок ее финансового и материального обеспечения.

В истекшем году получили дальнейшее развитие вопросы обеспечения устойчивого развития малого предпринимательства в Мурманской области. Благодаря дополнению, внесенному в "Программу государственной поддержки малого предпринимательства в Мурманской области на 2000-2004 годы", конкретизирован механизм адресной поддержки малых предприятий путем предоставления субсидий из областного бюджета для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в коммерческих банках для реализации инвестиционных и инновационных проектов.

В результате реализации "Программы государственной поддержки малого предпринимательства в Мурманской области на 2000-2004 годы" произошло повышение социально-экономической эффективности малых предприятий области, количество которых на начало 2004 года составило 3019, выросла численность их работников (7,2% от общей численности занятых в экономике области), увеличилась доля малого предпринимательства в формировании регионального валового продукта, доля в объеме промышленного производства и строительства составила 8%, малыми предприятиями области произведено товаров и услуг на 10,3 млрд.рублей.

Позитивные тенденции прошедших лет и новые задачи по обеспечению эффективной предпринимательской деятельности нашли отражение в утвержденной Мурманской областной Думой региональной целевой программе "Развитие малого предпринимательства в Мурманской области на 2005-2008 годы". Общий объем финансирования Программы составит 313,81 млн.рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в виде кредитов, гарантий, целевого финансирования мероприятий – 53,46 млн.рублей, за счет гарантий и кредитов из местных бюджетов – 13 млн.рублей, из внебюджетных источников – 247,35 млн.рублей.

В рамках Программы к 2009 году прогнозируется увеличение ежегодного объема производства товаров и услуг до 25,4 млрд.рублей, увеличение в 1,3 раза числа предприятий малого бизнеса, создание более 10 тысяч новых рабочих мест и доведение численности занятых в малом предпринимательстве до 27% от общей численности занятых в экономике области, а также увеличение на 5-7% налоговых поступлений в бюджет. Выполнение мероприятий Программы должно обеспечить не только воспроизводство и качественное развитие малых предприятий, но и существенно усилить роль малого бизнеса в социально-экономическом развитии Мурманской области.

В 2004 году по инициативе комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности областная Дума обратилась к главному ветеринарному инспектору, руководителю департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с предложением ускорить организацию пограничных контрольных ветеринарных пунктов на многосторонних автомобильных пропускных пунктах Лотта и Салла или разрешить провоз непродуктивных животных через пропускные пункты при наличии ветеринарных сертификатов.

В истекшем году члены комитета рассмотрели на своих заседаниях 85 проектов федеральных законов, 26 законодательных инициатив и 28 обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе о недопустимости повышения цен на металлопродукцию, необходимости ограничения цен на горюче-смазочные материалы, разработки федеральных программ увеличения к 2010 году внутреннего валового продукта и развития отечественного промышленного производства на период до 2015

года, разработки правил поставки электрической энергии и электрической мощности на розничном рынке, проекта федерального закона о российском международном реестре судов, а также о ситуации, сложившейся в сфере лицензирования отдельных видов деятельности, о включении в федеральный бюджет на 2005 год средств на проезд льготных категорий пассажиров и возмещении выпадающих доходов перевозчику.

По рекомендации комитета Мурманская областная Дума поддержала обращения Государственного Совета Республики Коми к Правительству Российской Федерации о необходимости снижения стандарта минимально допустимой доли собственных расходов граждан по оплате жилья и коммунальных услуг с 22 до 15 процентов, Союза территорий и предприятий атомной энергетики к Председателю Правительства Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения, проживающего в зонах наблюдения российских объектов использования атомной энергии, включая зоны наблюдения атомных электростанций.

На сентябрьском заседании Думы депутаты заслушали информацию руководителя департамента промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области о ситуации с началом отопительного сезона в г.Апатиты, п.г.т.Молочный и н.п.Зверосовхоз. По результатам обсуждения вопроса принято решение обратиться в прокуратуру Мурманской области с просьбой провести проверку по факту срыва отопительного сезона, в адрес Губернатора Мурманской области и генерального директора ОАО "Колэнерго" направлены депутатские запросы депутатов Мурманской областной Думы В.И.Горина и В.С.Селина.

В декабре 2004 года перед принятием областного бюджета областная Дума рассмотрела прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2005 год. Заключение, подготовленное комитетом по экономической политике и хозяйственной деятельности по данному вопросу, представлено в приложении 16.

### ***3.4. Природопользование и вопросы агропромышленного комплекса***

В 2004 году дальнейшее развитие получило областное законодательство, регулирующее вопросы аграрной политики, землепользования, природных ресурсов. Обеспокоенность катастрофическим положением, сложившимся на сельскохозяйственных предприятиях области, депутаты областной Думы по инициативе комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу выразили в обращении к Губернатору Мурманской области. Депутаты предложили Губернатору Мурманской области безотлагательно рассмотреть вопросы сохранения, поддержания и реформирования сельскохозяйственного сектора экономики области и принять меры по сохранению рабочих мест, увеличению производства продуктов питания, предпочтение которым отдает население Мурманской области. После внесения в Мурманскую областную Думу соответствующего законопроекта и его детального рассмотрения в комитете по природопользованию и агропромышленному комплексу Мурманская областная Дума приняла Закон "О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Мурманской области". Необходимость принятия данного законопроекта была продиктована изменением межбюджетных отношений в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 04.07.2003 № 95-ФЗ, в соответствии с которым полномочия по финансовой поддержке сельскохозяйственных производителей переданы с федерального и местного уровня на региональный уровень, а также отсутствием комплексного документа, определяющего региональную политику в

сельскохозяйственном производстве. Основная цель закона - поддержание паритетных экономических отношений сельского хозяйства с другими отраслями экономики, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия, привлечение инвестиций, стабилизация и повышение уровня жизни сельского поселений.

По инициативе членов комитета был разработан, внесен и принят Закон Мурманской области "О ставках платы за древесину, отпускаемую на корню в лесах Мурманской области". При этом ставки за дровяную древесину лесных пород, одним из основных потребителей которой является население, определены на уровне минимальных ставок платы, установленных Правительством Российской Федерации.

Члены комитета всесторонне обсудили региональную целевую программу "Экология и природные ресурсы Мурманской области на 2003-2010 годы", работали над проектами законов, которые внесли изменения и дополнения в действующие законы "О содержании животных" и "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области". По рекомендации комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу принят во втором чтении проект закона "Об охране окружающей среды в Мурманской области", целью которого являются создание нормативной правовой основы в области охраны окружающей среды, формирование экологического правопорядка, обеспечивающего сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды на территории Мурманской области.

В июне 2004 года областная Дума поддержала подготовленное комитетом обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с ходатайством об официальном разъяснении постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2004 года № 8-П "По делу о проверке конституционности Земельного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы". Депутаты выразили свое несогласие с проектами федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей", "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном земельном кадастре" и Федеральный закон "О землеустройстве", внесли поправки к проектам федеральных законов "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О плате за землю" и "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации", "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", "О приватизации государственного и муниципального имущества" и "О признании утратившим силу Федерального закона "О разграничении государственной собственности на землю".

Комитет рассмотрел ряд вопросов, связанных с разграничением государственной собственности на землю. Было согласовано тридцать перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации, Мурманской области и муниципальных образований на территории Мурманской области возникает право собственности. Одновременно было отказано Министерству имущественных отношений Российской Федерации в согласовании десяти перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации и у Мурманской области возникает право собственности.

В течение 2004 года комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу поддержал значительное число законодательных инициатив и обращений в федеральные органы власти законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, предложений органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций различных форм собственности Мурманской области, рассмотрел большое количество проектов федеральных законов.

По инициативе членов комитета Мурманская областная Дума приняла ряд обращений к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову и другим руководителям государства, в том числе одно из последних о нестабильной ситуации на береговых рыбоперерабатывающих предприятиях Мурманской области, которое поддержано многими субъектами Российской Федерации.

### **3.5. Социальная политика**

В центре внимания депутатов областной Думы находились вопросы законодательного регулирования в социальной сфере.

В 2004 году состоялось 25 заседаний комитета по социальной политике и охране здоровья, на них рассмотрено 178 вопросов, в том числе 38 - по проектам законов Мурманской области, 62 проекта федеральных законов, 73 законодательные инициативы и обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В отчетный период принято 19 законов Мурманской области по проблемам социальной направленности, еще один законопроект рассмотрен в первом чтении.

Депутаты областной Думы утвердили отчет об исполнении бюджета Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2003 год, дважды вносили изменения в состав правления фонда. Законом Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год" утвержден бюджет Фонда по доходам в сумме 1965849,8 тыс.руб., по расходам в сумме 1965849,8 тыс.рублей. Остаток средств по обязательному медицинскому страхованию на начало 2005 года определен в размере 11000,0 тыс.руб.; на конец 2005 года остаток средств Фонда составит 11000,0 тыс.рублей. Поступления единого социального налога составят 80350 тыс.руб. с учетом изменений налогового законодательства, предусматривающих снижение ставки единого социального налога в части, зачисляемой в Фонд, с 3,4% до 2%. Доходы от налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, зачисляемые в Фонд, определены в сумме 18672 тыс.руб. Расходы на оплату медицинских услуг, оказываемых застрахованным гражданам в медицинских учреждениях области, запланированы в объеме 1832,1 млн.руб. Аналогичный показатель в бюджете 2004 года составил 1852,8 млн.руб. Расходы в 2005 году рассчитаны с учетом повышения заработной платы работникам здравоохранения на 20%. Сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения установлена с дефицитом 19,5%. Средства, направляемые на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, предусматриваются с дефицитом 9,6%.

В 2004 году принят и вступил в силу Закон Мурманской области "Об организации обязательного медицинского страхования неработающего населения Мурманской области". Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования неработающего населения Мурманской области и направлен на обеспечение конституционного права граждан на получение бесплатной медицинской помощи.

В отчетном году Мурманская областная Дума по рекомендации комитета по социальной политике и охране здоровья рассмотрела и приняла целый блок законов Мурманской области, направленных на реализацию Федерального закона № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", касающихся социальной сферы. Так, Закон Мурманской области "Об оплате труда работников государственных областных учреждений Мурманской области" разработан в целях реализации статьи 138 Федерального закона № 122-ФЗ, в соответствии с которой тарифная система оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и порядок ее применения устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с данным Законом Правительство Мурманской области, действуя в соответствии с Уставом Мурманской области и в пределах своей компетенции в сфере управления областной собственностью, в частности, государственными областными учреждениями, не только определяет расходы бюджета для осуществления их деятельности, но и определяет размеры оплаты труда. Предлагаемое соотношение между тарифными ставками (окладами) первого и восемнадцатого разрядов тарифной сетки в размере 1 к 4,5 соответствует фактически действующему в настоящее время соотношению. Предусмотренное законом возможное применение иной системы оплаты труда работников государственных областных учреждений, отличной от тарифной системы, соответствует норме статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации. Закон не отменяет нормативные правовые акты Мурманской области, действующие в сфере оплаты труда работников государственных областных учреждений, но его реализация потребует разработки соответствующих постановлений Правительства Мурманской области, в частности, "О порядке и условиях применения стимулирующих и компенсационных выплат к тарифным ставкам".

В декабре 2004 года принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О социальном обслуживании населения в Мурманской области", устанавливающий основы правового регулирования в области социального обслуживания населения в Мурманской области. В соответствии с Законом социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Закон определяет систему социальных служб, принципы, обеспечение и организацию социального обслуживания в Мурманской области, а также полномочия исполнительных органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления в области социального обслуживания. Кроме того, законом предлагаются меры социальной поддержки работников государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания населения в Мурманской области.

Важное значение для северян имеет принятый областной Думой Закон Мурманской области "О государственных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Мурманской области, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера". Данный Закон в рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством органам государственной власти Мурманской области, устанавливает государственные гарантии и компенсации по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера, к которым отнесена Мурнская область. Действие его распространяется на лиц, работающих по найму постоянно или временно в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств областного бюджета, а также в случаях, предусмотренных данным Законом, на членов их семей и лиц, получающих стипендии в период обучения по очной форме в учреждениях начального профессионального и

среднего профессионального образования, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств областного бюджета, и пособия, выплачиваемые из средств областного бюджета, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Закреплены гарантии, льготы и компенсации в области занятости населения, оплаты труда, продолжительности отпусков, социального страхования и пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания и других сферах для отдельных категорий населения области.

Закон определяет порядок установления трудового стажа и установления размера районного коэффициента, а также порядок и условия выплаты процентных надбавок к заработной плате. Законодательно закрепляется право женщин, работающих в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых за счет средств областного бюджета, на 30-часовую рабочую неделю; гарантии работникам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата работников. Определены условия предоставления оплаты проезда в другие регионы Российской Федерации для медицинской консультации или лечения. Закон предусматривает принятие Правительством Мурманской области нормативных правовых актов, реализующих на практике положение статей, устанавливающих порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работника, работающего по найму в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых за счет областного бюджета, и неработающих членов его семьи, а также расходы, связанные с переездом работника и членов его семьи к новому месту жительства в другую местность.

В Мурманской области на 1 января 2004 года на учете в органах социальной защиты населения области состояло 40,9 тысячи малоимущих семей, в составе которых 83,6 тысячи человек. В числе получателей адресной помощи около 16,5 тысячи малоимущих семей с детьми, что составляет около 40,3 % от общего количества получателей. Принятый областной Думой Закон Мурманской области "О государственной социальной помощи в Мурманской области" предусматривает комплекс мер социальной поддержки малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и малоимущим семьям, имеющим детей. Закон уточняет существующие основные понятия, такие как "трудная жизненная ситуация", "социальная помощь", "совокупный доход семьи", "экстремальная ситуация", предусматривает новые: "многодетная семья", "многодетная малоимущая семья".

В соответствии с законом малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Мурманской области, может предоставляться адресная государственная социальная помощь. Порядок предоставления адресной помощи остался прежним. Но закон предусматривает, что в экстремальных ситуациях адресная помощь предоставляется в первоочередном порядке, а ее размер может превышать установленные для обычной ситуации пределы. Для снижения предпосылок к развитию социального иждивенчества и в целях стимулирования поиска работы трудоспособными неработающими гражданами внесено ограничение периода получения адресной помощи шестью месяцами в течение календарного года, за исключением лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию. Отдельной главой в Законе предусмотрены меры социальной поддержки малоимущих семей, имеющих детей, в том числе многодетных. С 2005 года полагается предоставлять ежемесячное пособие на ребенка малоимущим семьям с детьми, проживающим в Мурманской области и имеющим доход ниже величины прожиточного минимума. Действующий на сегодняшний день механизм назначения и выплаты указанного пособия сохранен, однако предусматривается документальное подтверждение дохода при первичном обращении родителей за пособием и в конце каждого текущего года для продления выплаты на следующий календарный год. В

Мурманской области на 1 января 2004 года на учете в муниципальных образованиях (без учета ЗАТО) числится 1840 многодетных семей, из них 1244 являются малообеспеченными (67,6%). Закон устанавливает повышенный размер ежемесячного пособия на каждого ребенка в многодетной малоимущей семье.

На реализацию данного Закона в целом на 2005 год потребуются из областного бюджета около 262,17 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 122-ФЗ субъектам Российской Федерации передаются полномочия по установлению и финансовому обеспечению собственных мер социальной поддержки труженикам тыла, ветеранам труда и лицам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, а также реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий. Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан" в целях сохранения основного объема прав и льгот, предусмотренных прежним законодательством для указанных категорий, устанавливает для них меры социальной поддержки путем предоставления соответствующих социальных услуг без оплаты или на льготных основаниях и ежемесячных денежных выплат. Закон предлагает сохранить в 2005 году установленные льготы по оплате жилья и коммунальных услуг для ветеранов труда и лиц, приравненных к ним по льготам, а также реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и предоставлять как меры социальной поддержки в виде социальных услуг. Предлагается предоставлять в виде ежемесячной денежной выплаты натуральные льготы по проезду городским общественным транспортом, а также пригородным и междугородным автомобильным, железнодорожным и водным транспортом; абонентной плате за телефон; по услуге за пользование радио и коллективной антенной.

Закон устанавливает региональную ежемесячную денежную выплату в размере:

- 1) труженикам тыла - 450 рублей;
- 2) ветеранам труда и лицам, приравненным к ним – 475 рублей;
- 3) реабилитированным лицам – 505 рублей;
- 4) лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий – 505 рублей;
- 5) пенсионерам по старости – 100 рублей.

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение региональных ежемесячных денежных выплат и других мер социальной поддержки органом, уполномоченным Правительством Мурманской области, осуществляется ведение Регионального регистра получателей мер социальной поддержки.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области наделяются полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки в виде региональной ежемесячной денежной выплаты вместе с финансовыми ресурсами для их осуществления и полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

Всего для реализации Закона в 2005 году из средств областного бюджета потребуется 1555274,0 тыс. рублей.

Кроме того, ряд законов Мурманской области предусматривает конкретные меры социальной поддержки различных категорий населения области.

Например, Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа" предусматривает меры социальной поддержки специалистов социально-культурной сферы, бытового обслуживания, здравоохранения, образования, санитарной и ветеринарной служб, физической культуры и спорта, работающих в бюджетных организациях, финансируемых за счет областного бюджета, расположенных в сельской местности и поселках городского типа.

Меры социальной поддержки многодетных семей по оплате коммунальных услуг предусматривает Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки многодетных семей по оплате коммунальных услуг".

Изменения в федеральном законодательстве вызвали необходимость принятия Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки инвалидов", действие которого распространяется на граждан, являющихся инвалидами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) на территории Мурманской области. В Законе регулируются вопросы оказания медицинской помощи инвалидам, обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к информации, получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, дополнительного, начального профессионального и среднего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Органы государственной власти Мурманской области предоставляют инвалидам гарантии трудовой занятости. Закон также определяет меры социальной поддержки инвалидов по зрению, имеющих ограничения способности к трудовой деятельности 2-й или 3-й степени.

Закон Мурманской области "О лекарственном обеспечении населения Мурманской области" сохраняет все действующие на сегодня льготы по лекарственному обеспечению граждан, проживающих в Мурманской области. Изменяется порядок финансирования предоставления льгот. К расходным обязательствам бюджета Российской Федерации отнесены льготы по лекарственному обеспечению основных декретированных групп населения. Впервые предусматривается финансирование льготных категорий граждан, отнесенных к территориальной мере ответственности, за счет областного бюджета, а не за счет бюджета муниципальных образований. Затраты на реализацию закона касаются сохранения качества предоставляемой лекарственной помощи льготным категориям граждан территориальной меры ответственности. Сохраняется возможность бесплатного получения медикаментов на лечение таких заболеваний, как СПИД, туберкулез, сифилис, психические заболевания и т.д.

Организация лекарственного обеспечения подразумевает под собой создание системы, при которой качественные лекарственные средства должны быть доступны населению как по месту возможного их приобретения, так и по ценам.

Расчетная сумма на лекарственное обеспечение льготных категорий населения Мурманской области за счет средств областного бюджета на 2005 год составит 85986 тыс.рублей.

Закон Мурманской области "О единовременном денежном пособии в случае гибели работников государственных и муниципальных организаций здравоохранения Мурманской области" определяет круг лиц, имеющих право на получение единовременного денежного пособия; порядок назначения и выплаты единовременного денежного пособия; источник финансирования расходов на выплату единовременного денежного пособия. Размер единовременного денежного пособия устанавливается в размере ста тысяч рублей в случае гибели работников государственных организаций здравоохранения Мурманской области. В случае гибели работников муниципальных организаций здравоохранения Мурманской области размер единовременного денежного пособия устанавливается органами местного самоуправления.

Закон Мурманской области "О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия по погребению" устанавливает размер возмещения стоимости услуг по погребению умерших, неработающих и не являвшихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности. Финансирование расходов на указанные цели производится за счет средств областного бюджета в порядке, установленном Правительством Мурманской области, на возмещение стоимости услуг по погребению и социальное пособие по погребению.

Размер социального пособия по погребению увеличивается на районный коэффициент, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закон Мурманской области "О мерах по организации иммунопрофилактики инфекционных болезней на территории Мурманской области" устанавливает полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также разграничивает полномочия органов государственной власти Мурманской области по обеспечению охраны здоровья населения от инфекционных болезней путем проведения профилактических прививок, направленных на предупреждение, ограничение распространения и ликвидацию инфекционных болезней на территории области. В Законе четко определены механизмы реализации государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней. Обеспечение государственных областных учреждений здравоохранения иммунобиологическими препаратами для проведения иммунопрофилактики инфекционных болезней относится к расходным обязательствам Мурманской области; обеспечение муниципальных учреждений здравоохранения - к расходным обязательствам органов местного самоуправления. Реализация Закона в 2005 году будет осуществляться за счет финансовых средств региональной целевой программы "Вакцинопрофилактика" на 2004-2005 годы.

В целях реализации статьи 35 Федерального закона № 122-ФЗ областной Думой принят Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований город Мурманск и город Кандалакша с подведомственной территорией государственными полномочиями на оказание отдельных видов специализированной медицинской помощи и предоставление среднего профессионального образования". Закон предусматривает передачу государственных полномочий на оказание отдельных видов специализированной медицинской помощи и предоставление среднего профессионального образования: муниципальному образованию город Мурманск - оказание отдельных видов специализированной медицинской помощи в центре по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями и в специализированном доме ребенка, предоставление среднего профессионального образования в медицинском колледже; муниципальному образованию город Кандалакша с подведомственной территорией - оказание отдельных видов специализированной медицинской помощи в специализированном доме ребенка.

Изменения и дополнения, внесенные в Закон Мурманской области "Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области", определяют источники финансирования мероприятий по предупреждению распространения опасного социального недуга, оказанию противотуберкулезной помощи больным туберкулезом, а также права больных, меры социальной поддержки медицинских, ветеринарных и иных работников, непосредственно участвующих в оказании такой помощи. Закон регулирует отношения между исполнительными органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления, возникающие в связи с передачей полномочий с муниципального на региональный уровень.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О дополнительных льготах донорам крови в Мурманской области", предусматривают меры социальной поддержки донорам крови и ее компонентов. Так, донорам крови в день сдачи предоставляется бесплатное питание стоимостью 162 рубля, которое разрешается заменять денежной компенсацией в указанном размере. Заготовка крови и ее компонентов для экстренного переливания осуществляется за плату из расчета 1800 рублей за 1 литр.

В ноябре 2004 года областная Дума утвердила новую редакцию региональной целевой программы "Безопасное материнство на 2001-2005 годы". Общее финансирование данной Программы уменьшено, в перечень оборудования, приобретение которого планируется за счет средств обязательного медицинского страхования, внесены изменения.

В отчетный период по рекомендации членов комитета по социальной политике и охране здоровья областная Дума внесла в порядок законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации три проекта федеральных законов. Так, проект федерального закона "О внесении дополнения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" направлен на целевое использование денежных средств федерального бюджета именно на такую государственную гарантию, как оплата проезда к месту отдыха и обратно один раз в два года на территории Российской Федерации неработающим пенсионерам. Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 20 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" предусматривает, что перерасчет размера страховой части трудовой пенсии производится органом, осуществляющим пенсионное обеспечение без истребования соответствующего заявления у пенсионера. Проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в главы 21 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и изменений и дополнений в статьи 5 и 6 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" направлен на устранение причин, по которым граждане сознательно уклоняются от явки в военные комиссариаты на мероприятия, связанные с призывом на военные сборы. Следует отметить, что данные законодательные инициативы получили поддержку значительного количества законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Крайнюю обеспокоенность предполагаемой Правительством Российской Федерации заменой льгот, предусмотренных законодательством для отдельных категорий граждан, компенсационными выплатами выразили депутаты областной Думы в своем обращении к Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации.

По предложению комитета по социальной политике и охране здоровья Мурманская областная Дума приняла обращение к Председателю Правительства Российской Федерации по вопросу реформирования единого социального налога. Депутаты предлагают Правительству Российской Федерации вместе с принятием решения о снижении единого социального налога решить вопрос о полной компенсации выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов за счет неналоговых доходов федерального бюджета. Членами комитета внесены предложения по корректировке потребительской корзины и соответствующего пересмотра фонда финансовой поддержки регионов, с которыми областная Дума неоднократно обращалась к Председателю Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации.

### ***3.6. Образование, наука и культура***

Комитет по образованию, науке и культуре провел в 2004 году 18 заседаний, рассмотрел 116 вопросов, в том числе 44 по законопроектам, 26 проектов федеральных законов, 9 законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и 71 обращение организаций, предприятий и учреждений Мурманской области.

В отчетный период члены комитета по образованию, науке и культуре завершили работу над проектом закона Мурманской области "Об инновациях и инновационной деятельности". Данный Закон, принятый областной Думой на майском заседании в окончательной редакции, в совокупности с другими законодательными актами Российской Федерации и Мурманской области определяет правовые и экономические основы, цели и принципы инновационной деятельности в Мурманской области, устанавливает основы взаимоотношений между ее субъектами.

Приняв к рассмотрению представление прокуратуры Мурманской области об устраниении нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации в части обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, члены комитета по образованию, науке и культуре изучили ситуацию в Мурманской области и в июне 2004 года комитет внес на рассмотрение Думы соответствующий законопроект. Данным Законом, принятым областной Думой, предлагается новая редакция статьи 9 Закона Мурманской области "Об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которая определяет, что порядок предоставления субвенций из областного бюджета органам местного самоуправления, ее размер и методика ее расчета на финансирование целевых расходов на реализацию мер по предоставлению органам местного самоуправления жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливаются Законом Мурманской области "Об областном бюджете" на очередной финансовый год. Органы местного самоуправления получают также право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Закон Мурманской области "О региональных нормативах расходов для расчета субвенций местным бюджетам на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части реализации ими общеобразовательных программ на 2004 год" определяет обеспечение государственных гарантий, прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, приведение финансового обеспечения общеобразовательных учреждений в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации. Принятие региональных нормативов расходов для расчета субвенций на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части реализации ими общеобразовательных программ позволяет на их основе оптимизировать расходы областного бюджета в 2004 году и предусмотреть необходимые средства на 2005 год.

В ноябре-декабре 2004 года областная Дума приняла по предложению комитета 14 законов Мурманской области, внесенных Губернатором Мурманской области в целях реализации Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии с Федеральным законом № 122-ФЗ с 1 января 2005 года разграничиваются полномочия между субъектом Российской Федерации и органами местного самоуправления в части установления системы оплаты труда. Размер, условия, порядок работы, предоставление мер социальной поддержки работников государственных областных учреждений устанавливаются субъектом Российской

Федерации, кроме того, отменяются установленные ранее Законом Российской Федерации "Об образовании" льготы для педагогических работников по компенсационным выплатам на книгоиздательскую продукцию. Принятый Думой Закон Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников государственных областных учреждений Мурманской области" устанавливает льготы, а также нормы материального обеспечения педагогическим работникам государственных областных учреждений, предусмотренные ранее Законом Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников Мурманской области". Кроме того, дополнительно устанавливается ежемесячная денежная компенсация педагогическим работникам (в т.ч. руководящим работникам, деятельность которых связана с ведением образовательного процесса) в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями в размере 150 рублей в государственных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, в размере 100 рублей в других государственных областных учреждениях. Данный Закон распространяется на всех педагогических работников учреждений образования, культуры, здравоохранения, социальной поддержки, молодежной политики, физической культуры и спорта, финансируемых из областного бюджета. По расчетам реализация Закона составит в 2005 году 4,4 млн.рублей.

В Законе Мурманской области "О мерах социальной поддержки обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области" в качестве основных составляющих социальной поддержки обучающихся, студентов рассматривается обеспечение их питанием и проездом в общественном транспорте.

До вступления в силу Федерального закона № 122-ФЗ согласно статье 51 Закона Российской Федерации "Об образовании" организация питания обучающихся возлагалась органами местного самоуправления на образовательные учреждения и организации общественного питания. С 1 января 2005 года организация питания возложена на образовательные учреждения, отменены компенсационные выплаты на питание, установленные ранее Федеральным законом № 107-ФЗ "О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования". До настоящего времени данный Федеральный закон исполнялся только в части финансирования питания в образовательных учреждениях за счет компенсационных выплат из средств областного бюджета из расчета 2 руб. 10 коп. на каждого обучающегося, а также ассигнований, выделяемых на компенсацию расходов по предоставлению питания из средств местных бюджетов. Стоимость завтрака в среднем в школах области составляет по состоянию на сентябрь 2004 года 7 руб. 20 коп.

С 1 января 2005 года право на льготный проезд на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси и маршрутных такси) городского и пригородного сообщения имеют обучающиеся, студенты очной формы обучения образовательных учреждений общего, начального, среднего и высшего профессионального образования государственных областных и муниципальных образовательных учреждений. Льготный проезд предоставляется на основе льготного проездного билета. Порядок предоставления льготного проезда определяется Правительством Мурманской области. Расчетная стоимость реализации данного закона в 2005 году составит 135,1 млн.рублей, в том числе 18,1 млн.рублей - расходы по возмещению затрат по проезду.

В соответствии с федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данным органом самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено решение вопроса социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей.

Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления некоторых муниципальных образований государственными полномочиями по социальной поддержке детей, содержащихся в муниципальных детских домах и школах-интернатах, на 2005 год" разработан в целях обеспечения устойчивого функционирования муниципальных детских домов и школ-интернатов и приведения в соответствие нормативных правовых актов, устанавливает финансово-экономический и организационно-правовой механизм финансирования муниципальных детских домов и школ-интернатов за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета местным бюджетам в соответствии с утвержденными объемами субвенций местным бюджетам на финансирование муниципальных детских домов и школ-интернатов в 2005 году. Расходы по финансированию муниципальных школ-интернатов, осуществляемые за счет субвенций, включают в себя нормативную стоимость содержания обучающихся (воспитанников) в год, за исключением расходов в части реализации общеобразовательных программ, текущие и капитальные расходы по содержанию учреждения.

В Мурманской области функционирует (без учета 2 школ-интернатов в ЗАТО, 1 негосударственного детского дома и 3 областных школ-интернатов) 18 муниципальных детских домов и 11 муниципальных школ-интернатов, в которых воспитываются и обучаются 2157 детей. Основное количество детей, находящихся в данных учреждениях, - дети-сироты и дети с ограниченными возможностями здоровья. Принятый Закон позволит обеспечить необходимыми средствами передаваемые органам местного самоуправления государственные полномочия по социальной поддержке и социальному обслуживанию детей, содержащихся в муниципальных детских домах и школах-интернатах, оптимизировать расходы областного бюджета в 2005 году при формировании межбюджетных отношений и установить объемы субвенций на финансирование муниципальных детских домов и школ-интернатов. Расчетная стоимость реализации Закона в 2005 году составляет 283,8 млн.рублей.

Принятый Думой Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" предусматривает сохранение и закрепление действующих в Мурманской области видов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и регулирует отношения, возникающие в связи с обеспечением уполномоченными исполнительными органами государственной власти Мурманской области гарантий по социальной поддержке данной категории детей. Предусмотренные законом дополнительные гарантии по социальной поддержке распространяются на граждан Российской Федерации, проживающих в Мурманской области, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (около 5600 человек), находящихся на воспитании в образовательных учреждениях Мурманской области в детских домах, школах-интернатах, в том числе коррекционных, в детских домах семейного типа, в семьях опекунов (попечителей), в приемных семьях, в учреждениях начального профессионального образования и др.), в учреждениях социального обслуживания населения Мурманской области (в центрах социального обслуживания населения, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, в домах-интернатах для умственно отсталых детей, социальных приютах для детей и подростков и др.) и в учреждениях здравоохранения Мурманской области (в домах ребенка).

Финансирование расходов по обеспечению дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа этой категории, в том числе расходов по обеспечению жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг, расходов на выплаты опекунам, приемным родителям денежных средств на проезд, питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, заработной платы приемным родителям, осуществляется путем предоставления субвенций местным бюджетам (за исключением бюджетов закрытых административно-территориальных образований) из областного бюджета в рамках регулирования межбюджетных отношений. В целом на 2005 год из областного бюджета на реализацию данного Закона потребуется 171,104 млн.рублей.

Закон Мурманской области "О порядке и размере ежемесячной выплаты опекуну (попечителю) денежных средств на содержание ребенка" направлен на реализацию государственных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение устойчивого финансирования в установленном порядке ежемесячных выплат опекунам (попечителям) денежных средств на содержание (на питание, обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем) подопечных детей. Он устанавливает организационно-правовой и финансово-экономический механизм финансирования выплат опекунам (попечителям) денежных средств за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета местным бюджетам.

Стоимость содержания одного подопечного ребенка, рассчитанная по нормам обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продуктами питания, одеждой, обувью, мягким инвентарем составит в 2005 году 47200 рублей. Прогнозируемая среднегодовая численность детей, находящихся под опекой (попечительством), - 1800 человек. Расчетная стоимость реализации Закона в 2005 году составит 85 млн.рублей.

Закон Мурманской области "О перевозке в пределах территории Мурманской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, образовательных учреждений, учреждений социального обслуживания" предусматривает определение лиц, осуществляющих перевозку несовершеннолетних в пределах территории Мурманской области; способы перевозки несовершеннолетних в пределах территории Мурманской области; полномочия Правительства Мурманской области по урегулированию вопросов, связанных с перевозкой несовершеннолетних.

Общая сумма средств из областного бюджета на перевозку несовершеннолетних в 2005 году составит порядка 190950 руб.

Целью Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями по лицензированию образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений" является регулирование отношений между исполнительными органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления, возникающих в связи с финансовым обеспечением переданных государственных полномочий органам местного самоуправления по лицензированию образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений и установление порядка осуществления контроля за осуществлением указанных полномочий. Аналогичный закон Мурманской области, принятый в декабре 2003 года, закрепил сложившуюся в Мурманской области практику осуществления лицензирования муниципальных образовательных учреждений. В 2004 году муниципальными органами управления образованием было осуществлено лицензирование 107 образовательных учреждений соответствующих муниципальных образований. Количество муниципальных учреждений, подлежащих лицензированию в 2005 году, составляет 80 образовательных учреждений. В настоящее время нормативы по определению затрат на осуществление государственных полномочий по лицензированию образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений на федеральном уровне отсутствуют. В

установленной Законом Методике расчет субвенций местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по лицензированию образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений производится исходя из прямых текущих затрат на обеспечение проведения процедуры лицензирования в расчете на одно муниципальное образовательное учреждение. Данный Закон приводит содержательное и финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по осуществлению лицензирования образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства.

В прошедшем году по рекомендации комитета по образованию, науке и культуре областная Дума приняла законы Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Мурманской области", "О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О библиотечном деле в Мурманской области", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О культуре". Данные законы приводят в соответствие с федеральным законодательством действующие региональные законы в части разграничения полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Законы Мурманской области "О социальной поддержке работников государственных областных организаций (учреждений) культуры и искусства Мурманской области" и "О социальной поддержке медицинских работников государственных областных учреждений образования" устанавливают надбавки к должностным окладам рабочим и служащим за стаж работы в государственных областных организациях (учреждениях) культуры и искусства и дополнительные меры социальной поддержки медицинским работникам государственных областных учреждений образования, предусмотренные ранее законами Мурманской области.

Закон Мурманской области "О региональных нормативах расходов для расчета субвенций местным бюджетам на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части реализации ими общеобразовательных программ на 2005 год", принятый и вступивший в силу в декабре 2004 года, приводит финансовое обеспечение общеобразовательных учреждений в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации. Данный Закон обеспечивает государственные гарантии прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях. За счет субвенций осуществляется финансирование расходов на оплату труда, начислений на оплату труда, учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйствственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в рамках регулирования межбюджетных отношений. Расчетная стоимость Закона в 2005 году составляет 1,3 млрд.рублей.

В 2004 году был принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области", определяющий общие положения, основные задачи комиссий, порядок их образования на областном уровне и в муниципальных образованиях Мурманской области.

В отчетный период по предложению комитета по образованию, науке и культуре Мурманская областная Дума направила в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы три проекта федеральных законов. Проект федерального закона "О внесении дополнения в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы (победных днях) России" подготовлен в ответ на многочисленные обращения ветеранов Великой Отечественной войны, Вооруженных Сил, тружеников тыла и жителей Кольского полуострова и предлагает установить 1 ноября как День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Заполярье.

Проект федерального закона "О внесении дополнений в Закон Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" дополнительно включает в перечень лиц, на стипендию которых начисляется районный коэффициент и процентная надбавка, аспирантов научных организаций. В связи с внесением изменений в Закон Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" Дума поддержала обращение комитета по образованию, науке и культуре к Правительству Российской Федерации с предложением предусмотреть начисление районного коэффициента к стипендиям аспирантов очной формы обучения научных учреждений, расположенных к районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральные законы "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" предлагает признать пиво слабоалкогольным продуктом. Законодательную инициативу Мурманской областной Думы поддержали практически все субъекты Российской Федерации.

Разделяя озабоченность членов комитета по образованию, науке и культуре, депутаты Мурманской областной Думы обратились к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову о необходимости изменения федерального законодательства в части производства, оборота и продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе рассмотрения в первоочередном порядке проекта федерального закона, внесенного Мурманской областной Думой.

В 2004 году мурманские законодатели поддержали решение комитета по образованию, науке и культуре и обратились к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о необходимости финансирования в 2005 году из средств федерального бюджета реставрации памятников федерального значения, расположенных на территории Мурманской области, и необходимости принятия в 2005 году Федеральной целевой программы "Культура Русского Севера 2006-2010 годы".

В апреле прошедшего года проведено совместное заседание комитета областной Думы по образованию, науке и культуре и постоянного комитета Северо-Западной Парламентской Ассоциации по образованию, науке и высшей школе. Рассмотрены вопросы о состоянии, проблемах и мерах по дальнейшему улучшению детской оздоровительной кампании, безопасности образовательных учреждений, перспективах совершенствования дошкольного и начального образования и другие.

В октябре областной Думой рассмотрен вопрос "О вводе в эксплуатацию первого учебного блока здания школы в с.Варзуга и первого пускового комплекса школы-детского сада ж.-д.ст.Лопарская". Областная Дума рекомендовала Правительству Мурманской области изыскать средства и обеспечить ввод в эксплуатацию данных объектов в срок до 15 ноября 2004 года и внесла поправки в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год".

В 2004 году по инициативе комитета по образованию, науке и культуре в областной Думе проведены рабочие совещания по вопросу оказания государственной поддержки мурманским писательским организациям и проблемам, сложившимся в развитии массовых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с детьми.

### ***3.7. Приведение законов Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством***

Прокуратурой Мурманской области в 2004 году внесены протесты на абзац второй статьи 33 Закона Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области" и на статью 14 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях". Протесты удовлетворены, в соответствующие законы области внесены изменения.

Кроме того, по представлениям прокуратуры об устранении нарушений федерального законодательства о местном самоуправлении и бюджетного законодательства Российской Федерации внесены изменения в законы Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на регистрацию актов гражданского состояния" и "Об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Представление прокуратуры об устранении нарушений требований федерального законодательства в части установления количества депутатов областной Думы находится в стадии рассмотрения.

Всего в 2004 году признаны утратившими силу 35 законов Мурманской области (приложение 11), внесены изменения и (или) дополнения в 39 областных законов.

## **4. Взаимодействие Мурманской областной Думы с Федеральным Собранием Российской Федерации**

Одной из составных частей работы Мурманской областной Думы является участие в законотворчестве на федеральном уровне, которое включает в себя внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, поддержку законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации, а также подготовку предложений и замечаний к законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении либо рассмотренным Советом Государственной Думы.

В отчетный период в областную Думу поступило 820 проектов федеральных законов, большая часть из которых обсуждалась в профильных комитетах Думы. 47 проектов рассмотрены на заседаниях областной Думы (приложение 12). Это законопроекты, регулирующие земельные отношения, вопросы экономики, местного самоуправления; проблемы межбюджетных отношений; посвященные социальной защите ветеранов и инвалидов, пенсионеров, северян, учащихся средних школ, профессиональных училищ и техникумов, студентов и преподавателей высших учебных заведений. 32 проекта федеральных законов поддержаны депутатами областной Думы, к 6 законопроектам внесены поправки. Депутаты также рассмотрели пакет, состоящий из 27 проектов федеральных законов по формированию рынка доступного жилья, и приняли решение предложить Государственной Думе вынести данные проекты федеральных законов на всенародное обсуждение, создать комиссию для изучения и обобщения предложений и замечаний и выработки согласованной позиции, а также провести парламентские слушания.

Кроме того, на заседаниях Думы в 2004 году поддержаны 23 законодательные инициативы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (приложение 13).

В порядке реализации права законодательной инициативы в отчетном году Мурманская областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 6 проектов федеральных законов (приложение 14).

С мая 2002 года при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации действует Совет по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совет законодателей). Председатель Мурманской областной Думы П.А.Сажинов в 2004 году участвовал в работе Президиума Совета законодателей, а также в заседании Совета законодателей, посвященном законодательному обеспечению разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Депутаты Мурманской областной Думы в 2004 году принимали участие в парламентских слушаниях, проводимых палатами Федерального Собрания Российской Федерации по темам: "Актуальные вопросы совершенствования лесного законодательства Российской Федерации" (И.А.Кузнецов), "О повышении структурной эффективности системы здравоохранения Российской Федерации" (Л.И.Зажигина), "Об экономическом механизме охраны окружающей среды и законодательном обеспечении платы за негативное воздействие на окружающую среду", "О направлениях совершенствования земельного законодательства", "Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и меры по подготовке ее ратификации" (В.В.Калайда).

Кроме того, Мурманская областная Дума направляла своих представителей для участия в совещаниях, посвященных вопросам реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части обеспечения рынка доступного жилья, реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ (П.А.Сажинов), вопросам районирования северных территорий (В.С.Селин); в международном научном форуме "Государственная власть и местное самоуправление в России: история и современность" (П.А.Сажинов); в международной конференции "Проблемы законодательного обеспечения экономических механизмов природоохранной деятельности" (В.В.Калайда), во Всероссийской научно-практической конференции на тему "Социальное развитие северных регионов: опыт, проблемы, перспективы" (В.С.Селин); во Всероссийском съезде-форуме Российского союза товаропроизводителей на тему "Удвоение валового внутреннего продукта – основа социального развития страны" (В.В.Сайгин), а также в семинаре по реформированию межбюджетных отношений и разграничению полномочий в социальной сфере (Е.В.Закондырин), в научно-практическом семинаре "Нормативно-правовое обеспечение реализации инновационного развития региона и механизмы интеграции региональных отраслевых программ в национальную инновационную систему" (А.А.Хмель); в работе "круглого стола" на тему "Проблемы развития коренных малочисленных народов и природного богатства Российского Севера" в рамках восьмого Петербургского экономического форума (В.В.Калайда).

## 5. Выездные совещание депутатов Мурманской областной Думы

В феврале 2004 года состоялось выездное совещание депутатов областной Думы в муниципальном образовании г.Мончегорск, в рамках которого прошли встречи законодателей с генеральным директором ОАО "Кольская ГМК" Е.В.Романовым, директором комбината "Североникель" К.А.Демидовым, главой муниципального образования И.Г.Ермаковым и председателем городского Совета депутатов И.С.Ошеровым. Центральным вопросом повестки дня совещания стал вопрос о разработке областного закона о межбюджетных отношениях. Участники совещания рассмотрели модель межбюджетных отношений, специально разработанную для Мурманской области по заданию ОАО "Кольская ГМК" группой ученых лаборатории экономических исследований Центра стратегических разработок Красноярского края.

Кроме того, депутаты обсудили возможные пути решения проблемы кредиторской задолженности г.Мончегорска, суммарный объем которой приближается к 1 миллиарду рублей. Они также заслушали сообщение заместителя главы муниципального образования Г.Сорокина о том, как решаются в Мончегорске вопросы экологической безопасности, на обеспечение которой за два прошедших года только Кольской ГМК истрачено более 500 миллионов рублей. Опытом создания необходимых условий для развития малого и среднего предпринимательства поделилась заместитель главы муниципального образования М.Бирюкова. В результате работы образованного для этих целей координационного совета руководству города удалось увеличить до 6 тысяч количество людей, занятых в этой сфере. Депутаты областной Думы побывали в цехах комбината "Североникель", ознакомились с работой дошкольного образовательного учреждения и школы искусств.

## 6. Данные об обращениях граждан в Мурманскую областную Думу

Депутаты областной Думы достаточно много времени уделяют работе с избирателями. В установленные дни организован прием граждан, регулярно проводятся встречи с избирателями в трудовых коллективах, с общественными организациями, различными категориями северян. Диалог с избирателями выверяет курс депутатской деятельности, выявляет проблемы, помогает избежать ошибок при принятии решений, своевременно их исправлять.

За время существования областной Думы к депутатам с письменными и устными просьбами обратились более шестнадцати с половиной тысяч избирателей. Динамика обращений по годам представлена в таблице.

Таблица. **Динамика обращений граждан, рассмотренных Мурманской областной Думой по годам**

Форма обращения	Дума I созыва	1998	1998	2000	2001	Дума II созыва	2002	2003	2004	Всего
Письменные обращения	<b>1392</b>	775	948	661	981	<b>3365</b>	1014	908	813	<b>7492</b>
Устные обращения	<b>925</b>	392	452	741	972	<b>2557</b>	1883	2220	1540	<b>9125</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>2317</b>	<b>1167</b>	<b>1400</b>	<b>1402</b>	<b>1953</b>	<b>5822</b>	<b>2897</b>	<b>3128</b>	<b>2353</b>	<b>16617</b>
в том числе коллективные	<b>339</b>	165	121	88	107	<b>481</b>	167	139	137	<b>1163</b>

В 2004 году депутаты Мурманской областной Думы рассмотрели около 2,4 тысяч заявлений, жалоб, обращений граждан. Из общего числа обращений более 800 - письменных, около 1600 - устных, 137 – коллективных. Депутаты областной Думы проводили приемы граждан. Как правило, они проходили в округах в специально установленные дни, в том числе 46 официальных приемов состоялось в здании областной Думы.

Сложное материальное положение пенсионеров, многодетных семей, одиноких, инвалидов; перерасчет начисленной пенсии; предложения по доплатам к пенсиям, по предоставлению льгот; снижение тарифов на оплату коммунальных услуг, повышение их качества; реформа ЖКХ, острая жилищная проблема; компенсационные выплаты; вопросы оздоровления экономики, собираемости налогов, снижение налогового бремени; здравоохранения, образования, воспитания; землепользования, а также оказание содействия в исполнении решений судов; правоохранительная деятельность, переселение северян в среднюю полосу, оказание материальной и спонсорской помощи, трудоустройство – все эти вопросы постоянно находятся в центре внимания депутатов Мурманской областной Думы. Анализ обращений показывает, что вопросы социального блока остаются одной из самых острых тем и составляют примерно 70% от общего количества обращений. В том числе по вопросам трудоустройства зарегистрировано 11% обращений, по вопросам реформирования и работы жилищно-коммунального хозяйства – 15%. Около 8% обращений содержали жалобы на деятельность прокуратуры, судов, милиции, органов государственной власти и местного самоуправления. Почти в каждом восьмом обращении сообщалось о тяжелом материальном положении и высказывалась просьба об оказании материальной помощи.

Наибольшее число обращений поступило из Первомайского округа г.Мурманска (465), Октябрьского округа г.Мурманска (441), Ленинского округа г.Мурманска (274), Печенгского района (171), г.Кандалакши (168).

В 2004 году Мурманской областной Думой получено 15 благодарственных писем в адрес депутатов В.Н.Ахрамейко, В.В.Калайды, Н.П.Максимовой, О.С.Мнацаканяна, П.А.Сажинова, А.В.Чернева.

Статистические данные о рассмотрении обращений граждан депутатами Мурманской областной Думы представлены в приложении 15.

## **7. Работа депутатов Мурманской областной Думы в избирательных округах**

Депутаты областной Думы в 2004 году активно работали в округах, вникали в насущные проблемы северян. Они встречались с избирателями, участвовали в мероприятиях общественных организаций. Традиционными стали торжественные приёмы в областной Думе ветеранов пограничных войск.

В результате принятых депутатом В.А.Алешинным мер решен вопрос о выдаче дипломов группе выпускников-социологов Северо-Западного филиала Московского гуманитарного института. Виктор Алексеевич неоднократно оказывал спонсорскую помощь Мурманской городской детской организации "Мурманчане", общественной организации "Дети военного Мурманска", ясли-саду № 80, детской музыкальной школе № 1, детскому дому № 3, Центру "Русский Север", медсанчасти "Севрыба", городскому совету ветеранов, инвалидам, одаренным детям и молодым семьям.

Депутат В.Н.Ахрамейко уделял большое внимание решению проблем г.Кандалакши, пос.Зеленоборский. Владимир Николаевич регулярно выступал на местном радио, в том числе и с разъяснениями, касающимися замены льгот денежными компенсациями. Ежемесячно он вручал установленные по его инициативе именные стипендии десяти лучшим учащимся кандалакшских школ и профессиональных лицеев.

Ежегодные премии в размере 5 тысяч рублей девятнадцати талантливым выпускникам школ Первомайского округа г.Мурманска вручил и депутат Ю.В.Задворный. Он принимал участие в работе "круглых столов", посвященных делимитации границ континентального шельфа и экономических зон между Россией и Норвегией и проблемам лиц без определенного места жительства и занятых, оказавшихся в экстремальных условиях, а также в заседании комиссии по реализации стратегии экономического развития Мурманской области на период до 2015 года.

К депутату Е.В.Закондырину на приём с проблемами трудоустройства, сохранения льгот, получения и ремонта жилья обратилось более 60 жителей г.Мурманска. Евгений Викторович добился выделения комнат в общежитии для семей Евдокимовых и Трошиных, помог с организацией ремонта сантехники в квартире пенсионерки М.Ф.Степановой, трудоустроил безработного Р.Х.Камалетдина. При его непосредственном содействии решен вопрос о восстановлении документов военнослужащему М.С.Волганову, раненному в Чечне. Депутат проводил активную общественную работу, выступал на радио и телевидении, опубликовал ряд статей по вопросам развития демократии, законотворчества, а также по проблемам, связанным с профессиональной деятельностью, – обеспечением социального страхования населения.

Депутат Г.А.Ильин оказал помочь ряду студентов-отличников по переводу с платной формы обучения на бюджетную. Являясь председателем областной федерации конькобежного спорта, Геннадий Алексеевич содействовал работе спортивных школ и спортивных комитетов по развитию данного вида спорта, а также по привлечению спонсорских средств для организации различных спортивных соревнований в гг.Оленегорске и Мончегорске.

Депутат О.С.Мнацаканян оказывал помочь в финансировании строительства искусственного ледового поля на одном из стадионов г.Мурманска.

Депутат В.В.Калайда принял деятельное участие в проведении в области Дней славянской письменности и культуры, занимался вопросами ускорения строительства школы в с.Варзуга, введением новой схемы транспортного обеспечения населения своего избирательного округа. Вместе с депутатом К.Н.Поповым Василий Владимирович пытался разрешить кризисную ситуацию в сельском хозяйстве области, оказать поддержку депрессивным сельскохозяйственным предприятиям.

Депутат И.Р.Камкин основное внимание сосредоточил на оказании помощи Совету ветеранов Печенгского района в решении социально-бытовых вопросов, материальной помощи бывшим работникам комбината "Печенганикель", а также на проблемах благоустройства г.Заполярный. Игорь Ростиславович встречался с учениками и учителями школ Печенгского района, с воинами-пограничниками Краснознаменного Никельского пограничного отряда, постоянно выступал на страницах газет "Печенга", "Кольский никель", в журнале "Норильский никель".

Решением конкретных проблем воинов-пограничников Никельского отряда и морских пехотинцев п.Спутник, других жителей Печенгского района занимался в 2004 году депутат А.Д.Крупадеров.

Депутат Ф.Я.Коньков провел большую работу с избирателями в закрытых административно-территориальных образованиях гг.Полярный и Снежногорск по разъяснению основных положений федерального закона о монетизации, решил ряд вопросов переселения жителей ЗАТО в среднюю полосу.

Депутат И.А.Кузнецов провел ряд встреч с избирателями своего округа, в которых участвовали специалисты Пенсионного фонда и районного отдела социального развития, отстаивал интересы муниципального образования Ковдорский район при решении вопроса о предоставлении дотации в сумме 14 млн.рублей на развитие коммунальной сферы, занимался проблемами реконструкции очистных сооружений и возобновления работы отдела ЗАГС в пос.Енский, проведения ремонта и

приобретения оборудования для Ковдорской районной больницы, строительства полигона твердых бытовых отходов в районе, энергообеспечения пос.Риколатва. Игорь Алексеевич помог приобрести необходимую аппаратуру для поселковых клубов, оборудование для детского сада и учебные пособия для школы пос.Енский.

Депутат Н.П.Максимова, привлекая специалистов областного департамента финансов и комитета по социальной защите населения Мурманской области, системно работала в муниципальных образованиях г.Оленегорск, Ловозерский и Терский районы. Надежда Петровна добилась приобретения стоматологической установки, комплекта стоматологических инструментов, фиброгастроскопа, осветителя, а также компьютерного оборудования для кабинета функциональной диагностики Терской районной больницы, организации работы двух врачей-стоматологов в п.Умба. При ее непосредственном содействии изысканы средства на организацию и проведение фестиваля "Молодежь за будущее на земле", экологических походов. Она неоднократно выступала в трудовых коллективах, общественных организациях области, в средствах массовой информации с комментариями и разъяснениями по вопросам замены льгот денежными компенсациями, по проблемам организации местного самоуправления.

Депутат В.Г.Оксин решал проблемы трудоустройства, жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения г.Кандалакши. Он оказал помошь дому-интернату для престарелых и инвалидов, средним школам № 9 и № 15, содействовал в выделении средств на строительство мемориала памяти на Алакурттинском направлении.

Депутат П.А.Сажинов регулярно встречался с избирателями в воинских частях, решал многочисленные проблемы закрытых административно-территориальных образований области, военнослужащих и военных пенсионеров. Он выступил с рядом предложений по обеспечению военнослужащих жильем на заседании межведомственного Совета по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей при Правительстве Мурманской области, направил соответствующее обращение Министру обороны Российской Федерации. Павел Александрович оказал содействие в финансировании работ по подготовке к зиме жилых домов и школы в с.Териберка, помог стабилизировать ситуацию с объемом заказов на Североморском хлебозаводе. Он многократно выступал на страницах газет "На страже Заполярья", "Североморские вести", в эфире "Радио – Североморск" и на телевидении Северного флота. Являясь председателем попечительского совета Фонда имени Тимура Апакидзе, П.А.Сажинов большое внимание уделил оказанию помощи семьям погибших летчиков.

Материальную помошь средней школе № 26 г.Мурманска, детско-юношеской спортивной школе "Феникс" оказал депутат В.В.Сайгин. Его содействие позволило учащимся музыкальной школы № 1 г.Мурманска принять участие в музыкальном конкурсе "Уральские самоцветы". При его участии проведена реконструкция информационного табло областного гидрометеоцентра. Большую работу провел Виктор Васильевич как глава попечительского совета Мурманской региональной общественной организации "Здоровье".

Депутат С.М.Семенина приняла участие в благотворительной акции "Спаси ребенка", добилась упрощения процедуры получения справок пенсионерами Ленинского округа г.Мурманска, необходимых при оформлении пенсионных дел, помогла с ликвидацией несанкционированной свалки в районе улицы Карла Либкнехта. При непосредственном содействии Светланы Михайловны открыт Музей боевой славы в средней школе № 48 г.Мурманска.

Депутатом А.В.Черневым оказана финансовая поддержка при проведении праздника "Учитель года Кольского района". Для Кильдинской специальной школы-интерната приобретены лекарственные препараты и дезинфекционное средство "Сентолор", Кольскому детскому дому "Надежда" передан в дар музыкальный центр.

Благодаря настойчивости Андрея Васильевича восстановлено радиовещание на станции Кола, населению безвозмездно переданы эфирные приемники взамен утраченных по техническим причинам радиоточек. А.В.Чернев уделял большое внимание обеспечению жителей пп.Шонгуй, Мурмashi, Молочный, Кильдинстрой, Верхнетуломский теплом и горячей водой, улучшению санитарного состояния населенных пунктов Кольского района.

Значительную помощь депутатам областной Думы в организации работы в избирательных округах оказывают помощники. В настоящее время 39 из них работают на постоянной основе, 20 – по совместительству, 29 – на общественных началах.

## **8. Взаимодействие с представительными органами местного самоуправления Мурманской области**

В 2004 году проведено 3 заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Мурманской области.

На февральском заседании предметом обсуждения стали вопросы соответствия нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мурманской области действующему законодательству и совершенствования межбюджетных отношений.

Майское заседание Координационного Совета было выездным и проходило в муниципальном образовании г.Кандалакша. На нем были рассмотрены следующие вопросы:

- о работе по реализации в Мурманской области Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- о типовых уставах муниципальных образований
- о паспортах муниципальных образований.

Кроме того, в рамках своего заседания члены Координационного Совета совместно с участниками XII конференции Мурманского регионального отделения Союза работников ЖКХ России обсудили проблемы жилищно-коммунального хозяйства.

Члены Координационного Совета посетили Кандалакшский алюминиевый завод, специализированный детский дом, совершили экскурсию по городу.

На октябрьском заседании Координационного Совета внимание было уделено рассмотрению вопроса по подготовке кадров муниципальных и государственных служащих, повышению их квалификации. Были отмечены серьезные недостатки в этой работе.

В принятом решении члены Координационного Совета просили Губернатора Мурманской области организовать с 2005 года на конкурсной основе на базе одного-двух вузов Мурманской области курсы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих с их бюджетным финансированием, а депутатов Мурманской областной Думы о предусмотрении в областном бюджете финансовых средств на эти цели. Кроме этого, были рассмотрены вопросы подготовки к проведению выборов в органы местного самоуправления в Мурманской области в свете требований нового федерального законодательства и ход реализации в Мурманской области отдельных положений Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления".

В 2004 году состоялись выборы в органы местного самоуправления: в 10 муниципальных образованиях сформированы представительные органы (ЗАТО г.Снежногорск, ЗАТО Скалистый, Терский район, ЗАТО г.Островной, с.Териберка, г.Мурманск, г.Мончегорск, ЗАТО г.Полярный, пос.Молочный, пос.Мурмashi), в 7 избраны главы муниципальных образований. Подтвердили свои полномочия ранее действовавшие главы муниципальных образований: Юрлин Ю.П. (ЗАТО г.Снежногорск), Мусатян В.А. (ЗАТО Скалистый), Ермаков И.Г. (г.Мончегорск с

подведомственной территорией). Новыми главами муниципальных образований избраны: Антропов М.В. (г.Апатиты с подведомственной территорией), Савченко М.Ю. (г.Мурманск), Рябчикова Н.П. (Ловозерский район), Нарейко Т.П. (с.Териберка).

Для оказания методической и консультативной помощи представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Кольский район, г.Кола, ЗАТО г.Североморск, ЗАТО пос.Видяево, с.Териберка, поселков Туманный и Молочный по различным вопросам их деятельности работники аппарата Мурманской областной Думы неоднократно выезжали в командировки на встречи с депутатами и работниками аппарата муниципальных образований.

Для подготовки проектов нормативных правовых актов по реализации положений Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" распоряжением Председателя Мурманской областной Думы образована рабочая группа из представителей областной Думы, Правительства области, глав муниципальных образований и руководителей представительных органов местного самоуправления. На заседаниях рабочей группы рассматривались вопросы муниципального устройства Мурманской области, организации выборов в органы местного самоуправления и многие другие.

Ежеквартально в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе направлялась соответствующая информация о реализации данного Федерального закона в Мурманской области. Органами местного самоуправления проводилась работа по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с требованиями Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

## **9. Участие в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России**

В 2004 году состоялись три конференции Северо-Западной Парламентской Ассоциации.

На январской XXVI Конференции СЗПА в г.Петрозаводске члены СЗПА обсудили вопрос о формировании регионального законодательства о местном самоуправлении, поддержали обращение Собрания депутатов Ненецкого автономного округа в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке соответствия Конституции Российской Федерации пункта 17 статьи 1 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". По инициативе делегации Мурманской областной Думы Конференция приняла обращение к Президенту Российской Федерации, председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации в связи с изменением сетки вещания дочерних компаний Всероссийской государственной телерадиовещательной компании в регионах Российской Федерации. В преддверии 10-летнего юбилея СЗПА делегаты Конференции утвердили эмблему СЗПА и описание Почетной грамоты СЗПА. Кроме того, на Конференции председателем постоянного комитета СЗПА по правовым вопросам утвержден И.П.Михайлов, председатель комитета по законодательству Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. Координация работы постоянного комитета СЗПА по экономической политике и бюджетным вопросам передана Законодательному Собранию Ленинградской области, заседание комитета состоялось в октябре 2004 года в г.Санкт-Петербурге, от Мурманской областной Думы в нем принял участие заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам В.С.Селин.

XXVII Конференция СЗПА состоялась в сентябре 2004 года в г.Нарьян-Маре. Участники Конференции обсудили ход выполнения Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", проблемы формирования регионального законодательства об экономических основах местного самоуправления, одобрили предложение о сотрудничестве с Северным Советом, утвердили председателем постоянного комитета СЗПА по экономической политике и бюджетным вопросам С.Ю.Семенова, заместителя Председателя Законодательного Собрания Ленинградской области, передали председательство в СЗПА Законодательному Собранию Республики Карелия, согласовали порядок ротации председателей.

На Конференции принято решение о награждении Почетной грамотой Северо-Западной Парламентской Ассоциации шестидесяти депутатов и работников аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов СЗПА, в том числе и Мурманской областной Думы.

В Мурманской областной Думе в апреле 2004 года состоялось заседание постоянного комитета СЗПА по образованию, науке и высшей школе, на котором рассмотрены вопросы о состоянии, проблемах и мерах по дальнейшему улучшению детской оздоровительной кампании, безопасности образовательных учреждений, перспективах совершенствования дошкольного и начального школьного образования.

В октябре 2004 года Мурнская областная Дума приняла делегацию Государственного Совета Республики Коми во главе с его Председателем И.Е.Кулаковым. В ходе визита подписан Договор о сотрудничестве между Мурманской областной Думой и Государственным Советом Республики Коми, в рамках которого предполагается обмен законодательными актами, их проектами, проведение совместных встреч и консультаций, установление прямых контактов между депутатскими группами, комитетами и аппаратами. Делегация Государственного Совета Республики Коми также посетила Лиинахамари, где встретилась с экипажем подшефного пограничного сторожевого корабля "Сыктывкар".

В ноябре 2004 года делегация Мурманской областной Думы приняла участие в юбилейной Конференции в г.Вологде, посвященной 10-летию СЗПА. Конференция поддержала проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Республики Карелия, обсудила новую процедуру назначения высших должностных лиц исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Заслушав подготовленную постоянным комитетом СЗПА по социальной политике информацию о практической работе законодательных органов – членов СЗПА по выполнению Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ в части предоставления социальной поддержки льготным категориям населения, участники Конференции приняли обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации об ускорении разработки нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений закона.

Рассмотрев итоги сотрудничества СЗПА с парламентами стран Северной Европы, заслушав информацию Председателя Мурманской областной Думы П.А.Сажинова о развитии отношений с Северным Советом и обсудив инициативу Председателя Новгородской областной Думы А.А.Бойцева о налаживании контактов с Комиссией Европейского Союза, участники XXVIII (юбилейной) Конференции СЗПА приняли резолюцию, в которой высказались за необходимость поднять сотрудничество на качественно новый уровень. Они обратились к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями создать при

Межпарламентской Ассамблее СНГ в г.Санкт-Петербурге центр по координации международного парламентского сотрудничества на Северо-Западе, выделить необходимые финансовые средства и организовать финансирование международной деятельности СЗПА, привлекать членов СЗПА к работе парламентских делегаций, выезжающих с официальными или рабочими визитами в страны Северной Европы. Они также поддержали предложение Председателя Мурманской областной Думы П.А.Сажинова инициировать создание Парламентской Ассоциации стран Баренцева Евро-Арктического региона.

Учитывая возросший интерес европейских стран к сотрудничеству с Северо-Западной Парламентской Ассоциацией, Конференция приняла решение воссоздать в структуре СЗПА постоянный комитет по межпарламентскому сотрудничеству. Сама Парламентская Ассоциация по решению Конференции получила новое название – Парламентская Ассоциация Северо-Запада России.

Для обеспечения преемственности в работе СЗПА введена должность заместителя председателя Парламентской Ассоциации.

## **10. Международное сотрудничество**

В 2004 году Мурманскую областную Думу посетили 8 иностранных делегаций, 4 раза депутаты областной Думы выезжали в зарубежные командировки.

Депутаты Л.И.Зажигина, Н.П.Максимова и С.М.Семенина в марте 2004 года приняли участие в семинаре парламентариев Баренцева региона в шведском городе Питео. Они познакомились с опытом Северных стран по борьбе с торговлей людьми, жертвами которой, по оценке ООН, ежегодно становятся около четырех миллионов женщин и детей по всему миру. По результатам поездки депутаты начали работу по подготовке "круглого стола", где смогли бы высказать свою точку зрения представители правоохранительных органов, медицины, образования, культуры, общественных организаций, и написанию соответствующих обращений в Генеральную прокуратуру, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции Российской Федерации. В апреле заместитель Председателя областной Думы Н.П.Максимова продолжила обсуждение данной темы во время беседы с членами шведской общественной организации "Северная сеть" Евой Энгман и Милдред Хедборг. В мае Надежда Петровна приняла участие в пленарном заседании XIII Дней Мира стран Северного Калотта, где обсуждались возможности развития сотрудничества в рамках движения за мир в современных условиях.

В октябре 2004 года Мурманская областная Дума приняла делегацию Ландтага (парламента) Земли Саксония-Ангальт (ФРГ), возглавляемую вице-президентом Ландтага госпожой Хельгой Пашке. Члены делегации приняли участие в Ярмарке молодежных и детских общественных объединений, в Конференции, посвященной 10-летию сотрудничества Мурманской области и Земли Саксония-Ангальт, посетили детскую музыкальную школу, встретились со специалистами областного комитета по культуре и искусству.

Председатель Мурманской областной Думы П.А.Сажинов встретился с Министром внешней торговли и развития Финляндии госпожой Паулой Лехтомяки, принял участие в дискуссии о взаимодействии стран НАТО и России в Баренцевом Евро-Арктическом регионе в рамках "круглого стола", организованного Мурманским государственным техническим университетом, где оппонировал Послу США в Российской Федерации господину Александру Вершбоу. Он также провел встречи с Генеральным консулом Королевства Норвегия в г.Мурманске господином Руне Осхеймом и руководителем Московского бюро Фонда Розы Люксембург (ФРГ) господином Вольфгангом Грабовски.

Заместитель председателя комитета Мурманской областной Думы по природопользованию и агропромышленному комплексу И.А.Кузнецов встретился с представителями международной финансовой корпорации "НЕФКО", которая успешно реализует в ряде российских регионов проект "Модельный лес". Суть его заключается в создании специализированных лесных хозяйств. Древесина, полученная в ходе санитарных рубок леса в этих хозяйствах, используется в качестве топлива для биокотельных. Участники встречи обсудили возможность реализации подобного проекта на Кольском полуострове. Изучение возможностей использования возобновляемых источников энергии И.А.Кузнецов продолжил на семинаре в финском городе Йоенсуу, где на практике познакомился с работой различных теплоэнергетических предприятий юго-восточной Финляндии.

Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы О.Н.Алексеев провел встречу с консулом генерального консульства Финляндии в г.Санкт-Петербурге госпожой Сойли Мякеляйнен-Буханист. Он также принял делегацию секретариата Совета министров Северных стран. Совет министров Северных стран является органом, через который правительства Северных стран координируют свою политику во многих секторах. Это единственный региональный институт, который имеет собственный бюджет. Сейчас он составляет около 100 миллионов евро, 20% этих средств расходуется на реализацию конкретных проектов по приграничному сотрудничеству. В настоящее время реализуется около 1200 больших и малых проектов, из них 14 – в Мурманской области на общую сумму 371 тысяч датских крон.

В ходе встречи советник секретариата Совета министров Северных стран госпожа Астрид Нэрум сообщила, что в связи с изменением моделей финансирования проектов по сотрудничеству со странами Балтии уже в 2004 году доля средств, направляемых на реализацию многосторонних проектов по сотрудничеству с Северо-Западом России, составит 58%.

Дополнительное финансирование получила парламентская программа Совета Северных стран, в рамках которой в ноябре 2004 года депутаты областной Думы В.И.Горин, Ф.Я.Коньков и А.В.Чернев побывали в Норвегии и Финляндии, где познакомились с опытом работы парламентариев Северных стран. Всего за годы существования данной программы более 20 депутатов Мурманской областной Думы выезжали в Данию, Норвегию, Финляндию и Швецию.

В 2005 году заканчивается действие программы приграничного сотрудничества, по которой сегодня работают и Северный Совет, и Совет министров Северных стран. В ходе подготовки программы сотрудничества на 2006-2008 годы, включающей вопросы демократического развития, рыночных отношений, культурных связей, информационных технологий, а также вопросы общения молодежи, проведения научно-исследовательской работы, здравоохранения и охраны окружающей среды, парламентариями Северных стран неоднократно поднимался вопрос о необходимости усиления парламентских контактов с региональными парламентами Северо-Запада России, в частности, путем развития связей с Северо-Западной Парламентской Ассоциацией.

По поручению Президиума Северного Совета депутат Парламента Дании г-н Йенс Кристиан Ларсен в июне 2004 года посетил Мурманск и встретился с Председателем областной Думы П.А.Сажиновым. Предложение о сотрудничестве между Северным Советом и СЗПА, выработанное в ходе встречи, получило поддержку Конференции СЗПА и Президиума Северного Совета (приложение 18).

В ноябре 2004 года в г.Стокгольме (Швеция) в ходе 56-ой ежегодной сессии Северного Совета состоялась встреча делегации СЗПА в составе Председателя Мурманской областной Думы П.А.Сажинова и Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия, Председателя СЗПА Н.И.Левина с членами Президиума Северного Совета. Была достигнута договоренность о меморандуме по сотрудничеству,

в котором определены его общие рамки, направления и формы. Диалог между Северо-Западной Парламентской Ассоциацией и Северным Советом будет продолжен в марте 2005 года на конференции по межпарламентскому сотрудничеству в рамках очередной Конференции СЗПА в г.Санкт-Петербурге.

Призыв к расширению взаимодействия на парламентском уровне звучал на 56-ой сессии Северного Совета в контексте с обсуждением вопроса о новых очертаниях сотрудничества со странами Балтии и Северо-Западным регионом Российской Федерации. Выступая на заседании Северного Совета, Председатель Мурманской областной Думы П.А.Сажинов предложил расширить географию сотрудничества, включив в него не только приграничные области, но и другие территории, входящие в Северо-Западный регион Российской Федерации: Республику Коми, Архангельскую, Вологодскую, Новгородскую области, Ненецкий автономный округ. Это предложение было поддержано присутствующими на заседании Северного Совета членами делегации Федерального Собрания Российской Федерации В.А.Поповым, Г.А.Хрипелем, В.В.Лунцевичем. В ответных выступлениях политики Северных стран заявили, что окно для сотрудничества остается открытым и, по мере накопления средств, оно будет расширяться, вовлекая другие регионы Северо-Запада Российской Федерации.

## **11. Наградная деятельность Мурманской областной Думы**

В 2004 году за заслуги в развитии законодательства и местного самоуправления, в решении задач социально-экономического развития области, культурного сотрудничества, осуществлении мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан Почетной грамотой Мурманской областной Думы награждены 154 труженика Мурманской области, а также педагогический коллектив муниципального образовательного учреждения "средняя общеобразовательная школа № 5 им.О.Н.Семенова-Тян-Шанского" г.Мончегорска, оркестр штаба Северного флота, государственное учреждение культуры "Североморский Дом офицеров флота" и негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Мурманский институт экономики и права".

Среди награжденных Почетной грамотой Мурманской областной Думы – 36 работников бюджетной сферы, 34 работника предприятий промышленности, транспорта, энергетики и строительства, 6 представителей предприятий агропромышленного комплекса. 27 тружеников представляют другие отрасли экономики. Почетной грамотой Мурманской областной Думы награждены депутаты Мурманской областной Думы С.М.Семенина, Е.В.Закондырин и В.В.Сайгин, 3 депутата представительных органов местного самоуправления Мурманской области и 7 сотрудников аппарата Мурманской областной Думы, 32 офицера и прапорщика Северного флота, Арктического регионального управления Федеральной Пограничной службы Российской Федерации и Кольского соединения ПВО. По сравнению с 2003 годом число награжденных Почетной грамотой увеличилось на 38 человек. В 2002 году Почетной грамотой Мурманской областной Думы были награждены 83 труженика Мурманской области.

За прошедший год Благодарственные письма Мурманской областной Думы вручены 3 коллективам: средней общеобразовательной школе № 3 г.Мончегорска, Мурманскому гуманитарному институту и гимназии № 6 г.Мурманска и 148 северянам. Среди поощренных 60 работников бюджетной сферы, 28 – представители промышленности и энергетики, 7 – представители других отраслей экономики, 2 – депутаты представительных органов местного самоуправления области и 51 военнослужащий, 4 сотрудника аппарата областной Думы, а также депутат Мурманской областной Думы Ф.Я.Коньков. Следует отметить, что по сравнению с

2003 годом число поощренных Благодарственным письмом Мурманской областной Думы увеличилось более чем в 2 раза.

В связи с 10-летием Мурманской областной Думы многие депутаты и ряд сотрудников аппарата Мурманской областной Думы удостоены различных наград. Почетной грамотой Мурманской областной Думы награждены депутаты Мурманской областной Думы Л.И.Зажигина, И.А.Кузнецов, В.В.Шиганов и сотрудники аппарата: Е.К.Игнатьева, Т.Р.Охлопкова, Е.Н.Шпикин. Благодарственные письма Мурманской областной Думы вручены восьми депутатам Мурманской областной Думы и двенадцати сотрудникам аппарата областной Думы. Почетными грамотами Губернатора Мурманской области награждены депутаты областной Думы В.А.Алешин, В.Н.Ахрамейко, В.И.Горин, Г.А.Ильин, И.Р.Камкин, О.С.Мнацаканян, А.В.Чернев. Почетные грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации вручены депутатам О.Н.Алексееву, В.В.Калайде, Н.П.Максимовой, В.В.Сайгину, В.Г.Оксину. Благодарность Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации объявлена депутатам В.А.Алешину, К.Н.Попову, а также руководителю аппарата областной Думы Ю.Н.Бекряшеву и сотрудникам аппарата: А.В.Латыеву, М.Н.Мельниковой. Почетными грамотами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации награждены депутаты Ф.Я.Коньков и А.Д.Крупадеров. Почетные грамоты Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вручены сотрудникам аппарата областной Думы Ю.В.Пахомову и Г.П.Оразовой.

За активную работу по развитию межпарламентских контактов и в связи с 10-летием со дня образования Северо-Западной Парламентской Ассоциации Почетными грамотами СЗПА награждены П.А.Сажинов – Председатель областной Думы, В.Н.Ахрамейко – заместитель Председателя областной Думы, председатель комитета по образованию, науке и культуре, А.Д.Крупадеров – заместитель Председателя областной Думы, председатель комитета по законодательству и государственному строительству, Ф.Я.Коньков – заместитель Председателя областной Думы, Ю.Н.Бекряшев – руководитель аппарата областной Думы и Т.А.Степанова – заместитель руководителя аппарата, заведующая организационным отделом аппарата Мурманской областной Думы.

## **12. Издательская деятельность Мурманской областной Думы**

В соответствии с Законом Мурманской области "О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Мурманской области" в отчетный период продолжено издание информационного бюллетеня "Ведомости Мурманской областной Думы" - официального периодического издания Мурманской областной Думы.

Всего с мая 2000 года выпущено 46 номеров "Ведомостей", 11 из которых подготовлено и опубликовано в прошедшем году. Тираж каждого номера составил 250 экземпляров. Рассылка "Ведомостей" осуществляется по 215 адресам. Кроме органов государственной власти и местного самоуправления области их получателями являются также Мурманская областная универсальная научная библиотека, городские и районные библиотеки, Парламентская библиотека, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации - члены Северо-Западной Парламентской Ассоциации. В порядке взаимного обмена "Ведомости" направляются более чем в 30 регионов Российской Федерации. Всего в 2004 году разослано более 2 тысяч экземпляров. Наряду с законами Мурманской области и постановлениями Мурманской областной Думы в "Ведомостях" регулярно публикуются законы Мурманской области с внесенными изменениями и дополнениями, а также нормативные правовые акты Мурманской областной Думы и

справочно-информационные материалы о ее деятельности. В настоящее время к печати готовится Сборник законов Мурманской области, принятых Мурманской областной Думой в 2004 году, о монетизации льгот.

К 10-летию Мурманской областной Думы подготовлен и издан юбилейный сборник "Мурманская областная Дума - 10 лет". Сборник открывает вступительная статья Председателя Мурманской областной Думы П.А.Сажинова "Региональному законодательству - 10 лет". В сборник включена хроника основных событий Мурманской областной Думы в 1994-2004 годах, структура Мурманской областной Думы, карта-схема избирательных округов по выборам депутатов Мурманской областной Думы, биографические данные депутатов областной Думы третьего созыва. В сборнике представлено большое количество фотоснимков, отражающих деятельность мурманских законодателей на протяжении 10 лет.

Кроме того, в прошедшем году на основе материалов Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Мурманской области подготовлен и издан "Информационный бюллетень № 9". В него вошли материалы 23 заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Мурманской области, на котором обсуждался ход реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Мурманской области, а также вопросы соответствия нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мурманской области действующему законодательству и совершенствования межбюджетных отношений в Мурманской области. В помощь депутатам и работникам аппаратов представительных органов местного самоуправления области регулярно издаются различные информационно-аналитические и справочные материалы. Так, в 2004 году были подготовлены и изданы (совместно с Мурманским областным региональным отделением Союза работников жилищно-коммунального хозяйства России) информационно-аналитические материалы по проблемам жилищно-коммунальной реформы, календарь памятных дат и событий "Из истории Мурмана" и другие материалы.

### **13. Информационное обеспечение деятельности Мурманской областной Думы**

Все мероприятия, проводимые областной Думой: пленарные заседания, заседания комитетов и различных рабочих групп, согласительных комиссий, депутатские слушания, выездные мероприятия законодателей, заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления получали соответствующее информационное сопровождение в средствах массовой информации. В течение года было подготовлено и отправлено в областные и местные СМИ свыше 500 различных материалов, посвященных работе областной Думы.

Журналисты областных СМИ приглашались на заседания Думы и ее комитетов, совещания, встречи, приемы. Для них готовились необходимые информационные материалы. В областной газете "Мурманский вестник" постоянно анонсировалась повестка дня очередных заседаний Думы, готовились и публиковались официальные сообщения о деятельности Мурманской областной Думы. Кроме того, вся официальная информация Думы регулярно направлялась собкорам центральных СМИ, работающим в Мурманской области. По каналам РИА – Новости, СПб – ТАСС она оперативно становилась доступной и для других средств массовой информации.

В передачах "Депутатские встречи" на областном телевидении выступили депутаты В.А.Алешин, В.Н.Ахрамейко, Е.В.Закондырин, Л.И.Зажигина, Ф.Я.Коньков, Н.П.Максимова, О.С.Мнацаканян, П.А.Сажинов, А.В.Чернев, А.А.Хмель, В.В.Шиганов. В аналогичной программе областного радио состоялись выступления депутатов В.А.Алешина, В.Н.Ахрамейко, В.И.Горина, Л.И.Зажигиной, Е.В.Закондырина, А.Д.Крупадерова, Ф.Я.Конькова, В.В.Калайды, Н.П.Максимовой, О.С.Мнацаканяна, К.Н.Попова, Ю.Б.Пруткова, П.А.Сажинова, В.С.Селина, С.М.Семениной, А.А.Хмеля, А.В.Чернева, В.В.Шиганова.

На страницах газет публиковались интервью с депутатами В.А.Алешином, В.И.Гориным, Ю.В.Задворным, В.В.Калайдой, Ф.Я.Коньковым, А.Д.Крупадеровым, Н.П.Максимовой, О.С.Мнацаканяном, П.А.Сажиновым, В.В.Сайгиным, В.С.Селиным, С.М.Семениной, А.В.Черневым.

В истекшем году прошло 6 пресс-конференций Председателя областной Думы П.А.Сажинова, посвященных актуальным проблемам деятельности Думы, работе Председателя областной Думы в Совете законодателей, конференциям Северо-Западной Парламентской Ассоциации и другим важным мероприятиям. Проведены также 3 пресс-конференции, организованные по инициативе депутатов областной Думы Е.В.Закондырина, Ю.В.Задворного и В.Н.Ахрамейко.

Для более подробного знакомства с деятельностью Мурманской областной Думы в 2004 году организовано 5 экскурсий, в которых приняли участие более 200 студентов мурманских вузов.

Повышению оперативности и качества работы Мурманской областной Думы способствовало внедрение новых информационно-коммуникационных технологий. С 2004 года доступ к всемирной сети открыт для 48 депутатов и сотрудников аппарата, возможность напрямую пользоваться электронной почтой – для 65 человек. Зал пленарных заседаний оснащен специальной Конгресс-системой, позволяющей осуществлять аудио- и видеозапись, а также прямую трансляцию заседаний областной Думы.

Организационный отдел аппарата  
Мурманской областной Думы

**СОСТАВ КОМИТЕТОВ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ  
(по состоянию на 06.02.2004)**

**Комитет по бюджету, финансам и налогам**

Председатель:	АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич
Заместитель:	ГОРИН Валерий Иванович
Заместитель:	СЕЛИН Владимир Степанович
Секретарь:	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
	АЛЕШИН Виктор Алексеевич
	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
	ЗАДВОРНЫЙ Юрий Васильевич
	ЗАКОНДЫРИН Евгений Викторович
	ИЛЬИН Геннадий Алексеевич
	КАЛАЙДА Василий Владимирович
	КАМКИН Игорь Ростиславович
	КУЗНЕЦОВ Игорь Алексеевич
	МАКСИМОВА Надежда Петровна
	МИЦАКАНЯН Олег Самвелович
	ОКСИН Владимир Геннадьевич
	ПОПОВ Константин Николаевич
	САЙГИН Виктор Васильевич
	СЕМЕНИНА Светлана Михайловна
	ХМЕЛЬ Александр Анатольевич
	ЧЕРНЕВ Андрей Васильевич
	ШИГАНОВ Владимир Владимирович

**Комитет по законодательству и государственному строительству**

Председатель:	КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич
Заместитель:	ХМЕЛЬ Александр Анатольевич
Заместитель:	ЧЕРНЕВ Андрей Васильевич
Секретарь:	КОНЬКОВ Федор Яковлевич
	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
	КАМКИН Игорь Ростиславович
	КУЗНЕЦОВ Игорь Алексеевич
	МАКСИМОВА Надежда Петровна
	САЙГИН Виктор Васильевич
	СЕМЕНИНА Светлана Михайловна

**Комитет по образованию, науке и культуре**

Председатель:	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
Заместитель:	ИЛЬИН Геннадий Алексеевич
Заместитель:	ШИГАНОВ Владимир Владимирович
Секретарь:	КАЛАЙДА Василий Владимирович
	КОНЬКОВ Федор Яковлевич

**Комитет по социальной политике и охране здоровья**

Председатель:	МАКСИМОВА Надежда Петровна
Заместитель:	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
Секретарь:	ЧЕРНЕВ Андрей Васильевич
	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
	ЗАКОНДЫРИН Евгений Викторович
	КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич
	СЕМЕНИНА Светлана Михайловна

**Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности**

Председатель: САЙГИН Виктор Васильевич  
Заместитель: ГОРИН Валерий Иванович  
Заместитель: ЗАДВОРНЫЙ Юрий Васильевич  
Секретарь: ШИГАНОВ Владимир Владимирович  
АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич  
ОКСИН Владимир Геннадьевич  
ПОПОВ Константин Николаевич  
ПРУТКОВ Юрий Борисович  
СЕЛИН Владимир Степанович  
ХМЕЛЬ Александр Анатольевич

**Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу**

Председатель: КАЛАЙДА Василий Владимирович  
Заместитель: КУЗНЕЦОВ Игорь Алексеевич  
Секретарь: ПОПОВ Константин Николаевич  
АЛЕШИН Виктор Алексеевич  
КАМКИН Игорь Ростиславович  
КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич  
МНАЦАКАНЯН Олег Самвелович

**СОСТАВ ДЕПУТАТСКИХ ГРУПП И ФРАКЦИИ**

**Депутатская фракция "Единая Россия"**

Координаторы - АЛЕШИН Виктор Алексеевич  
КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич

Члены - ПОПОВ Константин Николаевич  
ПРУТКОВ Юрий Борисович

**Депутатская группа "Народный депутат Мурмана"**

Руководитель-координатор - ШИГАНОВ Владимир Владимирович

Члены - АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич  
ИЛЬИН Геннадий Алексеевич  
МАКСИМОВА Надежда Петровна  
СЕМЕНИНА Светлана Михайловна  
ХМЕЛЬ Александр Анатольевич

**Депутатская группа "Единый Мурман"**

Координатор - ЗАДВОРНЫЙ Юрий Васильевич

Заместитель - ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна

Члены - КАМКИН Игорь Ростиславович  
ОКСИН Владимир Геннадьевич  
СЕЛИН Владимир Степанович

**ИТОГИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В 2004 ГОДУ**

Субъект права законодательной инициативы	Рассмотрено на заседаниях областной Думы	Вступило в силу законов области	Снято с рассмотрения законопроектов	Отклонено законопроектов	Принято в первом, втором чтениях	Иное
Губернатор Мурманской области	99	86	1	7	5	
Представительные органы местного самоуправления	4	1 (Севером.)	3 (Север., Ковдор, Снежн.)			
КСП Мурманской области	2	1			1	
Избирательная комиссия	2	2				
<b>Депутаты областной Думы, в том числе:</b>	<b>70</b>	<b>36</b>	<b>9</b>	<b>13</b>	<b>8</b>	<b>4</b>
Алексеев О.Н.	6	5				1 (откл.Губ.)
Алешин В.А.	1	1				
Ахрамейко В.Н.	4			3		1 (откл.Губ.)
Горин В.И.						
Задворный Ю.В.						
Ильин Г.А.						
Калайда В.В.	4	1	1		2	
Коньков Ф.Я.	3		2	1		
Крупадеров А.Д.	9	7			2	
Кузнецов И.А.	2	1			1	
Максимова Н.П.	4	1	3			
Сажинов П.А.	5	3		2		
Сайгин В.В.	1	1				
Семенина С.М.	2			2		
Хмель А.А.	1	1				
Чернев А.В.	1			1		
Шиганов В.В.						
Группа депутатов	25	15	1	4	3	1 (откл. Губ.) 1 (напр. на дораб.)
Депутаты второго созыва	2		2 (Варзугин группа)			
<b>ИТОГО</b>	<b>177</b>	<b>126</b>	<b>13</b>	<b>20</b>	<b>14</b>	<b>4</b>

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**  
**законов Мурманской области,**  
**принятых в 2004 году и вступивших в силу**

<b>№ пп</b>	<b>Номер закона</b>	<b>Дата подписания</b>	<b>Название закона</b>
1.	464-01-3МО	09.02.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
2.	465-01-3МО	10.02.2004	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области"
3.	466-01-3МО	16.02.2004	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований"
4.	467-01-3МО	16.02.2004	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления"
5.	468-01-3МО	16.02.2004	О внесении изменений в статью 3 Закона Мурманской области "О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Мурманской области"
6.	469-01-3МО	27.02.2004	О внесении дополнения в статью 6 Закона Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области"
7.	470-01-3МО	24.03.2004	О продлении срока действия Закона Мурманской области "О потребительской корзине по Мурманской области"
8.	471-01-3МО	26.03.2004	О Законе Мурманской области "О льготах по платежам для отдельных категорий пользователей объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты"
9.	472-01-3МО	14.04.2004	О внесении изменений и дополнений в Устав Мурманской области
10.	473-02-3МО	23.04.2004	О внесении дополнения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год"
11.	474-01-3МО	26.04.2004	О внесении изменения и дополнений в Закон Мурманской области "О налоге на имущество организаций"
12.	475-01-3МО	26.04.2004	О внесении дополнения и изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
13.	476-01-3МО	26.04.2004	О структуре исполнительных органов государственной власти Мурманской области
14.	477-01-3МО	26.04.2004	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
15.	478-01-3МО	26.04.2004	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния"
16.	479-01-3МО	21.05.2004	О внесении дополнения и изменения в статью 17 Закона Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
17.	480-01-3МО	21.05.2004	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об избирательных комиссиях Мурманской области"
18.	481-01-3МО	25.05.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
19.	482-02-3МО	25.05.2004	О выборах депутатов Мурманской областной Думы
20.	483-01-3МО	28.05.2004	О государственном регулировании цен на территории Мурманской области
21.	484-01-3МО	31.05.2004	Об инновациях и инновационной деятельности в Мурманской области
22.	485-01-3МО	09.06.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год"

23.	486-01-3МО	18.06.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области"
24.	487-01-3МО	18.06.2004	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О размещении органов государственной власти Мурманской области"
25.	488-01-3МО	23.06.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О содержании животных"
26.	489-01-3МО	23.06.2004	О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Мурманской области
27.	490-01-3МО	23.06.04	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
28.	491-01-3МО	01.07.04	О Гербе и Флаге Мурманской области
29.	492-01-3МО	06.07.04	О порядке реализации права законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления в Мурманской области
30.	493-01-3МО	06.07.04	О внесении дополнений и изменений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления"
31.	494-01-3МО	06.07.04	Об утверждении отчета об исполнении бюджета Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2003 год
32.	495-01-3МО	07.07.04	Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных учреждений в Мурманской области
33.	496-01-3МО	08.07.04	О внесении изменения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год"
34.	497-01-3МО	08.07.04	О внесении изменения в Закон Мурманской области "Об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
35.	498-01-3МО	09.07.04	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"
36.	499-01-3МО	28.09.04	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год"
37.	500-01-3МО	29.09.04	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков"
38.	501-01-3МО	30.09.04	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О Гербе и Флаге Мурманской области"
39.	502-01-3МО	30.09.04	<b>О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований" и в статью 5 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления"</b>
40.	503-01-3МО	30.09.04	<b>О внесении изменения в статью 57 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления"</b>
41.	504-01-3МО	30.09.04	<b>Об упразднении населенного пункта Мурманской области</b>
42.	505-01-3МО	30.09.04	<b>О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О муниципальных образованиях в Мурманской области"</b>
43.	506-01-3МО	01.10.04	<b>О выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований в Мурманской области</b>

44.	507-01-3МО	01.10.04	<b>О продлении срока полномочий органа местного самоуправления муниципального образования "город Кировск с подведомственной территорией"</b>
45.	508-01-3МО	06.10.04	<b>О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об обязательном экземпляре документов в Мурманской области"</b>
46.	509-01-3МО	27.10.2004	<b>О внесении изменения в статью 23 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области"</b>
47.	510-01-3МО	27.10.2004	<b>О внесении изменения в статью 19 Закона Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"</b>
48.	511-01-3МО	02.11.2004	О преобразовании некоторых населенных пунктов Мурманской области
49.	512-01-3МО	02.11.2004	Об упразднении муниципального образования поселок Росляково
50.	513-01-3МО	02.11.2004	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области"
51.	514-01-3МО	03.11.2004	Об исполнении областного бюджета за 2003 год
52.	515-01-3МО	09.11.2004	О приостановлении действия отдельных статей Закона Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
53.	516-01-3МО	10.11.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О внесении изменения и дополнения в статью 39 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области"
54.	517-01-3МО	17.11.2004	О внесении изменения в статью 16 Закона Мурманской области "О наградах и премиях Мурманской области"
55.	518-01-3МО	17.11.2004	О внесении изменения в статью 7 Закона Мурманской области "О содержании животных"
56.	519-01-3МО	18.11.2004	<b>О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О проведении на территории Мурманской области работ по поиску и захоронению (перезахоронению) останков защитников Отечества"</b>
57.	520-01-3МО	18.11.2004	<b>О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес"</b>
58.	521-01-3МО	22.11.2004	<b>О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год"</b>
59.	522-01-3МО	23.11.2004	<b>О региональных нормативах расходов для расчета субвенций местным бюджетам на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части реализации ими общеобразовательных программ на 2004 год</b>
60.	523-01-3МО	23.11.2004	<b>О требованиях, предъявляемых к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа), и об условиях контракта для глав местных администраций муниципальных районов (городских округов) в части осуществления отдельных государственных полномочий</b>
61.	524-01-3МО	23.11.2004	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О библиотечном деле в Мурманской области"
62.	525-01-3МО	23.11.2004	Об организации обязательного медицинского страхования неработающего населения Мурманской области
63.	526-01-3МО	26.11.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О транспортном налоге"

64.	527-01-3МО	29.11.2004	О Законе Мурманской области "О целевом бюджетном территориальном дорожном фонде Мурманской области"
65.	528-01-3МО	29.11.2004	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности"
66.	529-01-3МО	29.11.2004	<b>О внесении изменений в Закон Мурманской области "О налоге на имущество организаций"</b>
67.	530-01-3МО	02.12.2004	<b>О наделении статусом городского округа закрытых административно-территориальных образований Мурманской области</b>
68.	531-01-3МО	02.12.2004	О статусе муниципального образования город Мурманск
69.	532-01-3МО	02.12.2004	О статусе муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией
70.	533-01-3МО	02.12.2004	О статусе муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией
71.	534-01-3МО	02.12.2004	О статусе муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией
72.	535-01-3МО	02.12.2004	<b>О статусе муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией</b>
73.	536-01-3МО	02.12.2004	<b>О статусе муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией</b>
74.	537-01-3МО	02.12.2004	<b>О статусе муниципального образования Ковдорский район</b>
75.	538-01-3МО	02.12.2004	О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования город Кандалакша с подведомственной территорией и муниципальных образований, входящих в его состав
76.	539-01-3МО	02.12.2004	О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования Печенгский район и муниципальных образований, входящих в его состав
77.	540-01-3МО	02.12.2004	<b>О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных льготах донорам крови в Мурманской области"</b>
78.	541-01-3МО	03.12.2004	О внесении дополнения и изменения в статью 58 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления"
79.	542-01-3МО	03.12.2004	О внесении дополнений в статью 58 Закона Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований"
80.	543-01-3МО	03.12.2004	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"
81.	544-01-3МО	07.12.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О культуре"
82.	545-01-3МО	08.12.2004	О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования Терский район и муниципальных образований, входящих в его состав
83.	546-01-3МО	20.12.2004	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год"
84.	547-01-3МО	20.12.2004	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области"
85.	548-01-3МО	21.12.2004	О внесении дополнения и изменения в Закон Мурманской области "О Гербе и Флаге Мурманской области"
86.	549-01-3МО	23.12.2004	О государственной социальной помощи в Мурманской области
87.	550-01-3МО	23.12.2004	О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан

88.	551-01-3МО	23.12.2004	<b>О региональных нормативах расходов для расчета субвенций местным бюджетам на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части реализации ими общеобразовательных программ на 2005 год</b>
89.	552-01-3МО	23.12.2004	<b>О социальной поддержке педагогических работников государственных областных учреждений Мурманской области</b>
90.	553-01-3МО	23.12.2004	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Мурманской области"
91.	554-01-3МО	23.12.2004	О социальной поддержке работников государственных областных организаций (учреждений) культуры и искусства Мурманской области
92.	555-01-3МО	23.12.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год"
93.	556-01-3МО	27.12.2004	О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год
94.	557-01-3МО	27.12.2004	О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями по лицензированию образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений
95.	558-01-3МО	27.12.2004	О наделении органов местного самоуправления некоторых муниципальных образований государственными полномочиями по социальной поддержке детей, содержащихся в муниципальных детских домах и школах-интернатах, на 2005 год
96.	559-01-3МО	27.12.2004	О мерах социальной поддержки обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области
97.	560-01-3МО	27.12.2004	О единовременном денежном пособии в случае гибели работников государственных и муниципальных организаций здравоохранения Мурманской области
98.	561-01-3МО	27.12.2004	О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа
99.	562-01-3МО	27.12.2004	<b>Об оплате труда работников государственных областных учреждений Мурманской области</b>
100.	563-01-3МО	27.12.2004	О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований город Мурманск и город Кандалакша с подведомственной территорией государственными полномочиями на оказание отдельных видов специализированной медицинской помощи и предоставление среднего профессионального образования
101.	564-01-3МО	27.12.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области"
102.	565-01-3МО	27.12.2004	О мерах по организации иммунопрофилактики инфекционных болезней на территории Мурманской области
103.	566-01-3МО	27.12.2004	О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Мурманской области
104.	567-01-3МО	27.12.2004	О мерах социальной поддержки многодетных семей по оплате коммунальных услуг
105.	568-01-3МО	28.12.2004	О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
106.	569-01-3МО	28.12.2004	О социальной поддержке медицинских работников государственных областных учреждений образования

107.	570-01-3МО	28.12.2004	О порядке и размере ежемесячной выплаты опекуну (попечителю) денежных средств на содержание ребенка
108.	571-01-3МО	28.12.2004	О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области
109.	572-01-3МО	29.12.2004	О социальном обслуживании населения в Мурманской области
110.	573-01-3МО	29.12.2004	О мерах социальной поддержки инвалидов
111.	574-02-3МО	29.12.2004	О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования Ловозерский район и муниципальных образований, входящих в его состав
112.	575-01-3МО	29.12.2004	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
113.	576-01-3МО	29.12.2004	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области"
114.	577-01-3МО	29.12.2004	О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования Кольский район и муниципальных образований, входящих в его состав
115.	578-01-3МО	29.12.2004	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О содержании животных"
116.	579-01-3МО	29.12.2004	О государственных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Мурманской области, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера
117.	580-01-3МО	29.12.2004	О лекарственном обеспечении населения Мурманской области
118.	581-01-3МО	29.12.2004	О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия по погребению
119.	582-01-3МО	29.12.2004	Об утверждении границ муниципальных образований в Мурманской области
120.	583-01-3МО	29.12.2004	<b>О размерах социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне</b>
121.	584-01-3МО	29.12.2004	<b>О внесении изменения в статью 13 Закона Мурманской области "Об Архивном фонде Мурманской области и архивах"</b>
122.	585-01-3МО	29.12.2004	О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
123.	586-01-3МО	29.12.2004	О перевозке в пределах территории Мурманской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, образовательных учреждений, учреждений социального обслуживания
124.	587-01-3МО	29.12.2004	О Государственной противопожарной службе Мурманской области
125.	588-01-3МО	29.12.2004	Об областном бюджете на 2005 год
126.	589-01-3МО	29.12.2004	О ставках платы за древесину, отпускаемую на корню в лесах Мурманской области

Приложение 5

**Перечень проектов законов Мурманской области, находящихся на рассмотрении Мурманской областной Думы**

№ пп	Название проекта закона Мурманской области	Стадия рассмотрения	Профильный комитет областной Думы
1.	<b>О размещении органов государственной власти Мурманской области</b> (внесен депутатами Алексеевым О.Н., Коньковым Ф.Я., Сайгина В.В.)	Принят 26.12.2002. Отклонен Губернатором Мурманской области. Рассмотрен повторно 07.02.2003, создана согласительная комиссия	Комитет по законодательству и государственному строительству
2.	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области" (внесен депутатом Алексеевым О.Н.)	Принят в первом чтении 05.12.2003. Срок подачи поправок - до 01.02.2004	Комитет по законодательству и государственному строительству
3.	О внесении изменения в Устав Мурманской области (внесен депутатами Ахрамейко В.Н., Ильиным Г.А., Калайдой В.В., Коньковым Ф.Я., Крупадеровым А.Д., Кузнецовым И.А., Максимовой Н.П., Семениной С.М., Шигановым В.В., Хмелем А.А.)	<b>Принят в первом чтении 20.06. 2003. Рассмотрен 17.05.2004, возвращен на доработку в комитет, создана рабочая группа по преодолению разногласий</b>	Комитет по законодательству и государственному строительству
4.	Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области (внесен депутатом Коньковым Ф.Я.)	Оставлен в процедуре второго чтения 28.10.2002	Комитет по законодательству и государственному строительству
5.	О территориальном общественном самоуправлении (внесен Мурманским городским Советом)	Принят в первом чтении 09.12.1999	Комитет по законодательству и государственному строительству
6.	О внесении изменений и дополнений в Устав Мурманской области (внесен депутатами Ахрамейко В.Н., Гориным В.И., Закондыриным Е.В., Калайдой В.В., Крупадеровым А.Д.,	Принят в первом чтении 18.03.2004. Срок подачи поправок – до 05.04.2004	Комитет по законодательству и государственному строительству

	Кузнецовым И.А., Максимовой Н.П., Семениной С.М., Хмелем А.А., Шигановым В.В.)		
7.	О порядке избрания представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области, оказании бесплатной юридической помощи и создании юридических консультаций на территории Мурманской области (внесен депутатом Крупадеровым А.Д.)	Принят в первом чтении 15.04.2004. Срок подачи поправок – до 20.05.2004	Комитет по законодательству и государственному строительству
8.	О порядке отзыва Губернатора Мурманской области (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят в первом чтении 17.05.2004. Срок подачи поправок – до 17.09.2004	Комитет по законодательству и государственному строительству
9.	О порядке отзыва депутата Мурманской областной Думы (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят в первом чтении 17.05.2004. Срок подачи поправок – до 10.09.2004	Комитет по законодательству и государственному строительству
10.	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" (внесен Контрольно-счетной палатой Мурманской области)	Принят в первом чтении 25.06.2004. Срок подачи поправок – до 15.09.2004	Комитет по законодательству и государственному строительству
11.	О внесении дополнения и изменения в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят в первом чтении 21.10.2004. Срок подачи поправок – до 10.11.2004	Комитет по законодательству и государственному строительству
12.	О внесении дополнений и изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят в первом чтении 21.10.2004. Срок подачи поправок – до 10.11.2004	Комитет по законодательству и государственному строительству
13.	О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования (внесен депутатом Крупадеровым А.Д.)	Принят в первом чтении 07.12.2004. Срок подачи поправок – до 10.01.2005	Комитет по законодательству и государственному строительству
14.	О внесении дополнения в Закон Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области" (внесен депутатом Кузнецовым И.А.)	Принят в первом чтении 11.11.2004. Срок подачи поправок – до 13.12.2004	Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности
15.	<b>О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Мурманской области</b> (внесен депутатами Калайдой В.В., Поповым К.Н.)	<b>Принят в первом чтении 05.10.2000</b>	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу
16.	<b>Об отходах производства и потребления в Мурманской области</b>	<b>Принят во втором чтении 04.06.2004</b>	Комитет по природопользованию

	<b>(внесен депутатом Калайдой В.В.)</b>		и агропромышленному комплексу
17.	<b>Об охране окружающей среды в Мурманской области (внесен депутатом Калайдой В.В.)</b>	<b>Принят во втором чтении 07.12.2004</b>	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу
18.	<b>О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области" (внесен депутатами Ахрамейко В.Н., Зажигиной Л.И., Ильиным Г.А., Максимовой Н.П., Селиным В.С., Семениной С.М.)</b>	<b>Принят в первом чтении 25.06.2004. Срок подачи поправок – до 01.09.2004</b>	Комитет по бюджету, финансам и налогам
19.	<b>О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности категории "А", и муниципальных служащих Мурманской области (внесен депутатами Алексеевым О.Н., Ахрамейко В.Н., Гориным В.И., Зажигиной Л.И., Максимовой Н.П., Сайгиным В.В., Шигановым В.В.)</b>	<b>Принят в первом чтении 18.03.2004. Срок подачи поправок – до 20.04.2004</b>	Комитет по бюджету, финансам и налогам
20.	<b>О внесении дополнения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год" (внесен депутатом Алексеевым О.Н.)</b>	<b>Принят окончательно 05.02.2004, отклонен Губернатором Мурманской области</b>	Комитет по бюджету, финансам и налогам
21.	<b>О мерах по охране здоровья граждан Российской Федерации, проживающих на территории Мурманской области (внесен Губернатором Мурманской области)</b>	<b>Принят в первом чтении 16.12.2004. Срок подачи поправок – до 17.01.2005</b>	Комитет по социальной политике и охране здоровья
22.	<b>О социальном заказе в Мурманской области (внесен депутатами Ахрамейко В.Н., Шигановым В.В.)</b>	<b>Принят окончательно 21.10.2004, отклонен Губернатором Мурманской области</b>	Комитет по социальной политике и охране здоровья
23.	Об основах образовательной деятельности в Мурманской области (внесен депутатами Ахрамейко В.Н., Шигановым В.В., Ильиным Г.А., Коньковым Ф.Я., Калайдой В.В.)	Принят 26.12.2002. Отклонен Губернатором Мурманской области. Рассмотрен повторно 07.02.2003, создана согласительная комиссия	Комитет по образованию, науке и культуре
24.	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников Мурманской области" (внесен депутатом Ахрамейко В.Н.)	Принят окончательно 21.10.2004, отклонен Губернатором Мурманской области	Комитет по образованию, науке и культуре

--	--	--	--

Приложение 6

**Участие депутатов Мурманской областной Думы в заседаниях областной Думы в 2004 году**

ФИО депутата	Заседание Мурманской областной Думы (номер и дата проведения)																
	№ 29 05.02	№ 30 18.03	№ 31 15.04	№ 32 23.04	№ 33 17.05	№ 34 04.06	№ 35 25.06	№ 36 23.09	№ 37 21.10	№ 38 11.11	№ 39 24.11	№ 40 26.11	№ 41 07.12	№ 42 16.12	№ 43 23.12	ИТОГО	
АЛЕКСЕЕВ О.Н.	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	14
АЛЕШИН В.А.	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	13
АХРАМЕЙКО В.Н.	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	14
ГОРИН В.И.	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	13
ЗАДВОРНЫЙ Ю.В.	+	+	+	+	+	+	+	-	+	-	+	+	+	-	+	+	12
ЗАЖИГИНА Л.И.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	15
ЗАКОНДЫРИН Е.В.	+	+	-	+	+	+	+	-	+	+	-	-	+	+	+	+	11
ИЛЬИН Г.А.	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	14
КАЛАЙДА В.В.	-	-	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	12
КАМКИН И.Р.	-	+	+	-	+	+	-	+	-	+	-	-	-	-	-	+	7
КОНЬКОВ Ф.Я.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	15
КРУПАДЕРОВ А.Д.	+	-	+	-	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	-	+	11
КУЗНЕЦОВ И.А.	+	+	+	+	-	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	13
МАКСИМОВА Н.П.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	14
МНАЦАКАНЯН О.С.	-	+	+	-	+	+	-	+	+	+	-	-	+	+	+	+	10
ОКСИН В.Г.	+	-	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	13
ПОПОВ К.Н.	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	12
ПРУТКОВ Ю.Б.	+	+	+	-	-	+	-	+	+	+	+	-	-	-	+	-	9
САЖИНОВ П.А.	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	14
САЙГИН В.В.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	15
СЕЛИН В.С.	+	+	+	+	-	+	-	+	-	-	+	+	+	+	+	+	11
СЕМЕНИНА С.М.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	15
ХМЕЛЬ А.А.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	13
ЧЕРНЕВ А.В.	-	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	-	+	+	+	+	12
ШИГАНОВ В.В.	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	14
<b>ВСЕГО</b>	<b>20</b>	<b>22</b>	<b>23</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>22</b>	<b>20</b>	<b>23</b>	<b>21</b>	<b>23</b>	<b>20</b>	<b>15</b>	<b>23</b>	<b>22</b>	<b>24</b>		

Приложение 7

**О Б Р А Щ Е Н И Я,  
принятые Мурманской областной Думой третьего созыва  
в 2004 году**

№№ пп	Содержание обращения	Дата принятия на заседании областной Думы
1.	Обращение к председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову, Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации В.Б.Рушайло о необходимости принятия постановления Правительства Российской Федерации по проблемам закрытого административно-территориального образования г.Островной	05.02.2004
2.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину о необходимости изменения законодательства в части производства, оборота и продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	05.02.2004
3.	Обращение в Правительство Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации и Министерство юстиции Российской Федерации об ускорении изготовления бланков удостоверений ветеранов боевых действий и внесения изменений в соответствующие правовые акты	05.02.2004
4.	Обращение к главному государственному ветеринарному инспектору Российской Федерации, руководителю Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации Е.А.Непоклонову о провозе непродуктивных животных через Государственную границу Российской Федерации с Финляндией	05.02.2004
5.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову по вопросу финансирования дорожной отрасли субъектов Российской Федерации	18.03.2004
6.	Обращение к Президенту Российской Федерации, Верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами Российской Федерации	23.04.2004

	В.В.Путину по поводу ситуации, сложившейся на Северном флоте	
7.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о замене льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации для отдельных категорий граждан, компенсационными выплатами	04.06.2004
8.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову по вопросу реформирования единого социального налога	04.06.2004
9.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину о необходимости пересмотра размеров средних разовых доз наркотических средств и психотропных веществ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2004 года № 231 "Об утверждении размеров средних разовых доз наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации"	25.06.2004
10.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову и Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о необходимости корректировки потребительской корзины и соответствующего пересмотра фонда финансовой поддержки регионов	25.06.2004
11.	Обращение в Конституционный Суд Российской Федерации	25.06.2004
12.	Обращение к Губернатору Мурманской области о состоянии дел в сельском хозяйстве Мурманской области	25.06.2004
13.	Обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову в связи с предстоящим рассмотрением проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2005 год"	23.09.2004
14.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову в связи с внесением изменений в Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"	23.09.2004
15.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову о необходимости изменения законодательства в части производства, оборота и продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	21.10.2004
16.	Обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову в связи с внесением изменений в Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и	24.11.2004

	приравненных к ним местностях"	
17.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову в связи с нестабильной ситуацией на береговых рыбоперерабатывающих предприятиях Мурманской области	24.11.2004
18.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с уступкой российских приграничных островов на реке Амур	07.12.2004
19.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о необходимости финансирования в 2005 году из средств федерального бюджета реставрации памятников федерального значения, расположенных на территории Мурманской области	07.12.2004
20.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о необходимости принятия в 2005 году Федеральной целевой программы "Культура Русского Севера на 2006-2010 годы"	07.12.2004

**О Б Р А Щ Е Н И Я,**  
**направленные Председателем Мурманской областной Думы**  
**в 2004 году**

№№ пп	Адресаты обращения	Содержание обращения
1.	Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову	О необходимости принятия срочных мер по разрешению проблем рыбной отрасли
2.	Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Л.Кудрину	О выделении средств из федерального бюджета на завершение строительства Центра социальной помощи семье и детям в Ловозерском районе Мурманской области
3.	И.о. заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Б.Христенко  Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову  Председателю Комитета по бюджету, финансам и налогам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К.Исаеву	О необходимости корректировки "Методики расчетов распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 2004 год", разработанной и утвержденной Министерством финансов Российской Федерации

4.	Министру обороны Российской Федерации С.Б.Иванову	Об обеспечении жильем военных пенсионеров, уволенных в запас до введения государственных жилищных сертификатов
5.	Председателю Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности В.А.Озерову	О предложениях по совершенствованию законодательства в сфере борьбы с терроризмом
6.	Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М.Ю.Зурабову	О применении норм Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ по отношению к бывшим малолетним узникам нацизма

Приложение 8

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**  
**депутатских запросов, принятых**  
**Мурманской областной Думой в 2004 году**

№ пп	Содержание запроса	Запрос внес депутат Мурманской областной Думы	Дата принятия на заседании Думы	Запрос направлен
1.	О мерах, предпринимаемых Правительством Мурманской области, по обеспечению устойчивого финансирования птицефабрик "Снежная" и "Мурманская"	Калайда В.В., Чернев А.В.	15.04.2004	Губернатору Мурманской области
2.	О включении отопления в больницах, учреждениях здравоохранения, других организациях, а также жилых домах г.Апатиты	Селин В.С., Горин В.И.	23.09.2004	Генеральному директору ОАО "Коленерго"
3.	О включении отопления в больницах, учреждениях здравоохранения, других организациях, а также жилых домах г.Апатиты	Селин В.С., Горин В.И.	23.09.2004	Главе муниципального образования г.Апатиты
4.	По вопросу приведения законодательства Мурманской области в соответствие с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ	Ахрамейко В.Н., Ильин Г.А., Калайда В.В., Кузнецова И.А., Хмель А.А., Шиганов В.В.	11.11.2004	Губернатору Мурманской области

Приложение 9

**ПОДДЕРЖКА ОБРАЩЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2004 ГОДУ**

<b>№№ пп</b>	<b>Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации</b>	<b>Адресат обращения</b>	<b>Содержание обращения</b>	<b>Результат рассмотрения на заседании Думы</b>
1.	Государственный Совет Республики Коми	Правительство Российской Федерации	По вопросу внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 года № 522 "О федеральных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг на 2004 год"	1. Поддержать Обращение – постановление от 05.02.2004 № 1039 2. Направить постановление Правительству Российской Федерации и в Государственный Совет Республики Коми
2.	Совет народных депутатов Камчатской области	Председатель Правительства Российской Федерации М.М.Касьянов	О ФГУП "Камчатское" по племенной работе в связи с принятием Правительством Российской Федерации распоряжения от 15.08.2003 № 1165-Р	1. Поддержать Обращение – постановление от 05.02.2004 № 1040 2. Направить постановление Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову и в Совет народных депутатов Камчатской области
3.	Костромская областная Дума	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Председатель	О кризисном положении по обеспечению животноводства страны фуражным зерном	1. Поддержать Обращение – постановление от 05.02.2004 № 1041 2. Направить постановление

		Правительства Российской Федерации М.М.Касьянов		Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову и в Костромскую областную Думу
4.	Законодательное Собрание Республики Карелия	Президент Российской Федерации В.В.Путин	О необходимости принятия федерального закона о государственной монополии на производство и реализацию алкогольной, спиртосодержащей продукции и пива	1. Поддержать Обращение – постановление от 05.02.2004 № 1042 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации В.В.Путину и в Законодательное Собрание Республики Карелия
5.	Законодательная Дума Хабаровского края	Правительство Российской Федерации	По вопросу о разработке рабочей группой при Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации концепции районирования территорий Российской Федерации	1. Поддержать Обращение – постановление от 15.04.2004 № 1143 2. Направить постановление в Правительство Российской Федерации и в Законодательную Думу Хабаровского края
6.	Совет народных депутатов Камчатской области	Президент Российской Федерации В.В.Путин	О запрещении пропаганды и рекламы алкоголя, пива и табака	1. Поддержать Обращение – постановление от 15.04.2004 № 1144 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации В.В.Путину и в Совет народных депутатов Камчатской области
7.	Орловский областной Совет народных депутатов	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Правительство Российской Федерации  Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	По вопросу внесения изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и в Закон Российской Федерации "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации"	1. Поддержать Обращение – постановление от 15.04.2004 № 1145 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

				Б.Грызлову и в Орловский областной Совет народных депутатов
8.	Законодательное Собрание Вологодской области	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Председатель Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадков	О необходимости внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации "О продолжительности рабочего времени (норме часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников образовательных учреждений"	1. Поддержать Обращение – постановление от 15.04.2004 № 1146 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову и в Законодательное Собрание Вологодской области
9.	Законодательное Собрание Вологодской области	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Председатель Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадков	О принятии необходимых мер по реализации норм Федерального закона от 14.07.1997 № 100-ФЗ "О государственном регулировании агропромышленного производства"	1. Поддержать Обращение – постановление от 17.05.2004 № 1197 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову и в Законодательное Собрание Вологодской области
10.	Законодательное Собрание Вологодской области	Председатель Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадков	Обращение о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 "О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в	1. Поддержать Обращение – постановление от 04.06.2004 № 1233 2. Направить постановление Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову и в Законодательное Собрание Вологодской области

			Российской Федерации"	
11.	Брянская областная Дума	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Правительство Российской Федерации  Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	Обращение о недопустимости передачи профессиональных училищ (лицеев) на содержание субъектов Российской Федерации	1. Поддержать Обращение – постановление от 04.06.2004 № 1235. 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову и в Брянскую областную Думу
12.	Законодательная Дума Хабаровского края	Правительство Российской Федерации	Обращение по вопросу замены льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации для отдельных категорий граждан, денежными компенсациями	1. Поддержать Обращение – постановление от 04.06.2004 № 1236. 2. Направить постановление в Правительство Российской Федерации и в Законодательную Думу Хабаровского края
13.	Курганская областная Дума	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Правительство Российской Федерации  Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	Обращение о возобновлении финансирования из федерального бюджета компенсационных выплат на питание обучающихся в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, начального профессионального и среднего профессионального образования	1. Поддержать Обращение – постановление от 04.06.2004 № 1237. 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову и в Кургансскую областную Думу
14.	Законодательное Собрание Республики Карелия	депутаты Государственной Думы Федерального	Об обеспечении основных прав детей-сирот и детей, оставшихся без	1. Поддержать Обращение – постановление от 25.06.2004 № 1286.

		Собрания Российской Федерации	попечения родителей	
15.	Совет народных депутатов Кемеровской области	Председатель Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадков	По вопросу изменения критериев разграничения государственной собственности на землю	1. Поддержать Обращение – постановление от 25.06.2004 № 1287.
16.	Дума Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа	Президент Российской Федерации В.В.Путин		1. Поддержать Обращение – постановление от 25.06.2004 № 1288.
17.	Дума Корякского автономного округа		Об отношении к предложению Правительства Российской Федерации о замене льгот ветеранам денежной компенсацией	1. Поддержать Обращение – постановление от 25.06.2004 № 1289.
18.	Законодательное Собрание Республики Карелия	Председатель Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадков	О реформировании государственной санитарно-эпидемиологической службы в связи и утверждением новой системы и структуры федеральных органов исполнительной власти	1. Поддержать Обращение – постановление от 25.06.2004 № 1290.
19.	Законодательное Собрание Вологодской области	Председатель Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадков	О необходимости пересмотра объемов потребления в составе потребительской корзины в целом по Российской Федерации	1. Поддержать Обращение – постановление от 25.06.2004 № 1291.
20.	Тульская областная Дума	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлов  Председатель Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадков		1. Поддержать Обращение – постановление от 25.06.2004 № 1292.

21.	Волгоградская областная Дума	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Правительство Российской Федерации  Совет Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, субъекты Российской Федерации	По поводу ухудшения условий предоставления льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельской местности	1. Поддержать Обращение – постановление от 25.06.2004 № 1293.
22.	Законодательное Собрание Ленинградской области	Президент Российской Федерации В.В.Путин	По вопросу подготовки и принятия Лесного и Водного кодексов Российской Федерации в новой редакции	1. Поддержать Обращение – постановление от 25.06.2004 № 1294.
23.	Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Председатель Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадков  Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронов  Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлов	По вопросу о проекте федерального закона "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	1. Поддержать Обращение – постановление от 25.06.2004 № 1295.
24.	Московская областная Дума		Об обращении Парламента Республики Южная Осетия к Московской областной Думе	1. Поддержать решение Московской областной Думы – постановление от 11.11.2004 № 1436. 2. Направить постановление в Московскую областную Думу.
25.	Законодательное	Президент	О принятии неотложных	1. Поддержать

	Собрание Оренбургской области	Российской Федерации В.В.Путин  Правительство Российской Федерации  Федеральное Собрание Российской Федерации	мер по противодействию терроризму на территории Российской Федерации	Обращение - постановление от 11.11.2004 № 1437. 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову и в Законодательное Собрание Оренбургской области
26.	Сахалинская областная Дума	Президент Российской Федерации В.В.Путин	Об отмене моратория на смертную казнь	1. Поддержать Обращение - постановление от 11.11.2004 № 1438. 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации В.В.Путину и в Сахалинскую областную Думу
27.	Амурский областной Совет народных депутатов	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Председатель Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадков	О затягивании процедур разграничения государственной собственности на землю	1. Поддержать Обращение - постановление от 11.11.2004 № 1439. 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову и в Амурский областной Совет народных депутатов
28.	Народное Собрание (Парламент) Карачаево- Черкесской Республики	Правительство Российской Федерации	О запрете продажи семян мака, пригодных для изготовления наркотиков	1. Поддержать Обращение - постановление от 11.11.2004 № 1440. 2. Направить постановление в Правительство Российской Федерации и в Народное Собрание (Парламент) Карачаево- Черкесской Республики
29.	Государственная Дума Таймырской области	Председатель Правительства Российской	О необходимости совершенствования системы медицинского	1. Поддержать Обращение - постановление от

		Федерации М.Е.Фрадков	обслуживания сотрудников правоохранительных органов, ГПС МЧС России и лиц, подпадающих под действие Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", а также членов семей перечисленных категорий граждан	11.11.2004 № 1441. 2. Направить постановление Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову и в Государственную Думу Томской области.
30.	Законодательное Собрание Владимирской области	Президент Российской Федерации В.В.Путин  Председатель Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадков  Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронов  Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлов	О необходимости усиления государственной поддержки сельского хозяйства	1. Поддержать Обращение - постановление от 16.12.2004 № 1595. 2. Направить постановление в Законодательное Собрание Владимирской области
31.	Орловский областной Совет народных депутатов	Президент Российской Федерации  Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации  Правительство Российской Федерации	О необходимости ограничения роста цен на горюче-смазочные материалы на внутреннем рынке	1. Поддержать Обращение - постановление от 23.12.2004 № 1653. 2. Направить постановление Президенту Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и в Орловский областной Совет народных депутатов

32.	Государственная дума Ярославской области	Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронов  Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлов	По вопросу разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природопользования	1. Поддержать Обращение - постановление от 23.12.2004 № 1654. 2. Направить постановление Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову и в Государственную Думу Ярославской области

**Приложение 10**

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О РАБОТЕ КОМИТЕТОВ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В 2004 ГОДУ**

Таблица 1. Данные о заседаниях комитетов Мурманской областной Думы

Наименование комитетов областной Думы	Кол-во заседаний	Кол-во рассмотр. вопросов	Кол-во рассмотр. вопросов по законо-проектам	Кол-во рассмотр. проектов федер. законов	Кол-во рассмотр. законод. инициатив субъектов РФ	Кол-во рассмотр. обращений субъектов РФ	Кол-во рассмотр. обращений организаций, учреждений, предприятий Мурманской области
Комитет по бюджету, финансам и налогам	28	185	46	71	10	4	171
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	17	209	24	85	26	28	19
Комитет по законодательству и государственному строительству	21	203	115	26	13	1	2
Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	20	178	27	40	27	36	7
Комитет по социальной политике и охране здоровья	25	178	38	62	37	36	2
Комитет по образованию, науке и культуре	18	116	44	26	3	6	71
<b>ИТОГО</b>	<b>129</b>	<b>1069</b>	<b>294</b>	<b>310</b>	<b>116</b>	<b>111</b>	<b>272</b>

Таблица 2. Данные о законопроектах, подготовленных комитетами к рассмотрению Думы, с результатами их рассмотрения

Наименование комитетов областной Думы	Кол-во рассмотр. проектов законов на заседаниях Думы	Кол-во принят. и вступивш. в силу законов	Кол-во отклонен. проектов законов	Кол-во снятых с рассмотр. проектов законов	Кол-во проектов законов, рассмотр. в перв., втор. чт.	Иное
---------------------------------------	--	---	-----------------------------------	--	---	------

Комитет по бюджету, финансам и налогам	22	17	1	1	2	1 (откл. Губ.)
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	12	9	1	1	1	
Комитет по законодательству и государственному строительству	83	53	13	8	8	1 (напр. на дораб.)
Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	10	8			2	
Комитет по социальной политике и охране здоровья	26	19	2	3	1	1 (откл. Губ.)
Комитет по образованию, науке и культуре	24	20	3			1 (откл. Губ.)
<b>ИТОГО</b>	<b>177</b>	<b>126</b>	<b>20</b>	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>4</b>

Приложение 11

**П Е Р Е Ч Е Н Ъ**  
**ЗАКОНОВ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ,**  
**УТРАТИВШИХ СИЛУ В 2004 ГОДУ**

№ пп	Наименование законов Мурманской области	Закон, в соответствии с которым утратил силу закон Мурманской области
1.	Закон Мурманской области "О потребительской корзине по Мурманской области" от 08.05.2001 № 253-01-ЗМО	Срок действия Закона по 31.12.2004
2.	Закон Мурманской области "О льготах по платежам для отдельных категорий пользователей объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты" от 04.07.2001 № 279-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 26.03.2004 № 471-01-ЗМО
3.	Закон Мурманской области "О структуре и порядке формирования Правительства Мурманской области" от 23.06.2000 № 207-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 26.04.2004 № 477-01-ЗМО
4.	Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" от 08.05.2001 № 262-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 25.05.2004 № 482-02-ЗМО
5.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" от 04.07.2001 № 285-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 25.05.2004 № 482-02-ЗМО
6.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в статью 68 Закона Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" от 07.05.2002 № 337-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 25.05.2004 № 482-02-ЗМО
7.	Закон Мурманской области "О внесении дополнения в статью 74 Закона Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" от 13.11.2003 № 433-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 25.05.2004 № 482-02-ЗМО
8.	Закон Мурманской области "О государственном	Закон Мурманской области

	регулировании цен и тарифов на территории Мурманской области" от 06.10.1997 № 79-01-3МО	от 28.05.2004 № 483-01-3МО
9.	Закон Мурманской области "О внесении дополнений в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен и тарифов на территории Мурманской области" от 30.12.1997 № 93-01-3МО	Закон Мурманской области от 28.05.2004 № 483-01-3МО
10.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен и тарифов на территории Мурманской области" от 24.06.2003 № 411-01-3МО	Закон Мурманской области от 28.05.2004 № 483-01-3МО
11.	Закон Мурманской области "О порядке обязательного медицинского страхования неработающего населения в Мурманской области" от 27.12.1999 № 174-01-3МО	Закон Мурманской области от 23.11.2004 № 525-01-3МО
12.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке обязательного медицинского страхования неработающего населения в Мурманской области" от 23.12.2003 № 459-01-3МО	Закон Мурманской области от 23.11.2004 № 525-01-3МО
13.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О транспортном налоге" от 05.01.2004 № 463-01-3МО	Закон Мурманской области от 26.11.2004 № 526-01-3МО
14.	Закон Мурманской области "О целевом бюджетном территориальном дорожном фонде Мурманской области" от 14.04.2003 № 391-01-3МО	Закон Мурманской области от 29.11.2004 № 527-01-3МО
15.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О целевом бюджетном территориальном дорожном фонде Мурманской области" от 13.11.2003 № 430-01-3МО	Закон Мурманской области от 29.11.2004 № 527-01-3МО
16.	Закон Мурманской области "Об адресной социальной помощи в Мурманской области" от 15.06.2000 № 200-02-3МО	Закон Мурманской области от 23.12.2004 № 549-01-3МО
17.	Закон Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников Мурманской области" от 05.07.1999 № 156-01-3МО	Закон Мурманской области от 23.12.2004 № 552-01-3МО
18.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников Мурманской области" от 24.03.2003 № 388-01-3МО	Закон Мурманской области от 23.12.2004 № 552-01-3МО
19.	Закон Мурманской области "О социальной поддержке работников организаций (учреждений) культуры и искусства Мурманской области" от 20.11.2000 № 224-01-3МО	Закон Мурманской области от 23.12.2004 № 554-01-3МО
20.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О социальной поддержке работников организаций (учреждений) культуры и искусства Мурманской области" от 01.07.2003 № 417-01-3МО	Закон Мурманской области от 23.12.2004 № 554-01-3МО
21.	Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований	Закон Мурманской области от 27.12.2004 № 557-01-3МО

	государственными полномочиями по лицензированию образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений" от 22.12.2003 № 453-01-ЗМО	
22.	Закон Мурманской области "Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных учреждений Мурманской области" от 07.07.2004 № 495-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 27.12.2004 № 559-01-ЗМО
23.	Закон Мурманской области "О социальной поддержке медицинских работников государственных и муниципальных учреждений образования" от 10.05.2001 № 264-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 28.12.2004 № 569-01-ЗМО
24.	Закон Мурманской области "О муниципальных образованиях Мурманской области" от 28.11.2001 № 309-02-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 577-01-ЗМО
25.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О муниципальных образованиях Мурманской области" от 20.12.2001 № 326-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 577-01-ЗМО
26.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О муниципальных образованиях Мурманской области" от 22.04.2003 № 397-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 577-01-ЗМО
27.	Закон Мурманской области "О лекарственном обеспечении населения Мурманской области" от 20.11.2000 № 227-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 580-01-ЗМО
28.	Закон Мурманской области "О защите населения и территории Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 05.07.1999 № 155-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО
29.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О защите населения и территории Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 22.03.2001 № 250-01-ЗМО	Закон Мурманской области 29.12.2004 № 585-01-ЗМО
30.	Закон Мурманской области "О ставках лесных податей за различные виды лесопользований и о размере платы за перевод лесных земель в нелесные и (или) их изъятии из лесного фонда в Мурманской области" от 06.07.2000 № 215-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 589-01-ЗМО
31.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О ставках лесных податей за различные виды лесопользований и о размере платы за перевод лесных земель в нелесные и (или) их изъятии из лесного фонда Мурманской области" от 04.07.2001 № 272-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 589-01-ЗМО
32.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О ставках лесных податей за различные виды лесопользований и о размере платы за перевод лесных земель в нелесные и (или) их изъятии из лесного фонда в Мурманской области" от 08.10.2001 № 295-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 589-01-ЗМО
33.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О ставках лесных податей за	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 589-01-ЗМО

	различные виды лесопользований и о размере платы за перевод лесных земель в нелесные и (или) их изъятии из лесного фонда в Мурманской области" от 20.12.2001 № 323-01-ЗМО	
34.	Закон Мурманской области "О внесении дополнения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставках лесных податей за различные виды лесопользований и о размере платы за перевод лесных земель в нелесные и (или) их изъятии из лесного фонда в Мурманской области" от 27.12.2002 № 377-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 589-01-ЗМО
35.	Закон Мурманской области "О приостановлении действия статьи 5 Закона Мурманской области "О ставках лесных податей за различные виды лесопользований и о размере платы за перевод лесных земель в нелесные и (или) их изъятии из лесного фонда в Мурманской области" от 13.01.2003 № 379-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 589-01-ЗМО

**Приложение 12**

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, РАССМОТРЕННЫХ НА ЗАСЕДАНИЯХ  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В 2004 ГОДУ**

<b>№№ пп</b>	<b>Наименование проекта федерального закона</b>	<b>Профильный комитет областной Думы</b>	<b>Дата рассмотре- ния на заседании областной Думы, номер постановле- ния</b>	<b>Результат рассмотрения на заседании областной Думы</b>
1.	№ 364850-3 "О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений"	Комитет по бюджету, финансам и налогам	05.02.2004, № 1037	1. Внести поправки к проекту федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, депутатам Государственной Думы Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А.
2.	№ 1467-4 "О внесении изменения в статью 226 Трудового кодекса Российской Федерации"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	18.03.2004, № 1089	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В.
3.	№ 397182-3 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	18.03.2004, № 1090	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В.
4.	№ 6626-4 "О внесении изменений в статью 3	Комитет по социальной	18.03.2004, № 1091	1. Поддержать проект федерального закона.

	Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" и в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества"	политике и охране здоровья		2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К.Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
5.	№ 396633-3 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", а также в Закон Российской Федерации "Об образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	18.03.2004, № 1092	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке.
6.	№ 399898-3 "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	18.03.2004, № 1093	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке.
7.	№ 401262-3 "О внесении изменений и дополнений в статьи 173, 174 и 175 Трудового кодекса Российской Федерации"	Комитет по образованию, науке и культуре	18.03.2004, № 1094	1. Выразить несогласие с проектом федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду и социальной политике.
8.	№ 11125-4 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	18.03.2004, № 1099	Принять к сведению информацию о проекте федерального закона.
9.	№ 18729-4 "О внесении дополнения в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	15.04.2004, № 1128	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В.

10.	№ 19233-4 "О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	15.04.2004, № 1129	<p><b>1. Не поддерживать проект федерального закона.</b></p> <p>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.</p>
11.	№ 21829-4 "О внесении дополнений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	15.04.2004, № 1135	<p>1. Поддержать проект федерального закона.</p> <p>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В.</p>
12.	№ 242617-3 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	15.04.2004, № 1139	<p><b>1. Не поддерживать проект федерального закона.</b></p> <p>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке.</p>
13.	№ 188757-3 "О внесении изменений и дополнений в статью 41 Закона Российской Федерации "Об образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	15.04.2004, № 1140	<p><b>1. Не поддерживать проект федерального закона.</b></p> <p>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке.</p>
14.	№ 8017-4 "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Земельного кодекса Российской Федерации"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	23.04.2004, № 1155	<p><i>1. Внести поправки к проекту федерального закона.</i></p> <p>2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по собственности, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.</p>

15.	№ 36754-4 "О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Российской Федерации"	Комитет по образованию, науке и культуре	17.05.2004 № 1194	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., в Комитет Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи
16.	27 проектов федеральных законов по формированию рынка доступного жилья	Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	04.06.2004 № 1219	1. Предложить Государственной Думе вынести проекты федеральных законов на всенародное обсуждение, создать комиссию для изучения и обобщения предложений и замечаний и выработки согласованной позиции, провести парламентские слушания. 2. Направить постановление в Государственную Думу, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, субъекты Российской Федерации Северо-Западного федерального округа.
17.	№ 398029-3 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"	Комитет по образованию, науке и культуре	04.06.2004 № 1231	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам женщин, семьи и молодежи, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
18.	№ 43244-4 "О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате"	Комитет по законодательству и государственному строительству	04.06.2004 № 1232	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В.
19.	№ 58338-4 "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в	Комитет по социальной политике и охране	25.06.2004 № 1266	1. Выразить несогласие с проектом федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной

	связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации	здравья		Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., Председателю Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
20.	№ 44157-4 "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации	Комитет по социальной политике и охране здоровья	25.06.2004 № 1267	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
21.	№ 45622-4 "О внесении изменений и дополнений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в некоторые законодательные акты в части совершенствования управления образованием"	Комитет по образованию, науке и культуре	25.06.2004 № 1268	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
22.	№ 45893-4 "О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации"	Комитет по образованию, науке и культуре	25.06.2004 № 1269	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре, депутатам Государственной Думы

				Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
23.	№ 57700-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	25.06.2004 № 1270	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам
24.	№ 55112-4 "О внесении дополнений в статью 53 Земельного кодекса Российской Федерации"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	25.06.2004 № 1271	<b>1. Не поддерживать проект федерального закона.</b> 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по собственности
25.	№ 50081-4 "О внесении дополнения в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	25.06.2004 № 1272	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления
26.	№ 52583-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном земельном кадастре" и в Федеральный закон "О землеустройстве"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	25.06.2004 № 1273	<b>1. Не поддерживать проект федерального закона.</b> 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам
27.	№ 51778-4 "О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О плате за землю"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	25.06.2004 № 1282	<i>1. Внести поправки к проекту федерального закона.</i> 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам
28.	№ 48508-4 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, в Федеральный закон "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" и признании утратившим силу Федерального закона "О	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	23.09.2004 № 1334	<i>1. Внести поправки к проекту федерального закона.</i> 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по собственности, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской

	разграничении государственной собственности на землю"			Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
29.	№ 46571-4 "О развитии сельского хозяйства и агропродовольственного рынка в Российской Федерации"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	23.09.2004 №№ 1335, 1341	<p><b>1. Не поддерживать проект федерального закона.</b></p> <p>2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам</p> <p>3. Поддержать постановление Орловского областного Совета народных депутатов о проекте данного федерального закона</p>
30.	№ 63837-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	Комитет по законодательству и государственному строительству	23.09.2004 № 1336	<p>1. Поддержать проект федерального закона.</p> <p>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В.</p>
31.	№ 46124-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	23.09.2004 № 1337	<p>1. Поддержать проект федерального закона.</p> <p>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Мурманской области В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Мурманской области А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.</p>
32.	№ 85476-4 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"	Комитет по образованию, науке и культуре	21.10.2004 № 1376	<p>1. Поддержать проект федерального закона.</p> <p>2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам женщин, семьи и молодежи, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.</p>
33.	№ 93081-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации	Комитет по законодательству и государственному	21.10.2004 № 1377	<p>1. Не поддерживать проект федерального закона.</p> <p>2. Направить постановление Председателю Государственной</p>

	законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"	строительству		Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову.
34.	№ 70929-4 "О внесении изменения в пункт 2 статьи 16 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	21.10.2004 № 1390	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам
35.	№ 73589-4 "О внесении изменения в статью 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	21.10.2004 № 1391	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.
36.	№ 92162-4 "О внесении изменений и дополнения в Закон Российской Федерации "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"	Комитет по образованию, науке и культуре	11.11.2004 № 1432	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам общественных объединений и религиозных организаций, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
37.	№ 90759-4 "О репатриации русских и представителей других коренных народов России"	Комитет по образованию, науке и культуре	11.11.2004 № 1433	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, депутатам

				Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
38.	№ 99226-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"	Комитет по образованию, науке и культуре	24.11.2004 № 1500	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам женщин, семьи и молодежи, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
39.	№ 85841-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности"	Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	24.11.2004. № 1479	1. Внести поправку к проекту федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по собственности.
40.	№ 108088-4 "О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации "Об образовании" и статью 11 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	16.12.2004 № 1588	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
41.	№ 110017-4 "О внесении изменения в статью 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных	Комитет по образованию, науке и культуре	16.12.2004 № 1589	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания

	правонарушениях"			Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
42.	№ 112559-4 "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"	Комитет по образованию, науке и культуре	16.12.2004 № 1590	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам общественных объединений и религиозных организаций, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
43.	№ 113374-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"	Комитет по образованию, науке и культуре	16.12.2004 № 1591	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре и спорту, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
44.	№ 113378-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"	Комитет по образованию, науке и культуре	16.12.2004 № 1592	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре и спорту, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

				В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
45.	№ 110939-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"	Комитет по образованию, науке и культуре	16.12.2004 № 1593	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре и спорту, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К. Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову.
46.	№ 78085-4 "О внесении изменений в главу 26-1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	16.12.2004 № 1594	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам и в Законодательное Собрание Краснодарского края
47.	№ 92135-4 "О внесении изменений в статью 112 Трудового кодекса Российской Федерации"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	16.12.2004 № 1596	1. Внести поправку к проекту федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду и социальной политике.
48.	№ 109269-4 "О государственном регулировании оборота продукции осетровых видов рыб"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	23.12.2004 № 1651	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, предпринимательству и туризму

**Приложение 13**

**ПОДДЕРЖКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ В 2004 ГОДУ**

<b>№№ пп</b>	<b>Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации</b>	<b>Наименование проекта федерального закона</b>	<b>Результат рассмотрения на заседании Думы</b>
1.	Дума Чукотского автономного округа	О внесении дополнения в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации "	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 05.02.2004 № 1038 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Думу Чукотского автономного округа</b>
2.	Смоленская областная Дума	О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 05.02.2004 № 1051 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Смоленскую областную Думу</b>
3.	Московская областная Дума	О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 18.03.2004 № 1095 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Московскую областную Думу</b>
4.	Законодательное Собрание Челябинской области	О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 18.03.2004 № 1096 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации</b>

		объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча"	<b>Грызлову Б.В. и в Законодательное Собрание Челябинской области</b>
5.	Самарская Губернская Дума	О внесении дополнения в статью 64 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2004 год"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 18.03.2004 № 1097 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Самарскую Губернскую Думу</b>
6.	Псковское областное Собрание депутатов	О внесении дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 18.03.2004 № 1098 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Псковское областное Собрание депутатов</b>
7.	Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики	О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 18.03.2004 № 1109 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики</b>
8.	Архангельское областное Собрание депутатов	О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 18.03.2004 № 1110 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Архангельское областное Собрание депутатов</b>
9.	Государственная Дума Ярославской области	О внесении изменения в статью 14 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 15.04.2004 № 1141 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Государственную Думу Ярославской области</b>
10.	Совет народных депутатов Камчатской области	О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О статусе военнослужащих"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 15.04.2004 № 1141 2. Направить постановление</b>

			<b>Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Совет народных депутатов Камчатской области</b>
11.	Государственная Дума Астраханской области	О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 17.05.2004 № 1198 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Государственную Думу Астраханской области</b>
12.	Законодательное Собрание Тверской области	О внесении изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 04.06.2004 № 1234 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Законодательное Собрание Тверской области</b>
13.	Законодательное Собрание Краснодарского края	О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О рекламе"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 04.06.2004 № 1238 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Законодательное Собрание Краснодарского края</b>
14.	Государственный Совет Республики Коми	О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 25.06.2004 № 1283 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Государственный Совет Республики Коми</b>
15.	Законодательное Собрание Вологодской области	О внесении изменения в статью 319 Трудового кодекса Российской Федерации	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 25.06.2004 № 1284 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В., в Законодательное Собрание Вологодской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания</b>

			<b>Российской Федерации В.В.Лунцевичу, И.К.Чернышенко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Г.Гурьеву, В.А.Попову</b>
16.	Законодательное Собрание Вологодской области	О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 25.06.2004 № 1285 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Законодательное Собрание Вологодской области</b>
17.	Сахалинская областная Дума	О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 23.09.2004 № 1338 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Сахалинскую областную Думу</b>
18.	Законодательное Собрание Ленинградской области	О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 23.09.2004 № 1339 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Законодательное Собрание Ленинградской области</b>
19.	Законодательное Собрание Ленинградской области	О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 23.09.2004 № 1340 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Законодательное Собрание Ленинградской области</b>
20.	Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай	О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"	<b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 11.11.2004 № 1434 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в</b>

			<b>Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай</b>
21.	Московская областная Дума	О внесении изменений в статьи 18 и 23 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"	<p><b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 11.11.2004 № 1435</b></p> <p><b>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Московскую областную Думу</b></p>
22.	Законодательное Собрание Республики Карелия	О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Об образовании"	<p><b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 07.12.2004 № 1537</b></p> <p><b>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Законодательное Собрание Республики Карелия</b></p>
23.	Дума Ханты-Мансийского автономного округа - Югры	О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	<p><b>1. Поддержать законодательную инициативу – постановление от 23.12.2004 № 1652</b></p> <p><b>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Грызлову Б.В. и в Думу Ханты-Мансийского автономного округа - Югры</b></p>

## Приложение 14

Данные о ходе рассмотрения законодательных инициатив  
Мурманской областной Думы в Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации,  
внесенных в 2004 году

№ п/п	Номер постанов- ления и дата принятия	Название проекта федерального закона	Данные о ходе и результатах рассмотрения проекта ФЗ
1.	№ 1082 от 18.03.2004	<b>О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"</b>	<b>Получено отрицательное заключение Правительства Российской Федерации</b>
2.	№ 1083 от 18.03.2004	<b>О внесении дополнений в статью 20 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"</b>	<b>Получено отрицательное заключение Правительства Российской Федерации, отправлено обращение в Правительство РФ (пост. № 1329), Министерство здравоохранения и социального развития РФ планирует предусмотреть мероприятия с учетом наших предложений</b>
3.	№ 1138 от 15.04.2004	<b>О внесении дополнения в статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы (победных днях) России"</b>	<b>Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в связи с отсутствием финансово- экономического</b>

			обоснования, направлено письмо Губернатору Мурманской области с просьбой о помощи в подготовке финансовых расчетов
4.	№ 1157 от 23.04.2004	"О внесении дополнения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"	Получено отрицательное заключение Правительства Российской Федерации, внесены изменения (постановление № 1394 от 21.10.2004)
5.	№ 1193 от 17.05.2004	"О внесении изменений в статьи 17 и 20 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"	Получено отрицательное заключение Правительства Российской Федерации
6.	№ 1263 от 25.06.2004	"О внесении изменений и дополнения в главы 21 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и дополнения и изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"	Получено отрицательное заключение Правительства Российской Федерации

Приложение 15

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ  
о рассмотрении обращений граждан депутатами  
Мурманской областной Думы в 2004 году**

№ пп	Ф.И.О. исполнителя	Рассмотрено письменных обращений	Рассмотрено устных обращений	Рассмотрено обращений всего
1.	Алексеев О.Н.	81	1	82
2.	Алешин В.А.	6	26	32
3.	Ахрамейко В.Н.	56	34	90
4.	Горин В.И.	1	26	27
5.	Задворный Ю.В.	14	152	166
6.	Зажигина Л.И.	6	69	75
7.	Закондырин Е.В.	14	26	40
8.	Ильин Г.А.	4	74	78
9.	Калайда В.В.	177	116	293
10.	Камкин И.Р.	1	75	76
11.	Коньков Ф.Я.	23	79	102
12.	Крупадеров А.Д.	48	63	111
13.	Кузнецов И.А.	18	4	22
14.	Максимова Н.П.	80	56	136

15.	Мнацаканян О.С.	35	76	111
16.	Оксин В.Г.	-	78	78
17.	Попов К.Н.	2	17	19
18.	Прутков Ю.Б.	12	66	78
19.	Сажинов П.А.	120	28	148
20.	Сайгин В.В.	42	71	113
21.	Селин В.С.	15	81	96
22.	Семенина С.М.	7	8	15
23.	Хмель А.А.	7	60	67
24.	Чернев А.В.	35	72	107
25.	Шиганов В.В.	9	182	191
	<b>ИТОГО:</b>	<b>813</b>	<b>1540</b>	<b>2353</b>

Приложение 16

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**комитета Мурманской областной Думы по экономической**  
**политике и хозяйственной деятельности на прогноз**  
**социально-экономического развития**  
**Мурманской области на 2005 год**

Рассмотрев и обсудив прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2005 год, внесенный Губернатором Мурманской области, комитет Мурманской областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности отмечает, что предоставленные документы и материалы соответствуют порядку внесения проекта бюджета, установленному Законом Мурманской области "О бюджетном процессе Мурманской области". В целом в 2005 году прогнозируется увеличение темпов роста экономики в условиях поддержания внутреннего спроса (потребительского и инвестиционного) и сохранения благоприятной конъюнктуры на мировых рынках для российского экспорта.

По предварительной оценке, объем валового регионального продукта составит 106,107 млрд.рублей, что на 3% превысит уровень 2004 года.

По прогнозным расчетам объем промышленного производства ожидается в размере 89,238 млрд.рублей, индекс физического объема – 103,7%. Предполагается рост физических объемов в цветной и черной металлургии (102,5% и 108,8% соответственно), электроэнергетике (102%), промышленности строительных материалов (101%), машиностроении и металлообработке (108%), химической промышленности (102%), пищевой промышленности (103,8%), в том числе в рыбной (104%).

В остальных отраслях объемы производства сохранятся на уровне 2004 года. Сводный индекс-дефлятор цен на промышленную продукцию составит 102,2%.

Прогнозируется увеличение объемов перевозок грузов на 2,5% за счет роста объемов на железнодорожном (101,5%) и автомобильном (112,5%) транспорте. Незначительное снижение возможно на морском транспорте (99,5%) в связи с перераспределением грузопотока на железнодорожный.

Индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства в 2005 году прогнозируется в размере 95,8%. Стабилизация объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции будет обеспечена за счет увеличения в два раза к уровню 2004 года ассигнований из областного бюджета на поддержку отрасли. Валовой сбор яиц прогнозируется в 2005 году на уровне 116 млн.штук. Будет произведено 23,5 тыс.тонн молока, 5,6 тыс.тонн мяса всех видов в живой массе.

В 2005 году ожидается увеличение количества малых предприятий до 3,1 тысячи. Среднесписочная численность (без совместителей и работающих по договорам подряда) возрастет по сравнению с 2004 годом на 0,7 тыс.человек и составит 29,3 тыс.человек. Сохранится следующая структура занятости по основным отраслям: промышленность и торговля - примерно по 30%, строительство – около 20%. Ожидается незначительное увеличение численности занятых в жилищно-коммунальном хозяйстве, транспорте, сфере бытовых услуг, туризме.

Объем выпуска товаров и услуг малыми предприятиями области составит 17,3 млрд.рублей, или 112% к уровню 2004 года. Рост произойдет как за счет создания новых предприятий, так и за счет развития производства товаров и услуг на действующих предприятиях. Наибольший прирост объемов ожидается в науке, информационно-вычислительном обслуживании, здравоохранении и строительстве.

**Объем инвестиций в основной капитал составит 17,4 млрд.рублей, или 107,7%. Доля инвестиций за счет собственных средств предприятий в общем объеме составит 55,8%.**

**В отрасли промышленности будут направлены инвестиции в объеме 10,4 млрд.рублей.**

**Доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций составит 14,7%. Рост объема инвестиций по сравнению с 2004 годом (109,4%) из бюджетов всех уровней прогнозируется за счет увеличения финансирования федеральных целевых программ и адресной инвестиционной программы.**

**Финансирование 40 федеральных программ, действующих на территории области, оценивается в объеме 1,47 млрд.рублей.**

Решение жилищных проблем осуществляется по пяти программам.

На жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, заявлено 275 млн.рублей для приобретения 21,3 тыс.кв.метров жилья (500 квартир) для граждан, проживающих в закрывающихся населенных пунктах, и для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера в очередном порядке.

По программам: "Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф" - 4,5 млн.рублей, "Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации" - 2,1 млн.рублей.

Программа "Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда" предусматривает снос ветхого жилья (58,9 тыс.кв.метров) и переселение 3000 жителей в жилье, соответствующее санитарным и техническим нормам.

Отрасль сельского хозяйства нашла отражение в программах "Повышение плодородия почв России" и "Социальное развитие села до 2010 года".

Программа "Модернизация транспортной системы России" представлена тремя подпрограммами: "Гражданская авиация" (реконструкция аэродромных покрытий ИВПП аэропорта "Мурманск"), "Автомобильные дороги" (мостовой переход через Кольский залив на автодороге Кола-Печенга) и "Морской транспорт" (объект 92).

Кроме того, по непрограммной части в адресной инвестиционной программе по отраслям здравоохранение, образование и прочим отраслям предполагается 12 объектов строительства.

**Объем инвестиций на природоохранные мероприятия прогнозируется в сумме 762,7 млн.рублей (96,8% к уровню 2004 года), в т.ч. средства федерального бюджета – 60,0 млн.рублей (542,5%), областного – 25,3 млн.рублей (132,7%), средства предприятий – 677,4 млн.рублей (89,4%). Разработка и реализация региональных государственных программ по восстановлению и охране водных объектов переданы на федеральный уровень, их финансирование с 2005 года будет осуществляться из средств федерального бюджета.**

В 2005 году в области продолжится процесс сокращения численности населения, обусловленный миграционной и естественной убылью. Сохранятся сложившиеся тенденции в возрастной структуре. Среднегодовая численность постоянного населения составит 868,3 тыс.человек (99,1% к уровню 2004 года), однако темпы сокращения численности будут существенно ниже, чем в 2002-2003 годах.

Следует отметить, что в ближайшие годы в связи с вступлением в репродуктивный возраст более многочисленного поколения, рожденного в 70-80-е годы XX века, ожидается некоторый рост рождаемости - с 10,3 родившихся на 1000 населения в 2004 году до 10,5 в 2005 году.

Численность занятых в экономике области увеличится до 446,5 тыс.человек.

Продолжится сокращение численности крупными и средними предприятиями, что приведет к снижению числа работающих до 332,1 тыс.человек (на 6 тыс.человек).

По оценке, статус безработного будут иметь 19,5 тыс.человек. Уровень официально зарегистрированной безработицы составит 3,9%.

**Денежные доходы в 2005 году, по расчетам, сложатся в сумме 99,8 млрд.рублей, предполагается увеличение их реального содержания по сравнению с 2004 годом более чем на 4%. Положительная динамика реальных доходов позволит в 2005 году превысить уровень докризисного 1997 года.**

**Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения будет определяться, прежде всего, общей динамикой потребительских цен.**

**Размер прожиточного минимума прогнозируется в 2005 году в сумме 4105-4130 рублей (с ростом к 2004 году на 11-12%). Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума незначительно сократится и составит 18-19% (2004 год – 20%-21%).**

**Заработка плата останется основным источником получения доходов населением.**

Размер среднемесячной заработной платы занятых на предприятиях области по кругу вырастет по сравнению с 2004 годом на 17-18% и составит примерно 12315-12350 рублей.

В 2005 году предполагается увеличение доли социальных выплат - пенсий и пособий – в общем объеме денежных доходов, получаемых населением области. Удельный вес социальных трансфертов составит более 12%.

**Среднегодовая величина назначенных пенсий увеличится по сравнению с 2004 годом на 14% и составит около 2940 рублей.**

**Предполагается, что будет ликвидирована задолженность по выплате пособий на детей.**

**В структуре использования денежных доходов населения доля расходов на покупку товаров будет снижаться, при этом доля расходов на услуги будет расти. Незначительно снизится удельный вес расходов на обязательные платежи.**

**Динамика реальных располагаемых денежных доходов будет иметь устойчивый позитивный характер.**

Продолжится постепенное снижение темпов инфляции. Сохранит свою характерность динамика сезонных ценовых изменений: усиление инфляционных

процессов в первом и четвертом кварталах и снижение во втором и третьем.

Темпы роста потребительских цен на товары и услуги за год (к декабрю 2004 года) составят примерно 9,4%. Среднемесячный прирост цен снизится до 0,75%.

Постепенный рост реальных доходов населения стимулирует розничный товарооборот, одновременно расширяет и качественно изменяет потребительские предпочтения.

Оборот розничной торговли в 2005 году прогнозируется в размере 44 млрд.рублей, реальные объемы увеличатся на 4,5% по сравнению с 2004 годом.

Оборот предприятий общественного питания в 2005 году сложится в сумме 2,1 млрд. рублей, физические объемы вырастут по сравнению с 2004 годом на 2%.

Сохранится тенденция в продвижении отечественных товаров на потребительский рынок, особенно товаров продовольственной группы.

Товарные запасы сохранятся на уровне предыдущих лет и будут пополняться, в основном, за счет завоза товаров из других регионов России.

Платные услуги населению прогнозируются в сумме 19,7 млрд.рублей, физические объемы превысят уровень 2004 года на 4,8%.

Доля услуг в потребительских расходах увеличится до 29,9% против 25,4% в 2003 году.

Структура платных услуг, оказываемых населению, сохранится приблизительно на уровне предыдущих лет. При этом будет повышаться удельный вес жилищно-коммунальных услуг и связи.

Прогнозируется сокращение внешнеторгового оборота области к уровню 2004 года на 13,3%, его объем составит 1188,3 млн.долларов США.

Ожидается падение экспортной цены на цветные металлы на 26%.

Доля экспорта товаров во внешнеторговом обороте – 87,8%, импорта – 12,2%.

Сальдо баланса торговли положительное. Коэффициент покрытия импорта товаров экспортом – 7,2.

По прогнозным расчетам, экспорт товаров в целом снизится на 14,9% и составит 1043,2 млн.долларов США. В стоимостном выражении увеличатся поставки товарной пищевой рыбопродукции – на 7,6%, руд и концентратов железных – на 7,7%. Сократится экспорт апатитового концентрата (89,8%), черных (90,2%) и цветных (72,3%) металлов и изделий из них.

Импорт товаров прогнозируется с ростом к уровню текущего года на 0,4% (145,1 млн.долларов США).

## ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности считает, что представленный Правительством Мурманской области прогноз экономического развития Мурманской области на 2005 год соответствует порядку его внесения, установленному Законом Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области", разработан на основе и в соответствии с Законом Мурманской области "О прогнозировании и программах социально-экономического развития Мурманской области", имеет отдельный раздел по развитию государственного сектора экономики Мурманской области на 2005 год и может быть принят для формирования экономической и социальной политики Мурманской области и бюджета Мурманской области на 2005 год. Комитет рекомендует Мурманской областной Думе в целом согласиться с основными показателями прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2005 год.

2. Вместе с тем комитет областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности отмечает:

прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2005 год по-прежнему, как и в предыдущие годы, предусматривает незначительное увеличение темпов экономического роста в 2005 году, что не дает возможности решить стратегическую задачу, поставленную Президентом Российской Федерации, по преодолению бедности и увеличению ВРП в два раза к 2010 году.

необходимость дальнейшего совершенствования региональной законодательной базы для обеспечения инвестиционной политики;

динамика ВРП, как и в предыдущие годы, определяется динамикой промышленного производства, где высока доля экспорт ориентированных отраслей, работающих в условиях сильной зависимости от внешнего рынка;

намеченный комплекс мер для развития Ловозерского и Терского районов не дает должного эффекта;

постепенно снижается, но все еще остается высоким уровень инфляции;

**предполагаемое увеличение государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли в два раза по сравнению с 2004 годом не обеспечивает рост физического объема производства сельскохозяйственной продукции;**

низкие темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения при сохранении относительно высокой динамики роста индекса потребительских цен.

Правительству Мурманской области необходимо уделить пристальное внимание решению следующих вопросов по:

обеспечению экологической безопасности и увеличению налоговых поступлений в бюджет области в связи с перевалкой и перевозкой нефти. Рассмотреть и в дальнейшем внести в Правительство Российской Федерации предложения о разработке федеральной целевой программы по экологической безопасности и устойчивому развитию регионов бассейнов Баренцева и Белого морей на 20 лет;

развитию производств, осуществляющих переработку сырья, добываемого в области;

принятию мер для вывода из кризисной ситуации некоторых горнодобывающих предприятий;

развитию транспортного узла и нефтеперерабатывающей отрасли;

разработке региональной программы о поддержке молодых семей.

Правительству Мурманской области необходимо ускорить внесение среднесрочной программы социально-экономического развития Мурманской области на утверждение в Мурманскую областную Думу.

Приложение 17

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
депутатских слушаний Мурманской областной Думы  
по вопросу "О соблюдении и исполнении Закона Мурманской области  
"Об административных правонарушениях"

**10.06.2004**

**г.Мурманск**

Рассмотрев и обсудив широкий круг вопросов, связанных с соблюдением и исполнением Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях" от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО (в редакции от 01.07.2003 № 420-01-ЗМО), участники депутатских слушаний отмечают, что данный Закон был своевременно принят в целях защиты прав и свобод граждан, охраны общественного порядка и законодательного закрепления ответственности за те виды административных правонарушений, которые не предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правоприменительная практика данного Закона показала, что наиболее часто протоколы об административных правонарушениях уполномоченными на то лицами составляются за правонарушения, предусмотренные главой 1 Закона "Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок, здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения".

Так, по данным милиции общественной безопасности УВД Мурманской области, по итогам работы за 4 месяца 2004 года за нарушение данного Закона составлен 1181 административный протокол (без учета ЗАТО), в том числе:

нарушение правил благоустройства населенных пунктов (ст.2)	- 56
маневрирование, стоянка транспортных средств во дворах (ст.5)	- 67

нарушение тишины и спокойствия граждан (ст.6)	- 453
торговля в неустановленных местах (ст.13)	- 567.

По результатам рассмотрения материалов в административных комиссиях области в отношении 209 правонарушителей было вынесено предупреждение, а остальные были подвергнуты административному штрафу на общую сумму 221,6 тыс. рублей.

Крайне недостаточно выявлено правонарушений и составлено протоколов, предусмотренных ст.4 "Нарушение правил проезда в городском, а также пригородном транспорте общего пользования".

Так, по г.Мурманску в 2004 году всего выявлено и рассмотрено 11 материалов (2003 г. – 7), что свидетельствует о недостаточной активности со стороны уполномоченных лиц транспортных предприятий по выполнению этой функции, предусмотренной подпунктом 6 пункта 1 статьи 19 Закона, и отсутствии возможности у контролеров-ревизоров без помощи милиции составлять административные протоколы.

За прошедший период не применялись ст.10 "Нарушение порядка распоряжения и использования объектов нежилого фонда, находящихся в государственной собственности Мурманской области", ст.11 "Нарушение порядка распоряжения и использования объектов жилищного и нежилого фонда, находящихся в муниципальной собственности", исполнение которых в соответствии со ст.19 Закона возложено на должностных лиц комитета имущественных отношений Мурманской области и органов по управлению муниципальным имуществом муниципальных образований области, руководителей государственных и муниципальных учреждений и предприятий.

Кроме того, не получила практического применения ст.15 "Нецелевое использование бюджетных средств", ст.16 "Нарушение срока возврата бюджетных средств, полученных на возвратной основе" и ст.17 "Нарушение сроков перечисления платы за пользование бюджетными средствами". Исполнение статей 15, 16 и 17 (глава 5 "Административные правонарушения в области бюджетного законодательства") возложено на должностных лиц департамента финансов Мурманской области, по инициативе которого данные статьи были включены в текст Закона на стадии его разработки и принятия.

После вступления в силу Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях" (19.08.2003) в средствах массовой информации Мурманской области были даны разъяснения об особенностях его применения, ответственности, к которой могут быть привлечены граждане или должностные лица за те или иные виды административных правонарушений.

Поступающие в органы государственной власти и органы местного самоуправления Мурманской области жалобы и обращения граждан по вопросам нарушения их прав и законных интересов со стороны должностных и физических лиц в области административного законодательства свидетельствуют о том, что разъяснительная работа, проведенная через СМИ по применению и исполнению данного Закона, не является достаточной.

Практика применения Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях" показала, что данный нормативный правовой акт нуждается в совершенствовании. Прежде всего, необходимо расширить сферу правового регулирования данного Закона в области:

#### **I. Общественного порядка, здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия населения (глава 1), а также градостроительства и архитектуры.**

Дополнить главу 1 статьями:

"Отсутствие вывесок и указателей на жилых домах, зданиях и сооружениях";

"Повреждение вывесок, указателей улиц, номерных знаков домов, зданий и сооружений";

"Непринятие мер к освещению в темное время суток указателей улиц, номерных знаков домов, зданий и сооружений";

"Нарушение порядка оформления, установки и размещения световой, газовой и иной рекламы, указателей, вывесок, объявлений, афиш, ненадлежащее содержание или их уничтожение";

"Несвоевременное устранение повреждений световой, газовой и иной рекламы, указателей, вывесок, объявлений, афиш, а также несоблюдение сроков демонтажа (снятия) рекламы";

"Нарушение правил содержания устройств наружного освещения улиц, площадей, дворов, пешеходных переходов, подъездов зданий";

"Самовольное изменение и ненадлежащее содержание фасадов зданий, строений и иных объектов временного размещения и недвижимости, а также элементов благоустройства, ухудшающих внешний облик населенных пунктов";

"Нарушение правил застройки индивидуальных жилых домов, садовых и дачных участков и иных объектов индивидуального строительства";

"Нарушение красных линий";

"Нарушение установленного градостроительной документацией и градостроительными регламентами правового режима использования территориальных зон";

"Уклонение от исполнения предписаний уполномоченного должностного лица инспекции архитектурно-строительного надзора и недопущение этих лиц на объекты, находящиеся в стадии строительства, реконструкции или ремонта для осуществления контроля за соблюдением законодательства о градостроительстве";

"Нарушение установленного графика вывоза мусора и утилизации отходов";

"Сжигание мусора на улицах, в парках, скверах и иных местах";

"Длительная стоянка грузового автотранспорта на внутридворовых территориях";

"Стоянка в жилой зоне автомототранспорта с работающим двигателем";

"Отсутствие ограждений, переходных мостков при производстве земляных работ";

"Непринятие мер по восстановлению в установленный срок нарушенного благоустройства после проведения земляных работ";

"Нарушение правил содержания и повреждения садово-парковой мебели, оборудования, малых архитектурных форм и элементов ландшафтной архитектуры";

"Повреждение и вырубка деревьев и кустарников в населенных пунктах";

"Повреждение дорожных знаков, указателей, светофоров";

"Невыполнение требований по содержанию асфальтового, иного покрытия тротуаров, остановок общественного транспорта";

"Выбрасывание предметов на трибуны, сцены, спортивные площадки и трассы, беговые дорожки, футбольные и хоккейные поля";

"Курение на рабочих местах в помещениях больниц, учебных заведений, магазинов, крытых спортивных сооружений, в зрелищных и других общественных местах, кроме мест специально отведенных для этого, в подъездах, на лестничных площадках, общественном транспорте";

"Непринятие мер по ограничению доступа посторонних лиц в нежилые помещения многоквартирных жилых домов";

"Самовольная установка железобетонных блоков, столбов, ограждений и других сооружений во внутридворовых проездах";

"Наличие открытых люков, смотровых колодцев и камер на инженерных подземных сооружениях и коммуникациях, а также нарушение правил содержания";

"Несвоевременная уборка снега, наледи, мусора с закрепленных объектов и территорий";

"Предоставление жилых, служебных, подсобных помещений или нежилых мест и помещений для потребления наркотических и токсичных веществ, если это не влечет уголовной ответственности";

"Проведение выставок, аукционов, шоу-программ и других массовых мероприятий с участием представителей животного мира без разрешения органов государственного ветеринарного надзора Мурманской области";

"Ввоз на территорию Мурманской области продуктивных сельскохозяйственных животных без разрешения органов государственного ветеринарного надзора Мурманской области".

## **II. Охраны, распоряжения и использования собственности (глава 2 Закона).**

В этих целях дополнить главу 2 Закона новыми статьями:

"Нарушение нормативов по техническому содержанию и ремонту жилых домов и жилых помещений";

"Несвоевременное внесение квартирной платы, платы за коммунальные услуги, техническое обслуживание по утвержденным в установленном порядке тарифам";

"Несоблюдение порядка и правил признания жилых домов и жилых помещений непригодными для постоянного проживания";

"Несоблюдение порядка перевода жилых помещений в нежилые, переоборудование и перепланировка жилых и нежилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переоборудование существенно изменяет условия пользования жильем";

"Нарушение обязательных требований в области строительства по установке приборов учета, контроля и регулирования энерго- или водоресурсов";

"Невыполнение или выполнение с нарушением установленных сроков профилактических мероприятий, работ по ремонту зданий, инженерных сетей и сооружений, приводящее к угрозе их обвала, разрушения, затопления, потере тепла в осенне-зимний период";

"Непринятие мер к ликвидации аварий на участках водопровода, канализации, теплосети либо с нарушением установленных сроков";

"Невыполнение или выполнение с нарушением сроков работ по подготовке зданий жилых домов и сооружений к сезонной эксплуатации";

"Самовольное отключение от электрических и тепловых сетей, систем водоснабжения и газопроводов".

## **III. Местного самоуправления.**

В этих целях необходимо дополнить Закон отдельной главой "Административные правонарушения в сфере местного самоуправления" и включить туда следующие статьи:

"Нарушение должностными лицами органов местного самоуправления сроков и установленного порядка рассмотрения обращений граждан" - поскольку статьей 11 Закона Мурманской области "Об обращениях граждан в органы местного самоуправления" от 21.03.2001 № 248-01-ЗМО предусмотрено, что виновные должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан в соответствии с законодательством;

"Неисполнение решений, принятых на местном референдуме, на собраниях (сходах) граждан, решений органов местного самоуправления";

"Невыявление должностного лица на заседание представительного органа местного самоуправления";

"Незаконное использование символики муниципального образования";

"Надругательство над символикой муниципального образования".

В настоящее время ответственность за те или иные виды административных правонарушений установлена помимо Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях" в законах:

"О северном оленеводстве Мурманской области" от 14.01.2003 № 380-01-ЗМО, которым предусмотрена ответственность за превышение численности домашних северных оленей над оленеемкостью оленевых пастбищ;

"О деятельности по сбору, заготовке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов" от 03.06.97 № 64-01-ЗМО - за нарушение норм, правил и требований, регулирующих отношения в сфере деятельности по сбору, переработке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов и их сплавов;

"О содержании животных" от 13.11.2003 № 432-01-ЗМО - за нарушение правил содержания животных.

Такая ситуация создает определенные неудобства в правоприменительной практике и требует унификации законодательства Мурманской области в этой сфере правового регулирования.

Применение Закона показало, что к отдельным, наиболее часто нарушаляемым статьям Закона, необходимо подходить более дифференцированно. Так, ст.13 Закона "Торговля в неустановленных местах" предусматривает наказание только в виде штрафа, однако данным видом деятельности занимаются чаще всего люди пожилого возраста с низким доходом, которые не всегда понимают, что совершили правонарушение, поэтому в отдельных подобных случаях при назначении наказания можно ограничиться **предупреждением**. Вместе с тем санкции отдельных статей Закона, предусматривающие штраф, необходимо увеличить, поскольку их уровень низок и не способствует предупреждению совершения новых правонарушений.

Кроме того, в Законе для юридических и должностных лиц необходимо предусмотреть такой вид административного наказания, как **предупреждение** и дополнить приложением, устанавливающим единую форму административного протокола, поскольку отсутствие единой формы оказывается на качестве подготовки материалов по административным делам. Одной из причин неисполнения Закона в отдельных случаях является умышленное затягивание лицом, которому назначено наказание в виде штрафа, получения постановления, что приводит к увеличению процессуальных сроков и уходу правонарушителя от ответственности.

Не получил применения **упрощенный** порядок производства по делу об административном правонарушении, когда наказание не превышает 1 МРОТ либо выносится в виде предупреждения. В этом случае уполномоченное должностное лицо на месте совершения административного правонарушения оформляет предупреждение либо налагает и взимает штраф без составления протокола. В дальнейшей работе над Законом необходимо отразить **упрощенный** порядок производства.

Серьезной причиной неэффективного применения Закона является отсутствие возможности законом субъекта Российской Федерации наделять должностных лиц территориальных федеральных органов исполнительной власти и их учреждений правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных областными законами.

Одновременно необходимо расширить круг лиц, рассматривающих дела об административных правонарушениях. Так, должностные лица органов местного самоуправления, а не одни мировые судьи, коллегиальные органы либо уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти, как это установлено сейчас КОАП РФ, могли бы рассматривать такие дела. Это предоставило бы возможность, например, налагать и взимать штрафы на месте контролерам-ревизорам, билетным контролерам и иным работникам транспортных организаций, а также оперативно рассматривать дела по другим видам административных правонарушений, предусмотренным рассматриваемым Законом.

Законодательные органы власти ряда субъектов Российской Федерации неоднократно выходили с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в целях решения данной проблемы, однако до настоящего времени этот вопрос не решен.

Кроме того, делегирование полномочий с федерального либо областного уровня на муниципальный уровень в данных вопросах вписывается в рамки требований административной реформы, проводимой в стране.

Мурманской областной Думой 04.06.2004 принят Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях", которым внесены изменения в статью 14 Закона, касающиеся правил организации торговли на местных рынках. Вместе с тем, после принятия данного Закона в первом чтении, из него были исключены положения, касающиеся самовольной установки антенных устройств, в силу того, что в соответствии с федеральным законодательством связь является предметом ведения Российской Федерации. Однако данная проблема на сегодняшний день стоит очень остро. В настоящее время самовольная, без получения разрешений (лицензий), установка антенн получила в городах и районах области массовый характер. Противоправные действия фирм и частных лиц наносят материальный вред хозяйству муниципальных образований и организаций и создают опасность для проживания жителей. В соответствии со ст.28.3 КОАП РФ должностные лица органов внутренних дел должны составлять протоколы по ст.13.3 КОАП РФ **"Самовольное проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств"**, однако милицией протоколов по этой статье не составлялось и таким образом данный вопрос остался вне зоны правового воздействия. Учитывая это, участники слушаний полагают, что Мурманской областной Думе в дальнейшем необходимо снова вернуться к рассмотрению данной проблемы.

Принимая во внимание актуальность рассматриваемого вопроса, в целях эффективного применения и дальнейшего совершенствования Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях" участники депутатских слушаний

**рекомендуют:**

**Губернатору Мурманской области и Мурманской областной Думе:**

разработать и внести в Мурманскую областную Думу:

а) проект закона Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" с учетом предложенного перечня для дополнительного внесения в Закон статей. Учитывая значительный объем вносимых поправок, в случае необходимости, образовать совместную рабочую группу;

б) проект закона Мурманской области, который в целях упорядочения и систематизации административного законодательства области сосредоточил бы ответственность за отдельные виды правонарушений, установленную в различных законах Мурманской области, в Законе Мурманской области "Об административных правонарушениях".

**Органам местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области:**

разработать и внести в Мурманскую областную Думу в порядке законодательной инициативы проект закона Мурманской области, устанавливающий ответственность за административные правонарушения, затрагивающий непосредственно муниципальные образования.

**Руководителям средств массовой информации в Мурманской области:**

организовать в электронных и печатных средствах массовой информации циклы передач по разъяснению требований норм Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях", что будет способствовать повышению правовой культуры населения и предупреждению административных правонарушений.

**Милиции общественной безопасности УВД Мурманской области:**

значительно активизировать административную практику с учетом требований данного Закона, особенно по линии участковых уполномоченных милиции. В случае необходимости внести предложения по введению дополнительной штатной численности по линии инспекторов административной практики.

Приложение 18

Июнь 2004 года

Павел Сажинов, Председатель Северо-Западной Парламентской Ассоциации  
Йенс Кристиан Ларсен, докладчик по вопросам Северного Измерения Президиума  
Северного Совета

**Предложение о сотрудничестве между  
Северным Советом и Северо-Западной Парламентской Ассоциацией**

**1. Введение**

Председатель Северо-Западной Парламентской Ассоциации (СЗПА) господин Павел Сажинов и член Президиума Северного Совета, докладчик по вопросам Северного Измерения господин Йенс Кристиан Ларсен встретились в Мурманске 21 июня т.г. для предварительного обсуждения перспектив сотрудничества между Северным Советом и Северо-Западной Парламентской Ассоциацией. Встреча прошла в теплой дружеской обстановке и была конструктивной, она укрепила мнение о том, что парламентское сотрудничество следует развивать.

Господин Сажинов и господин Ларсен договорились о дальнейших шагах, необходимых для продвижения сотрудничества (примерные рамки сотрудничества представлены ниже в разделе 2), а также о том, что предложение о сотрудничестве будет представлено для рассмотрения Президиуму Северного Совета и Конференции Северо-Западной Парламентской Ассоциации в сентябре т.г. По результатам обсуждения данного предложения должно быть принято решение о перспективах сотрудничества между Северным Советом и Северо-Западной Парламентской Ассоциацией.

**2. Предложение о возможном сотрудничестве Северного Совета  
и Северо-Западной Парламентской Ассоциации**

## **2.1. Принципы**

**Северный Совет и Северо-Западная Парламентская Ассоциация, следуя принципам и нормам "Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей" (Совет Европы, 106, май 1980), убеждены в необходимости дальнейшего более близкого сотрудничества между данными организациями, а также в том, что подобное сотрудничество внесет положительный вклад в решение вопросов приграничного сотрудничества, представляющих взаимный интерес для северных регионов. Они считают, что сотрудничество должно:**

- получить поддержку на высшем политическом уровне в обеих организациях;
- начаться с реалистичных и жизнеспособных мероприятий, которые по мере совершенствования сотрудничества смогут постепенно развиваться.

## **2.2. Приоритетные темы сотрудничества (перечень не исчерпывающий)**

Приоритетными темами, в рамках которых может вестись совместная работа, являются:

- общие вопросы окружающей среды
- обращение с радиоактивными отходами
- радиационная защита
- энергообеспечение
- здравоохранение и социальное благополучие
- культура и образование
- молодежные контакты
- работа с общественными организациями
- принципы и методы местного самоуправления
- развитие малого и среднего бизнеса
- туризм
- развитие информационного пространства (сотрудничество со СМИ).

## **2.3. Формы сотрудничества**

Для развития сотрудничества предпринимаются следующие шаги:

- Северный Совет и Северо-Западная Парламентская Ассоциация назначают из своих составов небольшие делегации, состоящие из 2-3 парламентариев, которым поручается задача осуществления и развития сотрудничества между данными организациями;
- делегации встречаются 2 раза в год, встречи проходят в течение 2-3 часов преимущественно в ходе ежегодного заседания Северного Совета и одной из Конференций Северо-Западной Парламентской Ассоциации;
- повестка дня встречи вырабатывается совместно обеими организациями. Организационными вопросами и, если необходимо, подготовкой соответствующих материалов занимаются секретариаты.

