

# **ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА В 2003 ГОДУ**

Мурманская областная Дума третьего созыва начала работу в декабре 2001 года. На выборах 9 декабря 2001 года было избрано 20 депутатов. На дополнительных и повторных выборах 24 марта 2002 года – 4 депутата. На повторных выборах 7 декабря 2003 года по Мурманскому трехмандатному избирательному округу № 2 избран генеральный директор федерального государственного унитарного предприятия "Арктикоморнефтегазразведка" О.С.Мнацаканян.

Таким образом, из 26 депутатских мандатов, определенных Уставом Мурманской области, замещено 25.

Из общего числа депутатов 14 работают на штатной оплачиваемой основе, 10 являются руководителями предприятий и организаций Мурманской области. У всех высшее образование, у 10 – два высших образования, 4 человека имеют ученые степени: В.С.Селин – доктор экономических наук, П.А.Сажинов – кандидат исторических наук, Е.В.Закондырин – кандидат философских наук, В.В.Сайгин – кандидат экономических наук.

Средний возраст депутатов – 50 лет. Из 25 человек 7- избраны повторно, 4 – третий созыв подряд.

В областной Думе третьего созыва 6 комитетов:

- по законодательству и государственному строительству (председатель А.Д.Крупадеров);
- по бюджету, финансам и налогам (председатель О.Н.Алексеев);
- по экономической политике и хозяйственной деятельности (председатель В.В.Сайгин);
- по природопользованию и агропромышленному комплексу (председатель В.В.Калайда);
- по социальной политике и охране здоровья (председатель Н.П.Максимова);
- по образованию, науке и культуре (председатель В.Н.Ахрамейко).

В 2003 году депутаты В.Г.Оксин. и В.С.Селин вышли из состава комитета по законодательству и государственному строительству. Депутат Попов К.Н. вошел в комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности, депутат Хмель А.А. - в комитет по бюджету, финансам и налогам, депутат Семенина С.М. - в комитет по законодательству и государственному строительству.

Данные о составах комитетов представлены в приложении 1.

В Мурманской областной Думе зарегистрированы и действуют:

- депутатская группа "Народный депутат Мурмана" (8 человек);
- депутатская фракция "Единая Россия" (4 человека);
- депутатская группа "Единый Мурман" (5 человек).

Всего 17 из 25 депутатов Мурманской областной Думы входят в созданные депутатские группы и фракцию (приложение 2).

## 1. Основные статистические показатели законодательной деятельности

Согласно Уставу Мурманской области право законодательной инициативы в Мурманской областной Думе принадлежит 57 субъектам. В 2003 году его реализовали 26 субъектов, в том числе 18 депутатов областной Думы, Губернатор Мурманской области, Совет депутатов ЗАТО Снежногорск, Совет депутатов муниципального образования "Кольский район", Ловозерский районный Совет, Терский районный Совет, Контрольно-счетная палата Мурманской области, Избирательная комиссия Мурманской области, Мурманский областной суд.

В течение 2003 года субъекты права законодательной инициативы внесли в областную Думу 157 проектов законов (в полтора раза больше, чем в 2002 году), из них рассмотрено на заседаниях Думы – 119. Кроме того, на заседаниях Думы рассматривались 18 законопроектов, внесенных ранее – в 1999-2002 годах.

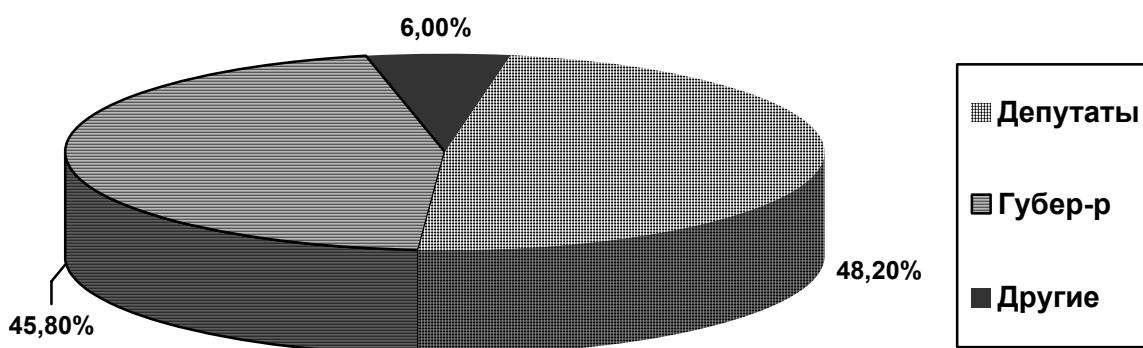
Всего в 2003 году на заседаниях Думы обсуждалось 137 законопроектов (приложение 3), в полтора раза больше, чем в 2002 году. Из них 83 закона Мурманской области приняты и вступили в силу (приложение 4), 14 законопроектов принято в первом или втором чтениях (приложение 5), 29 – отклонено Думой, 2 – отклонено Губернатором области, 5 – снято с рассмотрения, 4 - находятся в согласительных комиссиях.

Из общего числа рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2003 году законопроектов внесено:

депутатами областной Думы	- 68 (49,6%);
Губернатором Мурманской области	- 60 (43,8%);
другими субъектами	- 9 (6,6%).

Из общего числа принятых и вступивших в силу законов Мурманской области внесено:

депутатами областной Думы	- 40 (48,2%);
Губернатором Мурманской области	- 38 (45,8%);
другими субъектами	- 5 (6%).



В истекшем году депутаты областной Думы отклонили 12 законопроектов, внесенных Губернатором Мурманской области: "Об областном бюджете на 2003 год", "О договорах Мурманской области", "О Гербе и Флаге Мурманской области", "О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области", "О государственной поддержке общественных объединений в Мурманской области", "О государственном регулировании

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Мурманской области", "О внесении изменения и дополнения в Устав Мурманской области", "О внесении изменения в статью 11 Закона Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы", "О внесении изменения и дополнения в статью 39 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области", "О внесении дополнений и изменения в статью 19 Закона Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области", "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об адресной социальной помощи в Мурманской области".

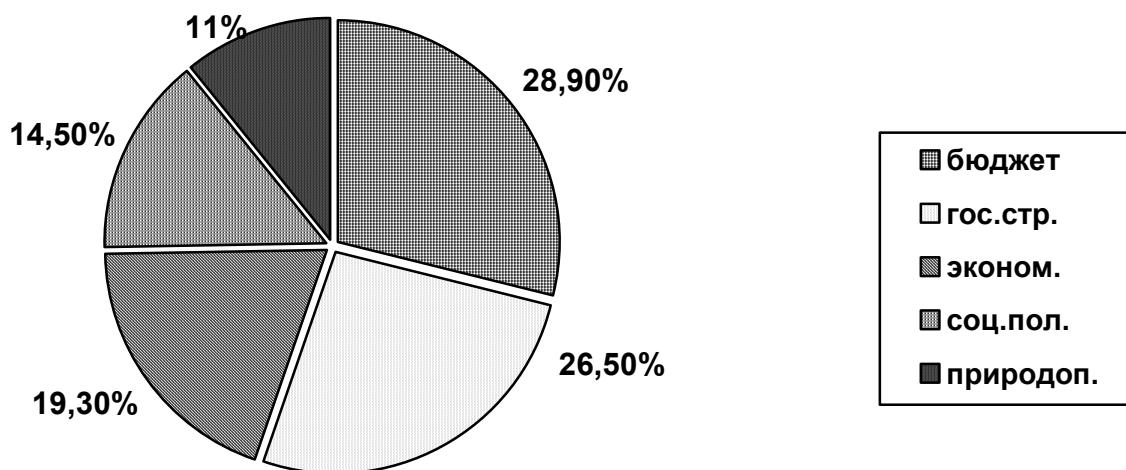
В течение 2003 года Губернатор отклонил 10 законов Мурманской области, внесенных депутатами областной Думы: "О размещении органов государственной власти Мурманской области", "О социальной поддержке медицинских работников Мурманской области", "Об основах образовательной деятельности в Мурманской области", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об адресной социальной помощи в Мурманской области", "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области", "О внесении изменения и дополнений в статью 2 Закона Мурманской области "О социальной поддержке работников организаций (учреждений) культуры и искусства Мурманской области", "Об организации пассажирских перевозок автомобильным и городским электрическим транспортом в Мурманской области", "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области", "О внесении дополнения в статью 39 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области", "О порядке присвоения и сохранения квалификационных разрядов государственным служащим Мурманской области".

8 из них рассмотрены Думой повторно. В результате Закон Мурманской области "О социальной поддержке медицинских работников Мурманской области" принят в согласованной редакции и вступил в силу. Закон Мурманской области "О внесении изменения и дополнений в статью 2 Закона Мурманской области "О социальной поддержке работников организаций (учреждений) культуры и искусства Мурманской области" принят с учетом изменений, предложенных Губернатором Мурманской области, и вступил в силу. Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области" принят в редакции, предложенной Губернатором Мурманской области, и вступил в силу. Проект закона "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области" принят в согласованной редакции и вступил в силу.

Для преодоления разногласий по 4 законам: "О размещении органов государственной власти Мурманской области", "Об основах образовательной деятельности в Мурманской области", "Об организации пассажирских перевозок автомобильным и городским электрическим транспортом в Мурманской области", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об адресной социальной помощи в Мурманской области" - были созданы согласительные комиссии. Членам согласительной комиссии по Закону Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об адресной социальной помощи в Мурманской области" не удалось прийти к согласованному решению. На заседании Думы от 11 ноября депутаты отклонили как проект закона, внесенный членами согласительной комиссии от Мурманской областной Думы, так и проект, внесенный членами комиссии от Губернатора области.

Из 83 принятых в текущем году и вступивших в силу законов Мурманской области 50 (60,2%) вносят изменения и (или) дополнения в действующие законы области.

Анализ тематики принятых в 2003 году законов Мурманской области показывает, что наибольший удельный вес приходится на законы по бюджету, финансам и налогам – 28,9%; вопросам законодательства, государственного строительства и местного самоуправления посвящено 26,5% законодательных актов; экономике и хозяйственной деятельности – 19,3%; законы, регулирующие вопросы социальной сферы, составляют 14,5 %, природопользования – 10,8%.



## **2. Итоги выполнения примерной Программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2003 год**

Окончательный вариант Программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2003 год, утвержденный на заседании от 15 апреля 2003 года, включал в себя 94 законопроекта. В течение 2003 года по просьбе Губернатора Мурманской области исключены из Примерной программы 4 законопроекта: "О переводе жилых помещений (домов) в нежилые" (письмо от 24.06.2003 № 01-01/01-11/932); "О лизинговом фонде предприятий агропромышленного комплекса Мурманской области", "Об охране и использовании объектов культурного наследия на территории Мурманской области" (письмо от 20.10.2003 № 01-01/01-11/1457); "О развитии ипотечного жилищного кредитования в Мурманской области" (письмо от 25.11.2003 № 01-01/01-11/1646) (решение комитета по законодательству и государственному строительству от 01.12.2003). Кроме того, по просьбе Губернатора Мурманской области был перенесен с первого на третий квартал 2003 года срок внесения законопроекта "О государственном регулировании цен (тарифов) на территории Мурманской области" (письмо от 07.04.2003 № 01-01/01-11/509).

Таким образом, общее количество законопроектов, включенных в Программу законопроектной деятельности на 2003 год, составило 90 (таблица 1).

Законопроекты распределились по пяти тематическим блокам: государственное строительство (17 законопроектов), местное самоуправление (5 законопроектов), экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность (25 законопроектов), бюджетное, налоговое, финансовое законодательство (19 законопроектов), социальная политика (24 закона проекта).

Свои предложения в Программу внесли депутаты (63,3%), Губернатор области (27,8%), а также представительные органы местного самоуправления, Избирательная комиссия Мурманской области, Контрольно-счетная палата Мурманской области и Мурманский областной суд.

**Таблица 1. Данные о законопроектах, включенных в Программу законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2003 год**

Разделы Программы законопроектной деятельности	Всего законо-проектов	Из них законопроектов, внесенных в 1999-2002 годах	По предложениям следующих субъектов права законодательной инициативы						
			Депутаты МОД	Губернатор Мурманской области	Представ. органы местного самоупр. Мурманской области	Другие			
I. Государственное строительство Мурманской области	<b>17</b>	<b>6</b>	12	5	2	-	-	-	3 1
II. Местное самоуправление	<b>5</b>	<b>1</b>	1	-	1	-	1	1	2 -
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	<b>25</b>	<b>8</b>	13	5	12	3	-	-	- -
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	<b>19</b>	<b>4</b>	9	2	8	2	1	-	1 1
V. Социальная политика	<b>24</b>	<b>6</b>	22	6	2	-	-	-	- -
<b>ИТОГО</b>	<b>90</b>	<b>26</b>	<b>57</b>	<b>18</b>	<b>25</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>6 2</b>
%		<b>100</b>		<b>63,3</b>		<b>27,8</b>		<b>2,2</b>	<b>6,7</b>

26 законопроектов из 90, обозначенных в Программе, были внесены в областную Думу в 1999-2002 годах. В 2003 году планировалось внести 64 законопроекта. Внесено – 45. Таким образом, общее количество законопроектов, внесенных в областную Думу в рамках Программы законопроектной деятельности на 2003 год, составило 71 (таблица 2). Аналогичный показатель 2002 года – 47 (таблица 5).

**Таблица 2. Данные о законопроектах, внесенных на рассмотрение областной Думы в рамках Программы законопроектной деятельности на 2003 год**

Разделы Программы законопроектной деятельности	Внесено законопроектов всего, в т.ч. в 2003 г.	Депутата-ми МОД	Губернато-ром Мурманской области	Предст. органами местн. самоупр. Мурманской области	Другими
I. Государственное строительство Мурманской области	<b>16</b>  <b>10</b>	11  6	2  2	-	3  2
II. Местное самоуправление	<b>5</b>  <b>4</b>	1  1	1  1	1  -	2  2
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	<b>19</b>  <b>11</b>	7  2	12  9	-	-
IV. Бюджетное, налоговое и финансовое законодательство	<b>16</b>  <b>14</b>	9  7	8  6	1  1	1  -
V. Социальная политика	<b>12</b>  <b>6</b>	10  4	2  2	-  -	-  -
<b>ИТОГО</b>	<b>71</b>  <b>45</b>	<b>38</b>  <b>20</b>	<b>25</b>  <b>20</b>	<b>2</b>  <b>1</b>	<b>6</b>  <b>4</b>

Не внесено 19 законопроектов (аналогичный показатель 2002 года – 43 (таблица 5): "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции в Мурманской области" (Сайгин В.В.); "О внесении изменений в Устав Мурманской области" (Кузнецов И.А.); "О внесении дополнения в Закон Мурманской области "О спортивном и любительском рыболовстве в Мурманской области" (Калайда В.В.); "О размере оплаты труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье", "О патронатном воспитании", "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О защите населения Мурманской области от заболеваний, передаваемых половым путем, и предупреждении их дальнейшего распространения", "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах организации комплексной профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в Мурманской области", "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Мурманской области", "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О лекарственном обеспечении населения Мурманской области" (Максимова Н.П.); "О социально-гигиеническом мониторинге в Мурманской области", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Мурманской области" (Чернев А.В.); "О едином сельскохозяйственном налоге в Мурманской области" (Попов К.Н.); "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд Мурманской области" (Калайда В.В., Попов К.Н.); "О государственном регулировании агропромышленного производства в Мурманской области" (Алешин В.А., Калайда В.В., Крупадеров А.Д., Попов К.Н.); "О государственной молодежной политике в Мурманской области", "О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Мурманской области", "Об обеспечении прав коренного малочисленного народа Севера в Мурманской области", "О квотировании рабочих мест для выпускников учреждений профессионального образования в Мурманской области" (члены комитета областной Думы по образованию, науке и культуре).

В 2003 году из 71 законопроекта, внесенного в Думу в рамках примерной Программы законопроектной деятельности, рассмотрено на заседаниях Думы 59 законопроектов (83,1%), стало законами – 41 (57,7%) (таблица 3). Аналогичные показатели 2002 года представлены в таблице 5.

**Таблица 3. Данные о законопроектах, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2003 году в рамках Программы законопроектной деятельности**

Разделы Программы законопроектной деятельности	Рассмотрено законопроектов всего	Снято с рассмотрения	Отклонено	Принято в первом, втором чтениях	Вступило в силу законов Мурманской области	Иное
I. Государственное строительство	<b>13</b>	1	5	-	<b>6</b>	1(откл. Губ.)
II. Местное самоуправление	<b>3</b>	-	-	-	<b>3</b>	-
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	<b>16</b>	1	-	1	<b>13</b>	1 (согл. ком)
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	<b>17</b>	-	3		<b>14</b>	-
V. Социальная политика	<b>10</b>	-	2	2	<b>5</b>	1 (согл. ком.)
<b>ИТОГО</b>	<b>59</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>41</b>	<b>3</b>

Доля законопроектов, внесенных в областную Думу в рамках Программы законопроектной деятельности и рассмотренных на заседаниях областной Думы, по отношению к общему количеству законопроектов, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2003 году, составила 43,1%. Аналогичный показатель 2002 года – 44,4% (таблица 5).

В целом Примерная программа законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2003 год по внесенным законопроектам выполнена на 78,9% (таблица 4). Аналогичный показатель 2002 года – 52,2% (таблица 5).

**Таблица 4. Данные о выполнении примерной Программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2003 год**

Разделы Программы законопроектной деятельности	Планировалось внести законопроектов	Внесено законо-проектов	Рассмотрено законопроектов на заседаниях Думы в 2003 г.	Стало законами
I. Государственное строительство	17	16 (94,1%)	13	6
II. Местное самоуправление	5	5 (100%)	33	-
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	25	19 (76%)	16	13
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	19	19 (100%)	17	14
V. Социальная политика	24	12 (50%)	10	5
<b>ИТОГО</b>	<b>90 (100%)</b>	<b>71 (78,9%)</b>	<b>59 (65,5%)</b>	<b>41 (45,5%)</b>

**Таблица 5. Сравнительные данные о выполнении примерных программ законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2002 и 2003 годы**

Основные показатели	ПЗД на 2002 год	ПЗД на 2003 год
Включено законопроектов	90	90
Внесено законопроектов	47 (52,2%)	71 (78,9%)
Рассмотрено на заседаниях Думы законопроектов	40	59
Стало законами	23	41
Не внесено законопроектов	43	19

### **3. Основные направления и итоги деятельности Мурманской областной Думы в 2003 году**

В 2003 году проведено 15 заседаний областной Думы, на которых рассмотрено около 430 вопросов, принято 538 постановлений. Данные об участии депутатов Думы на заседаниях в 2003 году представлены в приложении 6.

Мурманская областная Дума направила 46 обращений Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным министерствам и ведомствам, Губернатору Мурманской области по различным вопросам политического и социально-экономического характера (приложение 7),

приняла 15 депутатских запросов (приложение 8), поддержала 17 обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации к различным федеральным структурам (приложение 9).

Все вопросы, вносимые на рассмотрение областной Думы, предварительно обсуждались в комитетах областной Думы. За отчетный период состоялось 134 заседания комитетов, на которых рассмотрено 1048 вопросов (приложение 10), в том числе 253 вопроса по проектам законов Мурманской области, 446 по проектам федеральных законов, 64 законодательные инициативы и 70 обращений субъектов Российской Федерации, а также 631 обращение предприятий, организаций и учреждений области.

Всего за 2003 год в областную Думу поступило порядка 5 тысяч документов, а количество исходящей корреспонденции составило более 2 тысяч документов.

### ***3.1. Государственное строительство и местное самоуправление***

Комитетом по законодательству и государственному строительству в 2003 году проведено 23 заседания, рассмотрено 139 вопросов, в том числе 71 вопрос по проектам законов Мурманской области, 10 проектов федеральных законов.

За этот период по вопросам государственного строительства, деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, обеспечения законности и правопорядка принято и вступило в силу 22 закона Мурманской области, 9 законопроектов находятся на рассмотрении Думы после принятия в первом или втором чтениях.

В целях приведения регионального избирательного законодательства в соответствие с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации принятые и вступили в силу законы Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области", "О выборах Губернатора Мурманской области", "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления", "О выборах глав муниципальных образований".

Законом Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области" установлены система и статус избирательных комиссий, комиссий референдума в Мурманской области. В нем определяется порядок организации и деятельности избирательных комиссий, сформированных в Мурманской области, а также комиссий референдума в Мурманской области, введены дополнительные процедуры, обеспечивающие большую степень открытости процесса выдвижения кандидатов в состав избирательных комиссий, их более высокий профессиональный уровень, расширение системы гарантий прав членов комиссии, определены основы взаимодействия комиссий с органами исполнительной власти Мурманской области, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, предприятиями, уточнены полномочия комиссий в процессе обеспечения защиты избирательных прав граждан.

В июне 2003 года областная Дума путем открытого голосования назначила половину (7 человек) членов Избирательной комиссии Мурманской области. В состав комиссии вошли 3 представителя политических партий и избирательных блоков, выдвинувшие федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (КПРФ, "Блок Жириновского", блок "Союз правых сил"), 1 кандидат назначен на основе предложения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 3 представителя – на основе предложений общественных объединений и представительных органов местного самоуправления.

В настоящее время депутатом О.Н.Алексеевым внесен проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области", принятый в первом чтении.

Указанные выборные законы Мурманской области устанавливают гарантии реализации гражданами Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающими на территории Мурманской области, беспрепятственного и свободного осуществления конституционных прав избирать и быть избранными в органы государственной власти, органы местного самоуправления Мурманской области, определяют порядок подготовки и проведения выборов Губернатора Мурманской области, глав муниципальных образований и депутатов представительных органов местного самоуправления Мурманской области.

В соответствии с Законом Мурманской области "О выборах Губернатора Мурманской области" областная Дума назначила выборы Губернатора Мурманской области на 14 марта 2004 года.

В отчетный период внесены изменения и дополнения в ряд выборных законов Мурманской области. Так, внесение дополнений в статью 74 Закона Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" устанавливает действие данного Закона в части, не противоречащей федеральному законодательству, и регулирует правоотношения, возникающие в связи с проведением повторных либо дополнительных выборов депутатов Мурманской областной Думы, избранных 9 декабря 2001 года. Внесены изменения и дополнения в статью 44 Закона Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований", согласно которым при формировании избирательных фондов кандидатов увеличены совокупные добровольные пожертвования граждан и юридических лиц до 59% от предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата, установленного в соответствии с данным Законом, размер которых для каждого юридического лица не может превышать более чем в 1600 раз МРОТ. Продолжается работа над проектом закона Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы", принятым на декабрьском заседании Думы во втором чтении.

В целях соблюдения требований образования избирательных округов, установленных федеральным законодательством, для проведения предстоящих выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления Мурманской области областной Думой принят Закон Мурманской области "О перечне труднодоступных и удаленных местностей и территориях компактного проживания коренного малочисленного народа Севера Российской Федерации в Мурманской области", который устанавливает перечень труднодоступных и удаленных местностей в Мурманской области и определяет территории компактного проживания коренного малочисленного народа Севера Российской Федерации в Мурманской области.

В 2003 году продолжена работа над законодательством о формировании и развитии судебной системы области. Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области", внесенный Мурманским областным судом, окончательно определил судебные участки мировых судей в Мурманской области. Внесены изменения в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области" и статью 3 Закона Мурманской области "О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Мурманской области". В настоящее время областной Думой назначено 7 мировых судей. На одном из заседаний Думы депутаты заслушали информацию заместителя начальника управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Мурманской области и начальника управления по обеспечению деятельности мировых судей Мурманской области о становлении института мировых судей в Мурманской области.

В отчетный период получило дальнейшее развитие законодательство, регулирующее вопросы государственного устройства и местного самоуправления в Мурманской области. Внесены изменения в статью 9 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области", вступили в силу законы Мурманской области "О договорах Мурманской области" и "О размещении органов государственной власти Мурманской области", принятые в первом чтении проекты законов Мурманской области "О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области" и "О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области".

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" возникла необходимость приведения Устава Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством. Распоряжением Председателя областной Думы создана рабочая группа по разработке соответствующего закона Мурманской области в составе депутатов областной Думы, работников аппарата областной Думы и представителей Губернатора Мурманской области. В настоящее время областной Думой принят во втором чтении проект закона "О внесении изменений и дополнений в Устав Мурманской области".

Изменения, внесенные в статью 22 Закона Мурманской области "О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Мурманской области", устраняют противоречия в правовом регулировании вопроса о порядке оплаты труда депутата представительного органа местного самоуправления, работающего без отрыва от основной работы или службы. Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния" создает условия для оперативного правового обслуживания, защиты интересов населения, охраны имущественных и личных неимущественных прав граждан на территории Мурманской области. Внесены изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О муниципальных образованиях", исключающие населенные пункты Большое Озерко и Трифоново из состава муниципального образования Печенгский район. Приняты Думой в первом чтении проекты законов Мурманской области "О внесении изменений в статью 3 Закона Мурманской области "О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Мурманской области", внесенный Губернатором Мурманской области, и "Об урегулировании порядка нахождения несовершеннолетних детей на улицах города и в общественных местах", внесенный муниципальным Советом ЗАТО г.Снежногорск.

В связи с вступлением в силу нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях областной Думой в 2003 году принятые законы Мурманской области "Об административных правонарушениях" и "Об административных комиссиях", которые регулируют отдельные виды административно-правовых отношений на территории Мурманской области.

Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" устанавливает административную ответственность физических и юридических лиц за правонарушения, совершенные на территории Мурманской области, не урегулированные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Данный Закон направлен на защиту прав граждан, их здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охрану окружающей среды и общественного порядка. Законом определены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

В Законе Мурманской области "Об административных комиссиях" определены общие принципы образования и деятельности административных комиссий на территории Мурманской области.

Законом Мурманской области "О порядке организации и проведения гражданских акций (митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования) на территории Мурманской области" установлены порядок организации и условия проведения гражданских акций на улицах, площадях и в иных открытых общественных местах. В 2004 году планируется продолжение работы по совершенствованию областного административного законодательства.

По рекомендации комитета по законодательству и государственному строительству депутаты рассматривали проекты федеральных законов по внесению изменений и дополнений в федеральные законы "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об основах законодательства Российской Федерации о нотариате", в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, члены комитета по законодательству и государственному строительству выносили для обсуждения на заседаниях Думы вопросы о внесении изменений и дополнений во Временный Регламент Мурманской областной Думы третьего созыва, в состав комитетов Мурманской областной Думы, проект Регламента Мурманской областной Думы, о снятии с контроля постановлений Думы, о досрочном прекращении полномочий члена квалификационной коллегии судей – представителя общественности, готовили Примерную программу законопроектной деятельности на 2003 год.

### ***3.2. Бюджетное и финансовое регулирование, вопросы налогообложения***

В центре внимания депутатов областной Думы находились вопросы совершенствования бюджетного и налогового законодательства.

За отчетный период члены комитета по бюджету, финансам и налогам провели 25 заседаний, рассмотрели 177 вопросов, в том числе 59 вопросов по законопроектам, обсудили 100 проектов федеральных законов, 13 законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

24 принятых в 2003 году и вступивших в силу закона Мурманской области регулируют бюджетные отношения и налогообложение юридических и физических лиц.

В марте комитет по бюджету, финансам и налогам завершил работу над бюджетом области на 2003 год. Члены комитета неоднократно обсуждали параметры основных характеристик областного бюджета, внесенные по итогам работы 15 заседаний трех согласительных комиссий. Рабочая группа, созданная комитетом из депутатов и специалистов аппарата областной Думы, представителей Правительства области, проанализировала более 200 поправок к расходам областного бюджета на 2003 год по разделам функциональной классификации расходов. Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год" утвержден областной бюджет по доходам в сумме 5792 млн.рублей, по расходам в сумме 6399,7 млн.рублей, в том числе бюджет текущих расходов в сумме 5685,3 млн.рублей, бюджет капитальных расходов в сумме 347,7 млн.рублей. Дефицит областного бюджета установлен в сумме 607,7 млн.рублей или 13,4 процента к доходам областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

За истекший период восемь раз проводилась корректировка областного бюджета на 2003 год.

Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год", принятый и вступивший в силу в июне, предусмотрел изменение источников финансирования дефицита областного бюджета и программы государственных внутренних заимствований с целью уменьшения заимствования средств у кредитных организаций на сумму 150 млн.рублей и увеличения привлечения денежных средств на эту же сумму путем выпуска государственных ценных бумаг, а также для обеспечения ликвидности займа увеличение объема выпускаемых ценных бумаг с 50 млн.рублей до 200 млн.рублей.

Дополнение, внесенное в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год", дало право Правительству Мурманской области разработать условия и порядок проведения реструктуризации задолженности предприятий-производителей сельскохозяйственной продукции на территории Мурманской области, включенных в состав участников программы финансового оздоровления предприятий агропромышленного комплекса в соответствии с федеральным законом.

Изменения в статью 31 Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год" внесены областной Думой с целью продления до 31 декабря 2003 года срока возврата бюджетных ссуд, выделенных из областного бюджета до 1 января 2003 года и в первом полугодии на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований области.

В сентябре возникла необходимость перераспределения бюджетных ассигнований, направленных на функционирование законодательного (представительного) органа государственной власти. На этом же заседании Думы депутаты утвердили перечень источников дефицита областного бюджета на 2003 год, установили верхний предел государственного долга Мурманской области на 1 января 2004 года по долговым обязательствам Мурманской области в сумме 4535,3 млн.рублей, внесли в приложение 13 к Закону Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год" "Программа государственных заимствований Мурманской области на 2003 год" показатель "Предоставление государственных гарантий от имени Мурманской области".

В соответствии с изменением, внесенным в статью 32 Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год", перераспределены лимиты предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам в сторону увеличения – на поддержку государственных и муниципальных унитарных предприятий топливно-энергетического комплекса, государственных и муниципальных унитарных предприятий жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области.

В декабре областная Дума откорректировала объемы субсидий и компенсаций по различным видам сельскохозяйственной продукции в пределах финансирования, предусмотренного областным бюджетом, разрешила Правительству Мурманской области уменьшить размер задолженности перед областным бюджетом государственного унитарного теплоэнергетического предприятия ТЭКОС и государственного областного энергетического предприятия "Кандалакшская теплосеть" по бюджетным кредитам, выданным в 2002-2003 годах.

Исполнение областного бюджета за 2002 год рассматривалось на заседании Думы в июне. Депутаты утвердили отчет по доходам областного бюджета за 2002 год в сумме 6119935 тыс.рублей, по расходам в сумме 6640260 тыс.рублей с превышением расходов над доходами (дефицит областного бюджета) в сумме 520325 тыс.рублей.

В течение года члены комитета по бюджету, финансам и налогам в порядке контроля заслушивали информацию департамента финансов Мурманской области о выполнении консолидированного бюджета области и об исполнении областного бюджета, формировании и расходовании средств целевого бюджетного

территориального дорожного фонда, о ходе выполнения адресной инвестиционной программы.

В соответствии с Законом Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области" в октябре 2003 года Губернатор Мурманской области внес в областную Думу проект областного бюджета на 2004 год.

Рассмотрение проекта областного бюджета на 2004 год проходило в соответствии с бюджетным календарем. Его обсуждение в областной Думе началось с проведения депутатских слушаний, в которых приняли участие должностные лица органов исполнительной власти Мурманской области, главы муниципальных образований и руководители представительных органов местного самоуправления, представители Контрольно-счетной палаты, налоговых органов и общественных организаций.

При рассмотрении проекта областного бюджета в первом чтении на заседании Думы 11 ноября 2003 года депутаты изменили основные параметры областного бюджета на 2004 год.

Комитетами областной Думы рассмотрено 78 обращений муниципальных образований, предприятий, учреждений, общественных организаций.

Субъекты права законодательной инициативы внесли 133 поправки к проекту областного бюджета.

Второе чтение законопроекта состоялось 5 декабря 2003 года, Дума приняла 83 внесенные поправки, 40 поправок было отклонено.

16 декабря 2003 года Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год" принят областной Думой и 25 декабря 2003 года подписан Губернатором Мурманской области.

Областной бюджет утвержден в параметрах, принятых при его рассмотрении в первом чтении: по доходам в сумме 7234,6 млн.рублей, по расходам в сумме 7597,2 млн.рублей, в том числе на текущие расходы направлено 7001,9 млн.рублей, на капитальные расходы – 207,2 млн.рублей, установлен размер дефицита областного бюджета на 2004 год в сумме 362,6 млн.рублей, или 6,5 процента к доходам областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В 2003 году вступили в силу законы Мурманской области "Об утверждении Договора о взаимодействии Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Правительства Мурманской области", "О подтверждении действия отдельных статей Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год" и "О внесении дополнения и изменения в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области".

В указанный период по рекомендации комитета по бюджету, финансам и налогам областная Дума приняла обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости скорейшего решения вопроса совершенствования межбюджетных отношений, закреплении на законодательной основе отчислений от федеральных налогов на долгосрочной основе за каждым уровнем бюджетной системы, обеспечении финансированием федеральных мандатов, сократив централизованное регулирование расходов, установив при этом четкое разграничение расходных полномочий за каждым уровнем бюджета.

По инициативе депутата П.А.Сажинова в связи с намечаемыми изменениями в финансировании закрытых административно-территориальных образований принято обращение к Президенту Российской Федерации. В обращении депутаты отметили, что подготовленные Министерством финансов Российской Федерации изменения и дополнения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части межбюджетных отношений предусматривают передачу ЗАТО на финансирование региональных и местных бюджетов. Депутаты высказали мнение о том, что принятие данного решения

станет большой ошибкой как с социально-экономической точки зрения, так и с позиции обороны и безопасности и обратились к Президенту Российской Федерации с просьбой разобраться в данном вопросе.

В сентябре 2004 года областная Дума поддержала предложение комитета по бюджету, финансам и налогам и приняла обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации по вопросу формирования федерального бюджета на 2004 год и совершенствования межбюджетных отношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации в связи с изменениями налогового и бюджетного законодательства в 2004 году. В данном обращении депутаты выразили озабоченность продолжающимся снижением налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Мурманской области и предложили в целях сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотреть в проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2004 год" ряд конкретных мер. Областная Дума поддержала также замечания и предложения к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2004 год", предусматривающие сохранение действующих в 2003 году нормативов отчислений по отдельным федеральным налогам и сборам, увеличение объема Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в части поддержки северного завоза, северного оленеводства, выделение средств на реализацию программы "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей для Мурманской области", строительство детского реабилитационного центра и поликлиники в г.Мурманске.

В 2003 году областная Дума рассмотрела и приняла 11 законов, регулирующих вопросы налогообложения.

В отчетный период комитет по бюджету, финансам и налогам продолжил работу над Законом Мурманской области "О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности", принятым в 2002 году и нуждающимся в серьезной доработке в связи с несовершенством федерального законодательства и многочисленными обращениями предпринимателей области.

Указанный Закон корректировался два раза:

отдельные положения действующего закона приводились в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, был установлен понижающий коэффициент К2 для различных видов деятельности в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности, получаемого предпринимателями дохода и иных особенностей ведения предпринимательской деятельности;

продлено на 2004 год действие корректирующего коэффициента базовой доходности К2, уточнено определение величины доходности от розничной торговли на один квадратный метр площади торгового зала на налоговый период.

Изменения и дополнения, внесенные в Закон Мурманской области "О налоге с продаж", приводят действующий региональный закон в соответствие с законодательством Российской Федерации в части распространения налоговых льгот на отдельные категории налогоплательщиков. В соответствии с федеральным законодательством Закон Мурманской области "О Законе Мурманской области "О налоге с продаж" отменил на территории Мурманской области с 1 января 2004 года налог с продаж.

В прошедшем году с целью пополнения доходов областного бюджета претерпела изменения ставка налога на игорный бизнес. В марте соответствующим законом Мурманской области Дума в пять раз повысила действующий минимум ставки налога. После многочисленных обращений предпринимателей, занимающихся игорным бизнесом, областная Дума внесла изменения в действующий Закон и снизила ставки

налога до размеров, первоначально предложенных комитетом по бюджету, финансам и налогам. Закон Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес", принятый областной Думой в октябре и вступивший в силу, приводит региональный закон в соответствие с федеральным законодательством и устанавливает ставки налога в абсолютных величинах, сохранив троекратное увеличение ставки налога на 2004 год.

Принятие Закона Мурманской области "О дополнительных льготах по уплате земельного налога" обусловлено обращением в комитет по бюджету, финансам и налогам руководства филиала общероссийской общественной организации инвалидов "Российский Фонд Социального прогресса". Закон освобождает в 2003 году организации инвалидов от земельного налога в части, зачисляемой в областной бюджет.

Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков" приводит в соответствие действующий региональный закон с федеральным законодательством в части изменения нормативов отчислений от налога на прибыль в бюджет области, тем самым сохраняя льготу по налогу на прибыль для организаций инвалидов.

В связи с введением в действие главы 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации принят Закон Мурманской области "О налоге на имущество организаций". Он устанавливает ставку налога на имущество организаций в размере 2,2 процента, что позволяет максимально сократить потери бюджета в связи с изменением объектов налогообложения. Принято решение о создании рабочей группы в составе депутатов областной Думы, представителей Губернатора Мурманской области и Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Мурманской области по разработке проекта закона Мурманской области о внесении изменений и дополнений в данный закон.

Всего в 2003 году действовали 3 рабочие группы, созданные комитетом по бюджету, финансам и налогам, для доработки региональных налоговых законов.

Особое внимание депутаты уделяли вопросам деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области.

Комитет по бюджету, финансам и налогам регулярно рассматривал отчеты по результатам контрольных мероприятий, аналитические записки, экспертные заключения и другие материалы Контрольно-счетной палаты. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Мурманской области за 2002 год опубликован в областной газете "Мурманский вестник".

В истекшем году продолжила работу временная комиссия по проверке отдельных вопросов исполнения сметы расходов и организации деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области, была создана конкурсная комиссия по отбору кандидата на должность Председателя Контрольно-счетной палаты Мурманской области, а также рабочая группа по вопросу "Об отчете о работе Контрольно-счетной палаты Мурманской области за 2002 год". Итоги их работы были отражены в соответствующих решениях комитета по бюджету, финансам и налогам и постановлениях Мурманской областной Думы.

В связи с истечением срока полномочий Мурманская областная Дума освободила от занимаемой должности Председателя и заместителя Председателя Контрольно-счетной палаты Мурманской области. На должность Председателя Контрольно-счетной палаты Мурманской области назначен Артемов А.Н. По итогам проведенного конкурса его кандидатуру представил комитет по бюджету, финансам и налогам. Заместителем Председателя Контрольно-счетной палаты Мурманской области назначена Силина В.Д.

### **3.3. Экономическая политика, вопросы хозяйственной деятельности и управления государственной собственностью**

В 2003 году областная Дума уделяла внимание принятию законов, регулирующих вопросы экономической деятельности в области. По данным проблемам принято и вступило в силу 16 законов Мурманской области, 2 законопроекта рассмотрены областной Думой в первом чтении.

Члены комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности провели 19 заседаний, на которых обсудили 305 вопросов, в том числе 47 вопросов по законопроектам, 83 - по проектам федеральных законов, рассмотрели 22 законодательные инициативы и обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По рекомендации комитета областная Дума неоднократно в отчетный период вносила изменения и дополнения в Закон Мурманской области "О транспортном налоге", вступивший в силу 1 января 2003 года:

по протесту прокурора Мурманской области из действующего закона исключено положение, обязывающее органы, осуществляющие государственную Регистрацию транспортных средств, при регистрации, перерегистрации и техническом осмотре транспортного средства требовать предъявление квитанции (платежного поручения) об уплате транспортного налога;

по предложению Губернатора Мурманской области освобождены от уплаты транспортного налога образовательные учреждения (организации) независимо от их организационно-правовых форм в части непредпринимательской деятельности, предусмотренной уставом этих образовательных учреждений;

по предложению прокуратуры Мурманской области и налоговых органов депутат В.В.Сайгин внес поправки, которыми были введены квартальные отчетные периоды, уточнен порядок исчисления налога и авансовых платежей, уточнены также сроки и порядок уплаты налога с учетом требований налоговых органов;

по предложению рабочей группы, созданной постановлением Мурманской областной Думы, изменены ставки налога: для легковых автомобилей увеличены на 20%, для грузовых автомобилей уменьшены на 20%, для большегрузных (свыше 200 л.с.) уменьшены почти на 39%, для автобусов, осуществляющих пассажирские перевозки, уменьшены на 50%; освобождены от уплаты налога граждане, подпадающие под действие Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.91 № 2123-1 "О распространении действия Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" на граждан из подразделения особого риска".

Кроме того, по предложению комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности Дума приняла обращение к Председателю Правительства Российской Федерации по изменению правил ввоза в Россию из-за границы бывших в эксплуатации автобусов. Финансово-экономическое состояние пассажирских автотранспортных предприятий не позволяет обновлять автобусный парк за свой счет. Консолидированный бюджет области не имеет возможности приобретать дорогостоящие автобусы из-за отсутствия в бюджете необходимых финансовых средств. Стоимость новых отечественных автобусов - более 50 тыс.долларов США, при этом они не приспособлены для работы в районах Крайнего Севера, ненадежны в эксплуатации, подвержены быстрой коррозии. Новые же автобусы импортного производства имеют еще более высокую стоимость. В области был найден выход, заключающийся в приобретении подержанных автобусов старше 10 лет по умеренным ценам в Скандинавских странах.

С 4 января 2003 года на 9 месяцев постановлением Правительства Российской Федерации № 812 от 12.11.2002 "О внесении изменений в таможенный тариф

"Российской Федерации" увеличены таможенные пошлины до 3 евро за 1 см<sup>2</sup> объема двигателя для автобусов старше 7 лет. Соответственно при объеме двигателя автобуса 9800 см<sup>2</sup> таможенная пошлина составит 29400 евро, и стоимость автобуса возрастает более чем в 5 раз.

Пассажирские автотранспортные предприятия потеряли возможность приобретать импортные автобусы, которые позволяли бы сохранить в области в полном объеме пассажирские перевозки, и предоставлять все необходимые услуги по перевозке пассажиров населению, в том числе и малообеспеченным категориям населения, имеющим право бесплатного проезда: ветеранам, инвалидам, детям-сиротам.

Мурманская областная Дума обратилась с просьбой к Председателю Правительства Российской Федерации:

не продлевать срок действия постановления Правительства Российской Федерации № 812 от 12.11.2002 после его окончания и оставить ранее действовавшие ставки ввозных таможенных пошлин;

поручить Государственному таможенному комитету внести изменение в письмо ГТК РФ № 01-06/47448 от 29.11.2002 "О таможенном оформлении бывших в эксплуатации грузовых автомобилей и автобусов, оборудованных дизельными двигателями", исключив из перечня автобусы, тем более, что автомобили и автобусы российского производства требованиям, установленным ГТК РФ, не соответствуют.

Другое обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации касается порядка возмещения предоставляемых гражданам Российской Федерации льгот по проезду на всех видах транспорта общего пользования городского, пригородного и местного сообщения.

Депутаты оценивают состояние автобусных парков области как критическое.

Основной причиной отсутствия средств на обновление подвижного состава автотранспортных предприятий и снижения их финансовой устойчивости является неполная компенсация затрат, связанных с перевозкой льготных категорий пассажиров. С 1990 года количество этих категорий, которым федеральным законодательством предоставлены льготы по оплате проезда, возросло до 64, однако в большинстве законодательных актов не указаны ни конкретный источник их возмещения, ни механизм компенсации расходов. Финансирование расходов на реализацию льгот по бесплатному проезду на пассажирском транспорте осуществляется только по трем федеральным законам и то частично (70% от потребности): "О ветеранах", "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС". Согласно федеральным законам общие потери от перевозки льготных категорий за истекший период составили около 480 млн.рублей. Это притом, что тариф за проезд уже давно утратил свою социальную ориентацию, и пассажиры, приобретающие билеты, возмещают не только затраты по своей поездке, но и часть затрат по перевозке пассажиров, пользующихся правом бесплатного проезда. В апреле 1997 года Мурманская областная Дума внесла в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О порядке возмещения предоставляемых гражданам Российской Федерации льгот по проезду на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения". Данный законопроект был поддержан подавляющим большинством субъектов Российской Федерации и принят в 1998 году Государственной Думой в первом чтении. До настоящего времени законопроект находится на рассмотрении и окончательного решения по данному вопросу Правительством Российской Федерации и Федеральным Собранием до сих пор не принято. Для возмещения общих потерь, понесенных автотранспортными предприятиями субъектов Российской Федерации из-за неотработанного механизма

компенсации затрат, связанных с перевозкой льготных категорий пассажиров, депутаты предложили рассмотреть вопрос о возможности поставки в регионы за счет средств федерального бюджета автобусов российского производства исходя из величины недополученных средств.

Принятие в 2003 году Закона Мурманской области "О целевом территориальном дорожном фонде Мурманской области" обусловлено изменениями в формировании источников образования территориальных дорожных фондов. Указанный Закон определяет порядок образования и использования данного фонда. В него внесены изменения и дополнения в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2003 год" в части направления средств федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства в виде субвенций и субсидий.

На заседаниях Думы не раз рассматривались вопросы деятельности целевого бюджетного территориального дорожного фонда области: утверждена смета доходов и расходов фонда на 2003 год, одобрен отчет об исполнении сметы фонда за 2002 год, рассмотрена информация о ходе реконструкции и строительства автомобильных дорог и сооружений на них.

Продолжена работа и по формированию законодательства по управлению собственностью Мурманской области.

Областная Дума внесла изменения и дополнения в Закон Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области" в связи с изменениями федерального законодательства. В целях реализации единой государственной политики в сфере приватизации, урегулирования отношений, возникающих при приватизации государственного имущества, и связанных с ними отношений по управлению государственным имуществом в Закон включены обязательства органов исполнительной власти Мурманской области, осуществляющих координацию и регулирование в соответствующей отрасли по подготовке Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области, по государственной регистрации права собственности Мурманской области на земельные участки, согласованию уставов унитарных предприятий и контрактов с их руководителями, разграничивается доступ к информации, содержащейся в реестре имущества Мурманской области. Наделение отраслевых органов исполнительной власти конкретными полномочиями по управлению государственными унитарными предприятиями вызвано необходимостью усиления контроля за деятельностью унитарных предприятий в соответствующей отрасли.

В декабре 2003 года областной Думой в развитие положений Закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области" принят Закон Мурманской области "О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2004 год". Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2004 год предусматривает приватизацию шести государственных областных унитарных предприятий. Данный закон определяет сроки и способы приватизации этих предприятий, а также прогноз поступления в бюджет Мурманской области доходов от приватизации государственного имущества Мурманской области и расходы, связанные с приватизацией.

Ряд законов, принятых областной Думой в отчетный период, корректирует предпринимательскую деятельность в Мурманской области.

Целью Закона Мурманской области "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области", принятого в 2000 году, являлось создание условий для повышения

предпринимательской активности в "проблемных" с точки зрения уровня безработицы территориях Мурманской области. Законом Мурманской области коммерческим и некоммерческим организациям, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории этих районов области, предоставлялось право использования льготы по налогу на имущество организаций. Для устранения неточности, допущенной в тексте Закона, касающейся совокупности критериев, соответствие которым позволяло организациям воспользоваться льготой в 2002 году, в данный Закон Мурманской области внесены изменения. Дополнение, внесенное в статью 2 указанного Закона в июне 2003 года, придает законность льготам, полученным организациями, начиная с момента вступления в силу Закона Мурманской области "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области".

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "Об основах государственной поддержки малого предпринимательства в Мурманской области", устраниют противоречие отдельных норм Закона Мурманской области федеральному законодательству.

В связи с протестами прокурора Мурманской области внесены изменения в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен и тарифов на территории Мурманской области", а также изменения и дополнение в Закон Мурманской области "О деятельности по сбору, заготовке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов", направленные на приведение данных законов Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством.

Внесены изменения и дополнения в Закон Мурманской области "О прогнозировании и программах социально-экономического развития Мурманской области", уточняющие порядок разработки программы социально-экономического развития Мурманской области.

В прошедшем году областная Дума по рекомендации комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности законами Мурманской области утвердила Соглашение о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Мурманской областью и Красноярским краем и Соглашение о сотрудничестве между Минским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь и администрацией Мурманской области.

Наряду с обсуждением законопроектов утверждались и согласовывались вопросы по передаче имущества разных форм собственности. Депутаты утвердили перечень имущества Мурманской таможни Северо-Западного таможенного управления Государственного таможенного комитета Российской Федерации и перечень государственных дошкольных образовательных учреждений Министерства путей сообщения Российской Федерации для внесения в Министерство имущественных отношений Российской Федерации предложений об их передаче в государственную собственность Мурманской области, согласовали перечни имущества Мурманской области, находящегося в хозяйственном ведении государственного областного унитарного энергетического предприятия "Мурманская горэлектросеть" и государственного областного унитарного энергетического предприятия "Кандалакшская горэлектросеть", передаваемого из областной собственности в собственность муниципального образования г.Мурманск и муниципального образования г.Кандалакша с подведомственной территорией.

В марте 2003 года областная Дума поддержала обращение Саратовской областной Думы к Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации, Правительство Российской Федерации по вопросу введения повременной системы оплаты соединения местной телефонной связи.

На июньском заседании областной Думы утверждены региональная программа "Развитие жилищно-коммунального комплекса Мурманской области на 2003-2010 годы" и региональная целевая программа "Переселение граждан Мурманской области из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2003-2010 годы".

В ноябре 2003 года Дума утвердила Соглашение между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Мурманской области об организации тушения пожаров на территории Мурманской области.

### ***3.4. Природопользование и вопросы агропромышленного комплекса***

В отчетный период состоялось 23 заседания комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу, на которых рассмотрено 167 вопросов, в том числе 27 вопросов по проектам законов Мурманской области, 62 - по проектам федеральных законов, 13 - по законодательным инициативам, 18 - по обращениям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2003 году получило дальнейшее развитие областное законодательство, регулирующее вопросы земельной и аграрной политики, охраны окружающей среды. Оно пополнилось 9 новыми законами Мурманской области, в 3 закона были внесены изменения и дополнения.

Принятый и вступивший в силу в марте прошлого года Закон Мурманской области "О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства и дачного строительства в Мурманской области" законодательно устанавливает минимальные и максимальные размеры земельных участков: для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства (кроме северного оленеводства) – от 0,50 га до 50,00 га, для садоводства – от 0,03 га до 0,15 га, для огородничества – от 0,02 га до 0,20 га, для животноводства – от 0,01 га до 0,05 га, для дачного строительства – от 0,06 га до 0,2 га.

В соответствии с изменением, внесенным в Закон Мурманской области "О ставках земельного налога в Мурманской области", ставки земельного налога с одного гектара сельскохозяйственных угодий увеличены в соответствии с федеральным законодательством и составляют: пашня – 10,69 руб., сенокосы – 6,42 руб., пастбища – 6,42 руб.

В отчетный период в центре внимания комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу оставались проблемы, связанные с разграничением государственной собственности на землю. Председатель комитета депутат В.В.Калайда принял участие во Всероссийском семинаре-совещании по аграрным вопросам в г.Саратове и парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации "О законодательном обеспечении прав собственности на земельные участки под промышленными объектами".

На заседаниях Думы депутаты выражали несогласие и вносили поправки в проекты федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", "О внесении дополнения в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

В 2003 году из Министерства имущественных отношений Российской Федерации в Мурманскую областную Думу продолжали поступать на согласование перечни земельных участков, на которые у Российской Федерации, Мурманской области как

субъекта Российской Федерации и муниципальных образований на территории Мурманской области возникает право собственности. Всего на согласование в Мурманскую областную Думу поступило 1233 земельных участка, из них 62,3% - это перечни по федеральной собственности и только 11,4% и 26,3% соответственно областной и муниципальной собственности.

Учитывая интересы Мурманской области, областная Дума неоднократно отказывала Министерству имущественных отношений Российской Федерации в согласовании перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности на территории Мурманской области.

В июне 2003 года депутаты вынуждены были повторно обратиться к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации с просьбой о принятии необходимых мер по приостановлению действия Федерального закона "О разграничении государственной собственности на землю" до изучения экономических и политических перспектив его реализации с последующим внесением в него необходимых изменений.

Изучив материалы, представленные Министерством имущественных отношений Российской Федерации, и действующие нормативные правовые акты, депутаты предложили внести изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2002 № 140 "Об утверждении Правил подготовки и согласования перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований возникает право собственности", так как практика применения указанного нормативного правового акта показала, что в ходе разграничения государственной собственности на землю излишняя централизация управления земельными ресурсами закрепляется за федеральным центром. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления фактически устранины от управления землей. Анализ, проведенный по Мурманской области, показывает, что в случае применения Правил из 14,5 млн.га земель Мурманской области в областной и муниципальной собственности останется всего лишь 0,1 млн.га, а оставшиеся 99 процентов земель уходят в федеральную собственность. При этом особенно пострадают муниципальные образования с градообразующими предприятиями, земельные участки которых становятся объектами права Российской Федерации. В результате, по предварительной оценке, города и районы Мурманской области недополучат более 200 млн.рублей арендных земельных платежей в год. Ощущимые для местных бюджетов потери денежных средств отрицательно скажутся на содержании и воспроизводстве городской земельной недвижимости, включая инженерную, транспортную и социальную инфраструктуры.

Такая ситуация стала возможной потому, что Земельным кодексом Российской Федерации не определены четкие критерии для разграничения государственной собственности на землю, а федеральным законом земля рассматривается исключительно как объект недвижимого имущества (без учета всех ее других свойств в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации). При этом разграничение государственной собственности предусмотрено провести в основном по нормам, аналогичным приватизационным.

Так, в соответствии с Федеральным законом "О разграничении государственной собственности на землю", если на этих земельных участках располагается недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности, к федеральной собственности могут быть отнесены все земли запаса (в Мурманской области это свыше 4 млн.га) на том основании, что на них расположено множество водных объектов (рек, озер) с обитающими в них анадромными видами рыб. В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации упомянутые водные объекты находятся в федеральной собственности и согласно статье 130 Гражданского кодекса Российской Федерации являются объектами недвижимости. Следовательно, имеются юридические основания

отнести все земли запаса, расположенные в бассейнах этих водных объектов, к федеральной собственности. В то же время упомянутые земли используются в качестве пастбищ, в их недрах имеются месторождения полезных ископаемых. Ответа на вопрос: каким образом провести разграничение государственной собственности в данной ситуации, в Федеральном законе нет.

Следует также отметить, что в соответствии с Федеральным законом упомянутая норма о "федеральном недвижимом имуществе" применяется для всех категорий земель. По ней можно механически, как это предусмотрено Правилами, отнести к федеральной собственности земли всех категорий, в том числе и земли сельскохозяйственного назначения, располагающиеся в бассейнах водных объектов (то есть практически всю территорию Мурманской области).

Другим рычагом "федерализации" земель является норма "если на этих земельных участках располагается приватизированное недвижимое имущество, находившееся до его приватизации в собственности Российской Федерации". Непонятно, на каком основании земельные участки с приватизированным недвижимым имуществом, уже давно не являющимся государственным, должны относиться к федеральной собственности. Ведь имеется серьезная альтернатива – отнесение земельных участков к тому или другому виду собственности по территориальному принципу.

Как показывает практика, наличие этого недвижимого имущества на земельных участках в данный момент трудно доказать документально. Этим создается благоприятная почва для того, чтобы процесс разграничения государственной собственности из практической плоскости увести в плоскость судебных разбирательств и споров.

На основании вышеуказанного в собственность Российской Федерации перейдут земельные участки приватизированных и унитарных предприятий (в настоящее время они являются градообразующими в большинстве муниципальных образований Мурманской области), а в итоге в собственности муниципальных образований и Мурманской области останутся лишь несколько десятков тысяч гектаров земель сельскохозяйственного назначения, под жилыми домами, объектами социально-бытового назначения, магазинами и ларьками на землях поселений.

Учитывая данные обстоятельства, областная Дума по инициативе депутата В.В.Калайды внесла в порядок законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О разграничении государственной собственности на землю".

Проект федерального закона предлагает поправки в статьи 3, 4, 5, 6 Федерального закона "О разграничении государственной собственности на землю", предусматривающие, что земли запаса, лесного и водного фондов находятся в государственной собственности (останутся не разграниченными), органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение ими на принципах совместного ведения в соответствии с законодательством Российской Федерации; земельные участки относятся к собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на основании актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, принятых в пределах их компетенции и на основе земельно-кадастровой документации; разграничение государственной собственности на землю (составление, согласование, утверждение перечней земельных участков по видам собственности) осуществляется по каждому муниципальному образованию (его части – городу, населенному пункту, кварталу в городе) одновременно.

Депутаты полагают, что новая редакция вышеперечисленных статей действующего Федерального закона более полно учитывает интересы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при разграничении

государственной собственности на землю.

В настоящее время более трети законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации поддержали данную законодательную инициативу.

Правительство Российской Федерации в своем официальном отзыве не поддерживает законопроект, внесенный Мурманской областной Думой.

В связи с этим областная Дума обратилась к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с рекомендацией принять за основу федеральный законопроект "О внесении изменений в Федеральный закон "О разграничении государственной собственности на землю", обосновав свою точку зрения в принятом на заседании областной Думы обращении.

На последнем в 2003 году заседании Дума приняла в редакции согласительной комиссии Закон Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области". Закон Мурманской области определяет полномочия Мурманской областной Думы, Правительства Мурманской области, специально уполномоченного органа исполнительной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности Мурманской области, а также органов местного самоуправления в Мурманской области в области земельных отношений. Настоящий Закон раскрывает такие важные вопросы, как предоставление, резервирование, изъятие земель и переоформление прав на землю, определяет особенности предоставления, изъятия и оборота земель сельскохозяйственного назначения и особенности правового режима земель особо охраняемых природных территорий.

Работа над проектом закона Мурманской области "О содержании животных" началась в 2002 году. По решению областной Думы была создана рабочая группа по доработке данного законопроекта. Проведено заседание "круглого стола". В октябре 2003 года Закон Мурманской области "О содержании животных" принят и вступил в силу. Он устанавливает строгий порядок содержания и выгула животных, а также административную ответственность за нарушение указанных правил.

По инициативе депутата Кузнецова И.А. внесено изменение в Закон Мурманской области "О плате за пользование водными объектами на территории Мурманской области". Оно вызвано необходимостью приведения действующего Закона Мурманской области в соответствие с изменившимися условиями хозяйственно-экономической деятельности крупных водопользователей и имеет цель наполнимости консолидированного бюджета. Общая сумма поступлений по данному источнику в 2004 году должна составить 349,9 млн.рублей.

Внесены изменения и дополнения в статью 21 Закона Мурманской области "О северном оленеводстве Мурманской области", вступили в силу законы Мурманской области, внесенные депутатом Хмелем А.А. "О порядке формирования и использования средств регионального продовольственного фонда Мурманской области", "О порядке формирования и использования средств регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в Мурманскую область".

В соответствии с решением комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу областная Дума утвердила Положение о порядке возмещения в 2003 году из областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, получаемым в российских кредитных организациях сельскохозяйственными предприятиями Мурманской области и ОАО "Мурманский комбинат хлебопродуктов".

По рекомендации комитета областной Думы депутаты более десятка раз поддерживали обращения законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации по вопросам земельной, аграрной

политики, природопользованию и охране окружающей среды.

### **3.5. Социальная политика**

Важное место в работе депутатов областной Думы занимали проблемы совершенствования законодательного регулирования в социальной сфере.

В 2003 году состоялось 23 заседания комитета по социальной политике и охране здоровья, на них рассмотрено 168 вопросов, в том числе 23 вопроса по проектам законов Мурманской области, 169 проектов федеральных законов, 53 законодательные инициативы и обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В отчетный период принято 8 законов Мурманской области по проблемам социальной направленности, еще 2 законопроекта рассмотрены во втором чтении.

Депутаты областной Думы утвердили бюджеты Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2003 и 2004 годы, а также отчет об исполнении бюджета фонда за 2002 год, внесли изменение в состав правления фонда: членом правления фонда назначен председатель Мурманской областной организации профсоюза работников здравоохранения Василенко В.В.

Сравнительный анализ бюджетов Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования за последние два года представлен в таблицах 1 и 2:

**Таблица 1. Сравнительный анализ доходной части МТФОМС**

Наименование	2002 год	2003 год	2004 год	тыс.руб.
<b>Налоговые доходы</b>	<b>908587,0</b>	<b>1051527,4</b>	<b>1066382,0</b>	
в том числе:				
Единый социальный налог, зачисляемый в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	892500,0	1019500,0	1053790,0	
% отношение к предыдущему году	100%	114%	103,4%	
Фонд заработной платы (млн.руб.)	29526	35447,3	41261,2	
% отношение к предыдущему году	100%	120%	116,4%	
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения		2430,0	4688,0	
% отношение к предыдущему году		100%	192,9	
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности		1710,0	7904 ,0	
% отношение к предыдущему году		100%	462%	
<b>Прочие налоги, пошлины и сборы:</b>	<b>16087,6</b>	<b>27887,4</b>	<b>17588,0</b>	
% отношение к предыдущему году	100%	173%	63%	
Недоимка, пени и штрафы по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	16087,6	27887,4	17588,0	

<b>Неналоговые доходы</b>	<b>316199,2</b>	<b>551259,9</b>	<b>870602,8</b>
в том числе:			
Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, уплачиваемые в территориальные фонды обязательного медицинского страхования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления	316199,2 (без ЗАТО 267166,1)	551259,9 (без ЗАТО 476084,9)	856783,9 (без ЗАТО 745173,5)
Прочие поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования			13818,9
<b>Всего доходов</b>	<b>1 224 786,6</b>	<b>1 602 787,3</b>	<b>1 954 572,8</b>
Процентное отношение к предыдущему году	100%	130,8%	121,9%

**Таблица 2. Сравнительный анализ расходной части МТФОМС**

Наименование	2002 год	2003 год	2004 год	тыс.руб.
Здравоохранение, финансируемое из областного бюджета	612733 уд. вес в расходах 9,23%	728794 уд. вес в расходах 11,39%	775250 уд. вес в расходах 10,95%	
<b>Медицинское страхование</b>	<b>1223630,7</b>	<b>1618581,7</b>	<b>1954572,8</b>	
Расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования	1176204,7	1566633,6	1925855,0	
Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования	1137241,5	1566633,6	1879919,0	
% отношение к предыдущему году	100%	137,7%	119,9%	
Расходы на выполнение управленческих функций территориальными фондами обязательного медицинского страхования (филиалом)	38953,2	41902,2	45936,0	
Расходы на финансирование иных мероприятий, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию	47425,0	41248,1	28717,8	

Расходы на выполнение региональных целевых программ по обязательному медицинскому страхованию	46294,6	40016,4	27190,4
Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов	1131,4	1231,7	1527,4
<b>Среднемесячный размер платежа на страхование неработающего населения (руб.)</b>	<b>41,64</b>	<b>85,0</b>	<b>150,3</b>
<b>Расчетная стоимость территориальной программы ОМС (млн.руб.)</b>	<b>1190,4</b>	<b>1819,9</b>	<b>2283,2</b>
<b>На одного жителя</b>	<b>1,224</b>	<b>1,890</b>	<b>2,583</b>
<b>Утвержденная стоимость территориальной программы ОМС (млн.руб.)</b>	<b>1062,7</b>	<b>1566,6</b>	<b>1926</b>
<b>На одного жителя</b>	<b>1,093</b>	<b>1,627</b>	<b>2,179</b>
<b>Дефицит стоимости территориальной программы ОМС</b>	<b>16,7%</b>	<b>13,9%</b>	<b>15,6%</b>

Следует отметить, что в бюджете фонда на 2004 год снижен сбор единого социального налога, зачисляемого в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования, возросли сборы единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Увеличивается дефицит стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования. В связи с повышением оплаты труда на 33% в тарифах на оказание медицинской помощи в тарифах на ОМС дефицит по материальным затратам (питание, медикаменты, мягкий инвентарь) в 2004 году составит 57,8%. На 2004 год не проиндексированы расходы на питание, медикаменты, а в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Мурманской области на 2004 год темпы инфляции составят 12,5%.

Кредиторская задолженность перед лечебными учреждениями на 01.10.2003 составляет 12235 тыс.руб.

Для эффективного функционирования и дальнейшего развития системы обязательного медицинского страхования необходимо полное финансовое обеспечение утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В настоящее время имеет место значительная диспропорция в поступлениях средств в Фонд медицинского страхования за работающих и неработающих граждан: за 2002 год поступления средств от работодателей составили 71,2%, страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающих - только 20,3%. Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающих из муниципальных образований поступают не в полном объеме. Так, за 2002 год процент уплаты составил 83,9%, за первое полугодие 2003 года – 74%.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О порядке обязательного медицинского страхования неработающего населения Мурманской области", направлены на выполнение территориальной программы государственных гарантий обеспечения жителей Мурманской области бесплатной медицинской помощью в части программы обязательного медицинского страхования. Настоящий Закон предусматривает определение финансовых средств (страховых взносов) исходя из объемов бесплатной медицинской помощи данной категории граждан в рамках утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования и

предусматривает эти средства в бюджете Фонда и бюджетах муниципальных образований по разделу "Здравоохранение". Вместо понятия "подушевой норматив" вводится понятие "размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование", а численность неработающего населения Мурманской области определяется ежегодно на 1 июля текущего года. На усиление внимания к вопросам обязательного медицинского страхования населения направлено также обращение областной Думы к политическим партиям и избирательным блокам, участвующим в выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2003 году принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О продлении срока действия Закона Мурманской области "О потребительской корзине в Мурманской области".

Целесообразность продления срока действия данного Закона подтверждается следующими обстоятельствами:

Статьей 3 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" предусмотрено, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет, что предполагает пересмотр действующей потребительской корзины не позднее мая 2006 года.

На сегодняшний день изменения и дополнения в методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации не вносились, действующая потребительская корзина соответствует общим принципам и порядку формирования минимальных наборов продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг. Объемы потребления продуктов питания, предусмотренные потребительской корзиной, по количественному составу превышают фактически сложившееся потребление в низкоходной группе населения.

По расчетным данным облкомстата половозрастной состав населения Мурманской области не претерпел (в процентном отношении) изменений в период действия Закона "О потребительской корзине по Мурманской области", которые бы существенно повлияли на формирование потребительской корзины.

На основании потребительской корзины и данных облкомстата об уровне потребительских цен на товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам определяется величина прожиточного минимума. В соответствии со статьей 6 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" величина прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации, учитывается при оказании государственной социальной помощи гражданам в субъектах Российской Федерации. В случае, если в субъекте Российской Федерации не установлены величины прожиточных минимумов, используются величины прожиточных минимумов, установленные Правительством Российской Федерации.

В связи с тем, что величина прожиточного минимума в Мурманской области значительно превышает показатели в целом по Российской Федерации, переход на расчеты по федеральным нормам приведет к существенным изменениям в системе оказания социальной помощи населению (малоимущим, безработным), что приведет к ухудшению материального положения значительной части населения области.

Мурманская областная Дума последовательно отстаивая интересы северян по инициативе комитета по социальной политике и охране здоровья неоднократно обращалась к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации. Так, в сентябре 2003 года депутаты предложили произвести корректировку состава потребительской корзины с учетом федеральных стандартов социальной нормы площади жилья и, соответственно, размера фонда финансовой поддержки регионов в бюджете 2004 года и внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.99 № 192 "Об утверждении

методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации".

Обращение, принятное на заседании Думы в ноябре, вызвано необходимостью внесения изменений в Постановление Министерства труда и социального развития и Государственного комитета Российской Федерации по статистике № 24/19 от 12.03.2001 "Об утверждении методики расчета исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации" в части приведения его в соответствие с порядком исчисления налогов на доходы физических лиц согласно нормам Налогового кодекса Российской Федерации.

Наиболее радикальным решением, по мнению депутатов областной Думы, представляется переход к определению права семьи (одиноко проживающего гражданина) на получение различных видов социальной помощи путем сопоставления чистого дохода семьи за вычетом подлежащих уплате обязательных налогов и сборов с суммой стоимости потребительской корзины, устанавливаемых для различных социально-демографических групп, входящих в состав этой семьи. Данный подход позволил бы избежать каких-либо налоговых усреднений и условностей.

Областная Дума обратилась к Президенту Российской Федерации с просьбой взять под свой непосредственный контроль решение вопроса о пересмотре норм питания пенсионеров и детей в составе потребительской корзины в целом по Российской Федерации. Необходимость принятия данного обращения обусловлена тем, что до настоящего времени не реализованы положения подписанныго Президентом Российской Федерации 31 декабря 2002 года Федерального закона "О продлении срока действия Федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации", предусматривающего повышение с 1 января 2004 года объема потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, составляющих потребительскую корзину в целом по Российской Федерации. Данное обстоятельство не позволяет повысить стоимость соответствующих потребительских корзин и ведет к занижению прожиточного минимума для основных социально-демографических групп населения, прежде всего наиболее социально незащищенных – пенсионеров и детей.

В декабре прошлого года депутаты областной Думы обратились с предложением разработать проект закона Мурманской области "О региональных минимальных социальных стандартах", учесть в нем экономические, социальные, демографические особенности, характер расселения, национальные традиции и природно-климатические условия Мурманской области.

Тревожная тенденция к снижению численности врачей и среднего медицинского персонала, в особенности молодых специалистов, работающих в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, социальной защиты и образования, побудила депутатов областной Думы разработать и принять в 2002 году Закон Мурманской области "О социальной поддержке медицинских работников Мурманской области". Ссылаясь на отсутствие источников финансирования, Губернатор Мурманской области отклонил принятый депутатами Закон. В 2003 году работа над ним была продолжена. В мае в редакции согласительной комиссии Закон был принят областной Думой и подписан Губернатором области. Данный Закон предусматривает выплату молодым специалистам, впервые устраивающимся на работу, единовременного пособия в размере шести должностных окладов и выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу в размере 20% в течение первых трех лет работы; выплату медицинским работникам ежегодной разовой материальной помощи в размере 0,4 должностного оклада; выплату разовой материальной помощи медицинским работникам к ежегодному оплачиваемому отпуску в размере 0,6 должностного оклада, участковым врачам – 1,6 должностного оклада, а также выплату

единовременного пособия в размере трех должностных окладов при выходе на пенсию по старости или по инвалидности.

Заслушав информацию председателя комитета по здравоохранению Мурманской области И.В.Ковалева, комитет поддержал внесенный Губернатором Мурманской области законопроект "О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О дополнительных льготах донорам крови в Мурманской области". На заседании Думы в сентябре 2003 года настоящий Закон принят в первом, втором чтениях и окончательной редакции. Данный Закон Мурманской области направлен на стимуляцию донорского движения в области, поддержание здоровья доноров, их витаминизацию в условиях Крайнего Севера, обеспечение необходимого запаса гемотрансфузионных сред и предусматривает увеличение денежной компенсации на восстановительное питание донорам в день крово- и плазмосдачи. В прошедшем году депутаты областной Думы, понимая важность сохранения и увеличения числа доноров в области, приняли обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о восстановлении финансирования из федерального бюджета льготы на проезд лицам, награжденным знаками "Почетный донор России" и "Почетный донор СССР".

По рекомендации членов комитета по социальной политике и охране здоровья областная Дума внесла в порядок законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", разработанный депутатом областной Думы Л.И.Зажигиной.

Предлагаемый законопроект предусматривает распространение квоты для квотирования рабочих мест для инвалидов в организациях не к среднесписочной численности работников, а к количеству рабочих мест, пригодных для работы инвалидов, в соответствии с перечнем профессий, рекомендуемых для трудоустройства инвалидов, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

В целях охраны здоровья жителей Мурманской области областная Дума утвердила региональную целевую программу "Защита населения Мурманской области от туберкулеза" на 2004-2008 годы. Реализация программы позволит стабилизировать эпидемиологическую ситуацию, связанную с заболеванием туберкулезом на территории Мурманской области, повысить качество медицинской помощи больным туберкулезом, совершенствовать методы ранней диагностики туберкулеза, укрепить материально-техническую базу областной фтизиатрической службы. Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов муниципальных образований области. Программа предусматривает при профилактических осмотрах выявление не менее 50% впервые заболевших туберкулезом больных, увеличение показателя излечения впервые выявленных больных, сокращение расходов на дорогостоящее стационарное лечение, обеспечение безопасных условий труда сотрудников противотуберкулезной службы.

В марте 2003 года областная Дума обращалась в Правительство Российской Федерации с просьбой о положительном решении вопроса о бесплатных перевозках на железнодорожном транспорте организованных групп детей к месту летнего отдыха и обратно на территории Российской Федерации, а также изыскании возможности компенсации расходов ФГУП Октябрьская железная дорога Министерства путей сообщения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета. В связи с отсутствием в федеральном бюджете 2003 года средств на данные цели депутаты в мае вынуждены были обратиться к полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе с просьбой о содействии в решении вопроса возобновления предоставления системы летних скидок на групповые перевозки детей железнодорожным транспортом.

Обсудив возможные негативные последствия внедрения концепции реформирования системы оплаты труда работников организаций бюджетной сферы, комитет подготовил обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу предполагаемого реформирования системы оплаты труда работников бюджетной сферы, одобренное областной Думой.

В преддверии начала нового отопительного сезона областная Дума обратилась к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации об оказании дополнительной финансовой помощи Мурманской области в размере 600 млн.руб. на подготовку к отопительному сезону.

В отчетный период областная Дума поддержала более десяти проектов федеральных законов, направленных на улучшении охраны здоровья, социального и пенсионного обеспечения россиян, в том числе проект федерального закона "Об увеличении базовой части трудовой пенсии лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностях", который предусматривает увеличение базовой части пенсии на фактически начисляемый районный коэффициент к заработной плате работающих непроизводственных отраслей в данном районе и местности.

В феврале 2003 года комитет по социальной политике и охране здоровья совместно с комитетом по экономической политике и хозяйственной деятельности провел депутатские слушания по вопросу "О реформировании сферы жилищно-коммунального хозяйства в Мурманской области". Итоговый документ слушаний (приложение 17) содержит предложения о разработке в течение 2003-2004 годов законов Мурманской области "О порядке возмещения расходов муниципальных образований, вызванных государственным регулированием цен и тарифов", "О естественных локальных монополиях", а также рекомендации Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации с предложениями по внесению изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации, в концепцию реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации.

### **3.6. *Образование, наука и культура***

Комитет по образованию, науке и культуре провел в 2003 году 21 заседание, рассмотрел 92 вопроса, в том числе 26 по законопроектам, 22 проекта федеральных законов, 12 законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Члены комитета по образованию, науке и культуре уделяли внимание вопросам защиты интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе работы над областным бюджетом депутаты проанализировали информацию об обеспечении жильем эту категорию детей и подростков в Мурманской области. По предложению комитета по образованию, науке и культуре в Законе Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год" предусмотрено выделение дополнительной финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в размере 4 млн.рублей на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Изменение и дополнение, внесенные областной Думой в статью 6 Закона Мурманской области "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области", направлены на поддержание созданных приемных семей в Мурманской области, а также увеличение их количества. Принятие настоящего Закона позволяет возмещать бюджетам муниципальных образований расходы, связанные с финансированием социальных гарантий для детей, находящихся на воспитании в приемных семьях. Ежегодно в Мурманской области остается без попечения родителей 900-945 детей, из них устраиваются на воспитание в замещающие семьи лишь 129-145 детей в год, что составляет от 14 до 16% от общего числа выявленных. Остальные дети определяются на воспитание в учреждения государственной поддержки. Жители Мурманской области при усыновлении (удочерении) отдают предпочтение детям в возрасте 1-3 лет. Для детей более старшего возраста оптимальной формой устройства в замещающую семью является приемная семья. В настоящее время в Мурманской области создано 39 приемных семей, в которых воспитывается 62 приемных ребенка.

В 2003 году принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями по лицензированию образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений". Он наделяет органы местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями по лицензированию образовательной деятельности определенных типов образовательных учреждений, зарегистрированных на территориях городов и районов Мурманской области. Для сведения: в Мурманской области лицензированию подлежит образовательная деятельность более чем 900 государственных, муниципальных, негосударственных образовательных учреждений (организаций), образовательных подразделений, организаций, осуществляющих профессиональную подготовку, не включая те, лицензирование деятельности которых отнесено к компетенции Министерства образования Российской Федерации. С принятием данного Закона снимаются проблемы, связанные с организацией процедуры лицензирования, в том числе не потребуется дополнительных финансовых затрат со стороны муниципальных образований на оплату командировок и транспортных расходов. Кроме того, обеспечение части государственных полномочий по лицензированию отдельных видов образовательных учреждений муниципальными органами управления образованием не потребует введения дополнительных штатных единиц, т.к. осуществление лицензирования является одной из функций, входящих в должностные обязанности специалистов муниципальных органов управления образованием.

Длительное время члены комитета по образованию, науке и культуре работали над проектом закона Мурманской области "Об основах образовательной деятельности в Мурманской области", который должен регулировать отношения в сфере образования и определять принципы осуществления государственной политики, особенности построения и деятельности системы образования в Мурманской области. Закон был принят Думой в декабре 2002 года, но отклонен Губернатором области. В феврале 2003 года депутаты приняли решение о создании согласительной комиссии. В настоящее время работа согласительной комиссии по данному закону продолжается.

Принятый в первом чтении проект закона Мурманской области "Об инновациях и инновационной деятельности" разработан с целью определения правовых и экономических основ, целей и принципов инновационной деятельности, а также установления основ взаимоотношений между субъектами инновационной деятельности в Мурманской области. В соответствии с предлагаемым законопроектом инновационная деятельность – это создание, внедрение, распространение новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса, реализуемых в экономическом обороте с использованием научных исследований, разработок, опытно-конструкторских работ либо иных научно-

технических достижений. Инновационная деятельность может осуществляться в различных формах при участии одного или нескольких субъектов инновационной деятельности, связанных между собой научной, информационной, проектно-конструкторской и производственной видами деятельности через инновационную программу или инновационный проект.

Управление инновационной деятельностью осуществляется на основе сочетания принципов государственного регулирования через функции Правительства Мурманской области и принципов самоуправления субъектов инновационной деятельности, установленных их уставами и положениями и в пределах, не нарушающих свободу научного творчества.

Члены комитета по образованию, науке и культуре депутаты В.Н.Ахрамейко, В.В.Шиганов, В.В.Калайда. и Ф.Я.Коньков предложили областной Думе внести изменения в Закон Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников Мурманской области". Закон, вступивший в силу в марте 2003 года, уточняет понятие "педагог-молодой специалист", тем самым устранив возможность субъективизма при определении периода действия статуса "педагог-молодой специалист" и подтверждая право быть отнесенными к категории "педагог-молодой специалист" выпускникам образовательных учреждений высшего профессионального или среднего профессионального образования, приступившим к работе педагогами после отпусков по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также выпускникам, приступившим к работе педагогами после прохождения военной службы по призыву. Одновременно подтверждено право считаться молодым специалистом педагогам, которые получили педагогическое образование без отрыва от педагогической деятельности. С принятием настоящего закона, в основном, будут урегулированы вопросы с определением круга лиц, относимых к категории "педагог-молодой специалист" и периода действия этого статуса.

С целью закрепления кадров рабочими и служащими организаций (учреждений) культуры и искусства депутаты областной Думы с учетом изменений, предложенных Губернатором Мурманской области, внесли изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О социальной поддержке работников организаций (учреждений) культуры и искусства Мурманской области", устанавливающие дополнительные льготы по оплате труда техническим работникам организаций (учреждений) культуры и искусства Мурманской области, к которым относятся: художник (общепрофильный), настройщик музыкальных инструментов, электроник, программист, техник, механик, осветитель, киномеханик, инспектор по кадрам, кассир билетный, маляр по отделке декораций, швея, портной.

Разделяя озабоченность членов комитета по образованию, науке и культуре изменением порядка финансирования учреждений начального профессионального образования, областная Дума обратилась к Президенту Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации. В настоящее время на территории Мурманской области функционируют 20 учреждений начального профессионального образования с дневной формой обучения и 1 спецучилище закрытого типа, финансируемые из федерального бюджета. Кроме того, 4 профессиональных училища при Министерстве юстиции Российской Федерации финансируются из муниципальных бюджетов по месту их нахождения (г.Мурманск, п.Мурмаш, п.Ревда, п.Зеленоборский). Общая численность обучающихся в учреждениях начального профессионального образования Мурманской области составляет 10,5 тыс.человек, в том числе 909 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и более 1500 человек работающих. Площадь зданий

профессиональных училищ и лицеев, находящихся в федеральной собственности, составляет 190,4 тыс.кв.м (из них 125,6 тыс.кв.м – площадь учебных помещений).

В случае передачи профессиональных училищ (лицеев) на содержание субъектов Российской Федерации существует реальная опасность в том, что бюджеты субъектов Российской Федерации не справятся с предложенной нагрузкой, т.к. только в Мурманской области общий объем бюджетного финансирования (лимиты бюджетных обязательств) дневных учреждений начального профессионального образования, находящихся на территории области в 2003 году, составляет 344,8 млн.рублей.

Депутаты областной Думы считают, что сначала необходимо принять федеральные законы "О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений" и "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации", признать утратившим силу Закон Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации", которые представляют собой комплекс поправок, направленных на обеспечение реализации реформы федеративных отношений и местного самоуправления, а также создание правовой основы системы межбюджетных отношений, предусматривающей четкое разграничение бюджетных полномочий, налоговых доходов и расходных обязательств между уровнями власти, и просят решить вопросы гарантированного ежегодного перечисления в регион соответствующих дополнительных субвенций, трансфертов из федерального бюджета или передачи в регион дополнительной налогооблагаемой базы на содержание учреждений начального профессионального образования и учреждений среднего профессионального образования, в противном случае передача "расходных полномочий" путем простого перекладывания бремени расходов из федерального бюджета на региональный будет иметь исключительно негативные последствия как для системы профессионального образования, так и для всей социально-экономической сферы Мурманской области.

Обеспокоенность дальнейшей судьбой профессионального училища № 25 заставила депутатов областной Думы обратиться в ноябре 2003 года к Председателю Правительства Российской Федерации. Профессиональное училище № 25 образовано в сентябре 1996 года в рамках Федеральной программы "Возрождение культуры малочисленных народностей Севера" и является социокультурным комплексом для Енского сельского округа Ковдорского района Мурманской области. Училище решает важные социальные задачи по общественной адаптации молодежи из социально неблагополучных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общая численность обучающихся составляет 256 человек, в том числе: 40 - дети-сироты, 47 - дети с проблемами в развитии. Обучение ведется по профессиям: хозяйка усадьбы, автомеханик, мастер по техническому обслуживанию и ремонту машинно-тракторного парка, портной, изготовитель хлебобулочных изделий (коррекционная группа), оператор машинного доения (коррекционная группа), изготовление художественных изделий из дерева (коррекционная группа). Все обучающиеся обеспечены горячим питанием и благоустроенным общежитием.

Созданная за эти годы учебно-материальная база позволяет готовить специалистов для сельскохозяйственной отрасли Мурманской области, Карелии, Ненецкого автономного округа. Ежегодный выпуск квалифицированных специалистов составляет около 120 человек. Училище обеспечивает основную занятость местного населения, а также принимает активное участие в конкурсах профессионального мастерства Министерства образования Российской Федерации. Депутаты Мурманской областной Думы выразили крайнюю озабоченность возможной передачей профессионального училища № 25 на содержание областного бюджета. Особую значимость и актуальность приобретает этот вопрос в связи с тем, что данное

учреждение расположено в месте компактного проживания саами - коренного малочисленного народа Севера.

Мурманская областная Дума ходатайствовала перед Правительством Российской Федерации о включении профессионального училища № 25 в перечень учреждений начального профессионального образования, находящихся на федеральном финансировании.

В отчетный период комитет по образованию, науке и культуре рекомендовал областной Думе поддержать ряд проектов федеральных законов, а также инициативу общероссийской организации "Ассамблея народов России" об объявлении 2004 года "Годом дружбы народов и единства России".

Вопрос "О мерах, принимаемых органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления по профилактике и предупреждению беспризорности, безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и преодолению негативных явлений в детской среде" стал предметом обсуждения на депутатских слушаниях в декабре 2003 года. Участники слушаний выработали рекомендации в адрес Губернатора Мурманской области, областной Думы, Управления внутренних дел Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области (приложение 17).

### ***3.7. Приведение законов Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством***

В ходе работы по приведению законов Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством по инициативе Мурманской областной Думы принято 14 законов Мурманской области, в соответствии с которыми признаны утратившими силу отдельные законы или внесены соответствующие изменения и дополнения. Большой частью это связано с постоянными изменениями налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

Прокуратурой Мурманской области в 2003 году было внесено 12 протестов и представлений по вопросу приведения законов Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством. Прежде всего это относится к законам Мурманской области "О мерах по упорядочению производства и оборота спиртных напитков на территории Мурманской области", "О деятельности по сбору, заготовке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов", "О транспортном налоге", "О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Мурманской области", "О государственном регулировании цен и тарифов на территории Мурманской области", "О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Мурманской области", а также к большинству выборных законов Мурманской области.

Всего в 2003 году признан утратившим силу 31 закон Мурманской области, внесены изменения и (или) дополнения в 34 областных закона. В приложении 11 представлен общий перечень законов Мурманской области, утративших юридическую силу.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации были опротестованы как противоречащие федеральному законодательству отдельные положения законов Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области" и "Об основах государственной поддержки малого предпринимательства в Мурманской области". Указанные законы явились предметом рассмотрения в областном суде.

Определением Мурманского областного суда производство по делу о признании несоответствующими федеральному законодательству отдельных статей Закона Мурманской области "Об основах государственной поддержки малого предпринимательства в Мурманской области" прекращено в связи с внесением Мурманской областной Думой изменений в вышеуказанный закон.

Производство по делу о признании недействующими положений отдельных статей Закона Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области" находится в стадии рассмотрения.

Кроме того, в областном суде по заявлению прокуратуры Мурманской области рассмотрено дело о противоречии отдельных статей Закона Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" федеральным законам "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Суд принял решение о частичном удовлетворении заявления прокуратуры.

#### **4. Взаимодействие Мурманской областной Думы с Федеральным Собранием Российской Федерации**

В 2003 году Мурманская областная Дума стремилась широко и разносторонне использовать все формы взаимодействия с палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

Одной из составных частей работы Мурманской областной Думы является участие в законотворчестве на федеральном уровне, которое включает в себя внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, поддержку законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации, а также подготовку предложений и замечаний к законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении либо рассмотренным Советом Государственной Думы.

В отчетный период в областную Думу поступило 708 проектов федеральных законов, большая часть из которых обсуждалась в профильных комитетах Думы. 53 проекта федеральных законов рассмотрены на заседаниях областной Думы (приложение 12). Это законопроекты, регулирующие земельные отношения, вопросы природопользования; проблемы обеспечения финансовых основ местного самоуправления; посвященные социальной защите ветеранов и инвалидов, пенсионеров-северян, призывников, учащихся средних школ, профессиональных училищ и техникумов, студентов и преподавателей высших учебных заведений, защите избирательных прав и прав коренных малочисленных народов. Рассматривая проект федерального бюджета на 2004 год, Мурманская областная Дума внесла в него более 20 поправок, учитывающих интересы Мурманской области. В целом в 2003 году депутаты поддержали 116 проектов федеральных законов, выразили несогласие с 32 проектами, внесли поправки в 11 законопроектов.

Кроме того, на заседаниях Думы в 2003 году поддержаны законодательные инициативы Псковского областного Собрания депутатов и Законодательного Собрания Ивановской области по внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы в отчетном году Мурманская областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 3 проекта федеральных законов: "О внесении изменений в Федеральный закон "О разграничении государственной собственности на землю", "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О социальной защите

инвалидов в Российской Федерации", "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", а также измененный текст проекта федерального закона № 230317-3 "О внесении изменения в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Данные о ходе рассмотрения законодательных инициатив областной Думы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации приведены в приложении 13.

С мая 2002 года при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации действует Совет по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совет законодателей).

Председатель Мурманской областной Думы П.А.Сажинов избран в состав постоянно действующего рабочего органа Совета законодателей – Президиум, а также возглавляет комиссию Совета законодателей по вопросам координации законотворческой деятельности. В течение 2003 года он принимал активное участие в работе Совета законодателей, выступал с докладами перед членами Совета, готовил проекты решений Совета. В февральском заседании Совета законодателей приняли участие Президент Российской Федерации В.В.Путин, члены Правительства Российской Федерации, члены палат Федерального Собрания. Члены Совета обсудили проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также ход подготовки к введению смешанной избирательной системы при проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. На майском заседании Совета законодателей П.А.Сажинов доложил по вопросу совершенствования взаимодействия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с Федеральным Собранием. Сентябрьское заседание Совета было посвящено планированию работы на текущий парламентский год, октябрьское заседание – совершенствованию законодательства в области миграционной политики, декабрьское заседание – достижениям и перспективам развития законодательства субъектов Российской Федерации. В ноябре 2003 года Председатель Мурманской областной Думы выступил на заседании Президиума Совета законодателей с докладом о проблемах становления и совершенствования законодательства субъектов Российской Федерации по вопросам наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Депутаты Мурманской областной Думы в 2003 году принимали участие в парламентских слушаниях, проводимых палатами Федерального Собрания Российской Федерации по темам: "Экологические проблемы лесов Российской Федерации" (И.А.Кузнецов), "О реформировании системы оплаты труда работников организаций бюджетной сферы" (Л.И.Зажигина, С.М.Семенина), "О законодательном обеспечении прав собственности на земельные участки под промышленными объектами" (В.В.Калайда), "Национальные интересы России и опыт международного сотрудничества на Севере Европы" (П.А.Сажинов); в "круглых столах" по темам: "Проблемы реализации Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (П.А.Сажинов) и "Законодательное регулирование финансово-экономических отношений в промышленном рыболовстве" (Ю.В.Задворный, В.В.Калайда, Ю.Б.Прутков).

Кроме того, Мурманская областная Дума направляла своих представителей для участия в совещаниях, посвященных основам бюджетного процесса, проблемам реформирования жилищно-коммунального хозяйства северо-западных регионов Российской Федерации (В.С.Селин), вопросам формирования федерального и региональных бюджетов на 2004 год (О.Н.Алексеев), во Всероссийском семинаре-совещании по теме "Законодательство субъектов Российской Федерации по реализации Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (В.В.Калайда); в семинаре, организованном аппаратом Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Северо-западном федеральном округе, по теме "Инвестиционный климат и развитие малого и среднего бизнеса: законодательные и нормативные аспекты" (О.Н.Алексеев).

Депутаты областной Думы участвовали в работе выездного совещания комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов, которое состоялось в Мурманске. Участники совещания обсудили такие актуальные для нашего региона вопросы, как состояние и необходимые меры развития рыбохозяйственного комплекса Севера и его законодательное обеспечение, социальные и международные проблемы реализации прав России на ведение хозяйственной и научной работы на архипелаге Шпицберген, международное сотрудничество северо-западных регионов нашей страны в рамках Баренцева региона.

## **5. Данные об обращениях граждан в Мурманскую областную Думу**

Депутаты областной Думы достаточно много времени уделяют непосредственному общению с избирателями. В установленные дни организован прием граждан, регулярно проводятся встречи с избирателями в трудовых коллективах, с общественными организациями, различными категориями северян. Диалог с избирателями выверяет курс депутатской деятельности, выявляет проблемы, помогает избежать ошибок при принятии решений, своевременно их исправлять.

За время существования областной Думы к депутатам с письменными и устными просьбами обратились более 14 тысяч избирателей, в том числе 1026 коллективно. Динамика обращений по годам представлена в таблице.

**Таблица. Динамика обращений граждан, рассмотренных Мурманской областной Думой по годам**

Форма обращения	1995	1996	1997	Дума I созыва	1998	1999	2000	2001	Дума II созыва	2002	2003	Всего
Письменные обращения	265	578	549	<b>1392</b>	775	948	661	981	<b>3365</b>	1014	908	<b>6679</b>
Устные обращения	294	369	262	<b>925</b>	392	452	741	972	<b>2557</b>	1883	2220	<b>7585</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>559</b>	<b>947</b>	<b>811</b>	<b>2317</b>	<b>1167</b>	<b>1400</b>	<b>1402</b>	<b>1953</b>	<b>5822</b>	<b>2897</b>	<b>3128</b>	<b>14264</b>
в том числе коллективные	60	142	137	<b>339</b>	165	121	88	107	<b>481</b>	167	139	<b>1026</b>

В 2003 году депутаты Мурманской областной Думы рассмотрели более 3 тысяч заявлений, жалоб, обращений граждан. Сложное материальное положение пенсионеров, многодетных семей, одиноких, инвалидов; перерасчет начисленной пенсии; предложения по доплатам к пенсиям, по предоставлению льгот; снижение тарифов на оплату коммунальных услуг, повышение их качества; реформа ЖКХ, острая жилищная проблема; компенсационные выплаты; вопросы оздоровления экономики, собираемости налогов, снижение налогового бремени; здравоохранения,

образования, воспитания; землепользования, а также оказание содействия в исполнении решений судов; правоохранительная деятельность, переселение северян в среднюю полосу, оказание материальной и спонсорской помощи, трудоустройство – все эти вопросы постоянно находятся в центре внимания депутатов Мурманской областной Думы. Ни одного обращения не осталось без соответствующего ответа.

Наибольшее число обращений поступило из Первомайского округа г.Мурманска (575), Октябрьского округа г.Мурманска (566), Печенгского района (383), г.Кандалакши (261), г.Апатиты (243), г.Оленегорска (214), Ленинского округа г.Мурманска (187), г.Кировска (141).

Статистические данные о рассмотрении обращений граждан в Мурманскую областную Думу представлены в приложении 14.

## **6. Работа депутатов Мурманской областной Думы в избирательных округах**

Депутаты областной Думы в 2003 году активно работали в округах, вникали в насущные проблемы северян. Они встречались с различными категориями населения, участвовали в многочисленных мероприятиях общественных организаций. Традиционными стали приемы в областной Думе ветеранов войны и труда, воинов-пограничников.

В результате принятых депутатом В.А.Алешином мер был решен квартирный вопрос студентки Быковой О.В. Неоднократно В.А.Алешин оказывал материальную помощь ветерану труда Адержановой Р. и Мурманской организации Всероссийского общества слепых. По просьбе депутата Пенсионный фонд Российской Федерации оказал адресную помощь семье Кузнецовой М.Л. на компенсацию расходов по оперативному лечению тяжелого онкологического заболевания.

По инициативе депутата В.Н.Ахрамейко десяти лучшим учащимся школ и профессиональных училищ г.Кандалакши и пригородной зоны установлены и вручаются именные стипендии.

Депутат областной Думы Ю.В.Задворный в 2003 году 32 раза выступил в средствах массовой информации, включая радиостанции "Атлантика", "Радио Мурманска", местное телевидение, областную газету "Мурманский вестник", газету "Рыбная столица" и журнал "Российская Федерация сегодня". Им была организована и проведена пресс-конференция на тему "О необоснованных требованиях норвежских профсоюзов к ЗАО "Мурмансельдь-2" по созданию в ЗАО профсоюза по защите прав моряков, работающих за границей". Ю.В.Задворный постоянно оказывает спонсорскую помощь в проведении ставшего традиционным в Первомайском округе г.Мурманска детского спортивного праздника "Белый медвежонок". Юрий Васильевич вручил именные премии в размере 5 тысяч рублей 18 выпускникам школ Первомайского округа. Эти премии учреждены самим депутатом. В будущем он планирует сделать премии ежегодными. Депутат Ю.В.Задворный принял участие в заседании городской комиссии по рассмотрению ходатайств на присвоение почетных званий "Почетный гражданин города-героя Мурманска", во встрече с директорами школ Первомайского округа г.Мурманска, в расширенном заседании комиссии по реализации программы "Стратегия экономического развития Мурманской области до 2015 года", где был рассмотрен вопрос о проекте генеральной схемы развития Мурманского транспортного узла.

Депутат Е.В.Закондырин после обращения семьи Пятышевых из г.Мурманска, в квартире которых в течение месяца не было ни горячей, ни холодной воды, принял меры по организации ремонта стояков водоснабжения; помог в установке домашнего телефона одинокой пенсионерке Варушиной Р.А. При непосредственном содействии и помощи Е.В.Закондырина в Мурманском государственном техническом университете создана и начала свою деятельность Молодежная Дума. На постоянном контроле

депутата Е.В.Закондырина находился вопрос увеличения финансирования мероприятий по профилактике профессиональных заболеваний и организации санаторно-курортного лечения северян.

Депутат В.В.Калайда провел более 250 встреч с избирателями по всей области, в которых приняли участие более 7 тысяч человек. Встречи проходили в рабочих коллективах, образовательных и медицинских учреждениях, Дворцах культуры и цехах предприятий, воинских частях, профсоюзных, ветеранских и иных общественных организациях, в учреждениях исправительной системы и научных учреждениях. На приеме у депутата В.В.Калайды побывали около 300 жителей городов .Оленегорска и Мурманска, сел Ловозero, Варзуга и Умба, поселков Ревда, Высокий и Царь-город. Им подготовлено и направлено более 200 запросов, обращений и писем, в том числе Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Министру внутренних дел Российской Федерации, в Комитет Российской Федерации по рыболовству, директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации, в Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, правозащитные организации Российской Федерации, а также Губернатору Мурманской области, в федеральные государственные структуры на территории Мурманской области, главам муниципальных образований.

Депутат И.Р.Камкин встретился с ветеранами Великой Отечественной войны, активом общественного объединения "Ветеран", учащимися профессионального училища № 15 по вопросу организации производственной практики в цехах комбината "Печенганикель".

По инициативе депутата Ф.Я.Конькова было подготовлено и принято обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации об оказании дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям ЗАТО г.Полярный и ЗАТО г.Снежногорск для ликвидации последствий урагана. Депутат принял участие в открытии читального зала в гимназии № 3 ЗАТО г.Полярный, выступил организатором турнира по боксу между ДЮСШ № 8 г.Мурманска и ДДТ ЗАТО г.Полярный. Федор Яковлевич выступил перед кадетскими классами СШ № 3 г.Мурманска в канун 10-летия принятия Конституции Российской Федерации и 60-летия образования нахимовских и суворовских училищ, принял участие в мероприятиях по случаю 20-летнего юбилея Дома детского творчества в ЗАТО г.Снежногорск, в мероприятиях, посвященных Дню города в ЗАТО г.Снежногорск, ЗАТО г.Полярный, ЗАТО пос.Видяево, в мероприятиях, посвященных проведению финала конкурса "Учитель года 2003" в ЗАТО г.Полярный и ЗАТО г.Снежногорск.

Депутат областной Думы А.Д.Крупадеров вручил аттестаты зрелости выпускникам средней школы № 22 г.Заполярного, встретился с личным составом Никельского погранотряда, морскими пехотинцами в п.Спутник, с избирателями в п.Никель и г.Заполярный.

В истекшем году предметом внимания депутата Н.П.Максимовой были вопросы выпуска сборника стихов поэтессы из города Оленегорска А.М.Соловьевой, выделения гранда для реализации экологического проекта "Очистка семужьих рек от последствий молевого сплава" Фонду детского творчества п.Умба Терского района, выделения дополнительных финансовых средств для строительства в Ловозерском районе Центра социальной помощи семье и детям с отделением реабилитации детей, переселения в г.Ярославль жительницы г.Оленегорска М.С.Ивановой; ремонта квартир № 9 и № 11 в жилом доме № 28 по ул.Беломорской в п.Умба; выделения двухкомнатной квартиры в п.Строитель Белгородской области вдове военнослужащего Трифоновой Л.Б.; возобновления работы бани и амбулатории на станции Имандра, оказания помощи Рудневу В.П. из п.Умба в приобретении слухового аппарата и Власову М.М.,

проживающему в п.Зверосовхоз, в безвозмездном ремонте ортопедического аппарата. Отчеты депутата о проделанной работе регулярно публиковались в местных газетах "Заполярная руда", "Терский берег" и "Ловозерская правда".

За отчетный период депутат областной Думы К.Н.Попов провел три приема избирателей, встречался с трудовыми коллективами Мурманского тепличного комбината, ДОУ № 11 г.Колы, с педагогами и учащимися средней общеобразовательной школы № 1 ЗАТО пос.Видяево, принял участие в заседаниях общественного Совета по наградам и премиям Мурманской области. Вместе с депутатом А.В.Черневым он принял участие в мероприятиях, посвященных проведению финала районного конкурса "Учитель года Кольского района – 2003".

Депутат П.А.Сажинов продолжил работу над проблемой сохранения финансирования закрытых административно-территориальных образований из федерального бюджета, а также над проблемой обращения с отработанным ядерным топливом Северного флота и Мурманского морского пароходства. Он окказал содействие муниципальному образованию с.Териберка в финансировании работ по подготовке к зиме. В связи с обращением учителей г.Североморска занимался ситуацией, связанной с закрытием на ремонт школы № 10. В результате удалось сохранить коллектив учителей, школа функционирует в помещениях других образовательных учреждений. Такое решение воспринято с удовлетворением учителями и родителями учащихся.

Депутатом В.В.Сайгиным оказано содействие в организации открытого турнира по футболу, посвященного памяти экипажа АПЛ "Курск", ФЕНИКС-фитнес-фестиваля, ремонта школы № 26 г.Мурманска.

Депутат Селин В.С. принял участие в рабочей группе Госсовета Российской Федерации по подготовке концепции социально-экономического развития Севера и Арктики в г.Москве, был участником совещания в Минэкономразвития Российской Федерации по вопросу районирования северных территорий Российской Федерации.

Депутат областной Думы С.М.Семенина в 2003 году провела 10 приемов избирателей. Жительница Ленинского округа Головина Л.А. жаловалась на действия работников жилищно-коммунальной службы. В результате вмешательства Светланы Михайловой достигнута договоренность о проведении косметического ремонта в ее квартире. Выпускнику Апатитского детского дома Жукову В.А. по ходатайству депутата предоставлена комната в благоустроенном общежитии. С.М.Семенина участвовала в работе Мурманского городского Совета депутатов, выставке клуба флористов "Всемирное наследие", окружном конкурсе-смотре самодеятельности школьных коллективов, встречалась с активистами общественной организации ветеранов педагогического труда.

По письменному обращению депутата А.А.Хмеля в "Горэлектросеть" было восстановлено незаконно отключенное электроснабжение в квартире 127 дома № 16 по Северному проезду в г.Мурманске.

В результате активного вмешательства депутата А.В.Чернева завершена после многолетних отказов газификация многоквартирного дома по улице Победы в г.Коле; жительница г.Колы Вапнярчук Л.Г. получила квалифицированную консультацию в областной больнице и включена в очередь для бесплатного эндопротезирования тазобедренных суставов; пострадавший во время боевых действий в Чечне спецназовец Суворов О.Т. бесплатно получил необходимые лекарственные препараты. В порядке спонсорской помощи детскому саду "Светлячок" г.Колы переданы ингалятор УКВ "Муссон", учащимся СОШ № 2 пос.Видяево подарена "Энциклопедия русской живописи XIV-XX веков", Центральной детской библиотеке Кольского района - книги из серий "Гарри Поттер", "Изумрудный город" и принтер, Кильдинской школе-интернату переданы лекарственные препараты и шприцы для инъекций. Пушновской средней школе подарен принтер, оказано содействие в приобретении для Кильдинской

больницы парового стерилизатора по льготной цене, решен вопрос о поставке в Кичскую среднюю общеобразовательную школу современного компьютера. По просьбе депутата Центр помочи беспризорным детям выделил Кольскому детскому дому "Надежда" гуманитарную помощь на сумму более 250 тысяч рублей (теплая одежда, кровати, кондитерские изделия), Кильдинской школе-интернату переданы витаминные препараты. С участием А.В.Чернева была проведена благотворительная акция в Кольском районе. Пяти детским учреждениям (школы-интернаты, детские дома "Надежда" и "Журавушка") переданы пакеты с лекарственным препаратом "Арбидол" для профилактики гриппа, наборы художественной литературы. Группе ветеранов Кольского района оформлена подписка на газету "Кольское слово". За отчетный период Андрей Васильевич 43 раза выступил в СМИ по различным аспектам депутатской деятельности.

За истекший период депутат областной Думы В.В.Шиганов более 45 раз выступил в различных СМИ с комментариями и оценками происходящих в области событий, вручил премии за первое место в Международном конкурсе рукописной детской книги "Всей планете - о моей Родине" учащимся 3-"б" класса школы № 23 г.Мурманска, оказал помощь в подготовке и принял участие в открытии и вручении призов победителям областного турнира по боксу на приз Анатолия Белозерова, встретился с коллективом областной универсальной научной библиотеки.

Значительную помощь депутатам областной Думы в организации работы в избирательных округах оказывают их помощники. В настоящее время 34 из них работают на постоянной основе, 21 - по совместительству, 22 - на общественных началах. Помощникам депутатов аппаратом Думы постоянно оказывается методическая, информационная помощь, для них проводятся семинары-совещания, организуется обмен опытом работы.

## **7. Взаимодействие с представительными органами местного самоуправления Мурманской области**

В 2003 году продолжил свою деятельность Координационный Совет представительных органов местного самоуправления Мурманской области. Проведены 4 заседания Совета, в том числе 2 выездных, рассмотрено более 20 вопросов.

В январе состоялось двухдневное выездное заседание Координационного Совета в муниципальном образовании г.Полярные Зори. На основании материалов проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Мурманской области и Контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов Российской Федерации по Мурманской области, рассмотрен вопрос "О результатах проверок расходования бюджетных средств в ряде муниципальных образований Мурманской области", приняты соответствующие решения и утвержден план работы Координационного Совета на 2003 год. Руководителям органов местного самоуправления рекомендовано рассмотреть возможность создания контролирующих органов по аналогии с Контрольно-счетной палатой Мурманской области. Участники заседания встретились с руководством муниципального образования г.Полярные Зори и дирекцией Кольской АЭС.

В апреле 2003 года участники заседания Совета обсудили вопросы взаимодействия органов местного самоуправления и правоохранительных органов по усилению борьбы с преступностью и профилактике правонарушений. С сообщениями на эту тему выступили заместитель начальника управления внутренних дел Мурманской области В.В.Звонцов и и.о. заместителя Мурманского прокурора по надзору за исполнением законов на особо важных объектах Мурманской области Н.В.Максименко. Управляющий Мурманским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, депутат Мурманской областной

Думы Е.В.Закондырин, заместитель председателя комитета по социальной защите населения Мурманской области Е.М.Звонцова и начальник отдела воспитания и защиты детства комитета по образованию Мурманской области Н.А.Петрова проинформировали руководителей представительных органов о состоянии работы по организации летнего отдыха детей и подростков. Начальник управления судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Мурманской области В.В.Богомолов рассказал о ходе исполнения Закона Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области". По всем рассмотренным вопросам приняты соответствующие решения и даны рекомендации. Председатель Ковдорского районного Совета депутатов О.В.Могуренко избран заместителем председателя Координационного Совета представительных органов местного самоуправления.

На выездном заседании Координационного Совета в июне в муниципальном образовании ЗАТО поселок Видяево шел разговор о взаимодействии муниципального Совета и администрации ЗАТО. С информацией на эту тему выступили глава ЗАТО поселок Видяево С.М.Дубовой и председатель муниципального Совета О.А.Горелов.

Участники заседания отметили положительный опыт работы двух ветвей власти и поручили членам Координационного Совета Е.П.Алексееву и О.В.Горелову обобщить практику совместной работы в решении вопросов местного значения. Кроме того, участники заседания обсудили информацию начальника гарнизона ЗАТО п.Видяево В.К.Чуйкова и заместителя командира соединения АПЛ Г.А.Тарана о работе по укреплению шефских связей между воинскими частями и органами местного самоуправления.

В октябре состоялось заседание Координационного Совета, посвященное 5-летию его создания. Наиболее активные члены Совета, а также работники аппарата Мурманской областной Думы отмечены Благодарственными письмами областной Думы. Председатель Избирательной комиссии Мурманской области А.П.Саренко познакомил руководителей представительных органов местного самоуправления с новыми тенденциями по подготовке и проведению выборов различных уровней власти. Кроме того, участники заседания подробно обсудили предстоящую работу по выполнению нового Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и рекомендовали Мурманской областной Думе создать рабочую группу по подготовке соответствующих проектов законов Мурманской области.

В сентябре в ЗАТО г.Североморск прошло совещание Координационного Совета Союза руководителей представительных органов местного самоуправления городов России, участники которого рассмотрели вопрос "О практике работы органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск по социальной защите населения" и одобрили опыт этой работы. В подготовке и проведении этого совещания участвовала Мурнская областная Дума во главе с Председателем.

В помощь представительным органам местного самоуправления выпущены методические рекомендации по подготовке и проведению заседаний представительных органов местного самоуправления, изданы календарь памятных дат и событий на 2003 год и информационные бюллетени Координационного Совета. В методические рекомендации включены организационные основы деятельности представительных органов местного самоуправления, вопросы планирования их работы, виды нормативных правовых актов органов местного самоуправления, порядок их принятия и оформления.

Методическая и консультативная помощь оказывалась практически всем представительным органам местного самоуправления по различным вопросам их деятельности.

За прошедший период обновлены паспорта муниципальных образований, составлен паспорт Мурманской области, для всех муниципальных образований оформлена подписка на общественно-политический журнал "Российская Федерация", ежемесячно составляется график проведения заседаний представительных органов.

## **8. Наградная деятельность Мурманской областной Думы**

В отчетный период дальнейшее продолжение получила практика награждения Почетными грамотами Мурманской областной Думы и вручения Благодарственных писем Мурманской областной Думы.

По представлениям предприятий, организаций, учреждений, общественных объединений, органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований области 116 труженикам Мурманской области вручены Почетные грамоты Мурманской областной Думы. Среди награжденных 38 работников бюджетной сферы, 35 человек – представители предприятий промышленности, энергетики и судоремонта, 11-представители агропромышленного комплекса, 13 тружеников – представители других отраслей экономики. Почетной грамотой Мурманской областной Думы награждены 16 офицеров и прапорщиков Кольского соединения ПВО и Арктического регионального пограничного управления ФСБ РФ, 3 депутата представительных органов местного самоуправления области, 5 сотрудников аппарата Мурманской областной Думы. По сравнению с 2002 годом число награжденных Почетной грамотой увеличилось на 33 человека.

Благодарственные письма Мурманской областной Думы вручены 69 северянам. Среди них 30 офицеров и прапорщиков Северного флота, Кольского соединения ПВО, Арктического регионального пограничного управления ФСБ РФ, 10 сотрудников Кольской атомной станции, 17 работников бюджетной сферы, 4 депутата представительных органов местного самоуправления, депутаты Мурманской областной Думы В.Н.Ахрамейко, А.Д.Крупадеров, Ф.Я.Коньков, 6 работников аппарата Мурманской областной Думы. В связи с 25-летием Мурманской областной общественной организации Союза писателей России Благодарственные письма Мурманской областной Думы получили 6 членов Союза писателей России.

## **9. Издательская деятельность Мурманской областной Думы**

В 2003 году продолжено издание информационного бюллетеня "Ведомости Мурманской областной Думы", который в соответствии с Законом Мурманской области «О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов» является официальным периодическим изданием Мурманской областной Думы.

Всего с 2000 года выпущено 33 номера "Ведомостей", 13 из которых подготовлено и опубликовано в отчетный период. Тираж каждого номера составил 250 экземпляров.

В "Ведомостях" регулярно публикуются законы Мурманской области и постановления, принятые Мурманской областной Думой, а также законы Мурманской области с внесенными изменениями и дополнениями, нормативные правовые акты Мурманской областной Думы и информационно-справочные материалы о деятельности Думы.

За отчетный период разослано более двух с половиной тысяч экземпляров "Ведомостей" по 215 адресам. Его получают органы государственной власти и местного самоуправления области, Мурнская областная универсальная научная библиотека, городские и районные библиотеки, Парламентская библиотека, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов

Российской Федерации - члены Северо-Западной Парламентской Ассоциации. В порядке взаимообмена "Ведомости" направляются более чем в 30 регионов Российской Федерации.

В октябре 2003 года издан юбилейный "Сборник информационных материалов", посвященный 5-летию деятельности Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Мурманской области. В Сборник включена хроника заседаний Координационного Совета, структура органов местного самоуправления Мурманской области, Положение о Координационном Совете, список руководителей представительных органов местного самоуправления, принимавших участие в работе Координационного Совета, и примерный график выборов, которые должны состояться на территории Мурманской области в 2003-2006 годах.

В прошедшем году на основе материалов Координационного Совета подготовлены и изданы "Методические рекомендации по подготовке и проведению заседаний представительных органов местного самоуправления", а также два выпуска Информационного бюллетеня. В бюллетень № 7 включены материалы 19 заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления, состоявшегося в январе 2003 года в муниципальном образовании г.Полярные Зори и посвященного вопросам расходования бюджетных средств в муниципальных образованиях Мурманской области. Информационный бюллетень № 8 содержит материалы 20 заседания Координационного Совета, на котором обсуждались вопросы взаимодействия органов местного самоуправления и правоохранительных органов по усилению борьбы с преступностью и профилактике правонарушений, а также организация летнего отдыха детей и подростков. По отзывам депутатов и работников аппаратов представительных органов местного самоуправления области вышеупомянутые материалы необходимы в практической деятельности. В настоящее время готовы к изданию "Методические рекомендации о составлении личного плана работы депутата представительного органа местного самоуправления", Календарь памятных дат и событий на 2004 год и Сборник № 4 "Правовые нормы Российской Федерации и Мурманской области по вопросам местного самоуправления".

## **10. Международное и межпарламентское сотрудничество**

В 2003 году Мурманскую областную Думу посетили 10 иностранных делегаций.

Об экономических возможностях Мурманской области и перспективах сотрудничества на Севере шла речь на встречах Председателя Думы с Генеральным консулом Франции в Санкт-Петербурге господином Стефаном Висконти и Послом Японии в Российской Федерации господином Иссеем Номура, а также во время встречи Первого заместителя Председателя Думы О.Н.Алексеева с Послом Чешской Республики в Российской Федерации господином Ярославом Башта.

На встрече Председателя Мурманской областной Думы с заместителями глав дипломатических представительств стран Европейского Союза речь шла о структуре законодательной власти области, практике работы областной Думы, о вопросах экологической и радиационной безопасности на Кольском полуострове, сотрудничестве с США, Норвегией, Швецией, Финляндией в этой области.

С Генеральным Консулом Королевства Дания в Санкт-Петербурге господином Йоргеном Петером Вайсом П.А.Сажинов обсудил новые возможные направления осуществления совместных коммерческих и инвестиционных проектов в таких сферах, как заготовка древесины и деревообработка, строительство рыболовных судов небольшого водоизмещения, туризм, утилизация отходов, связанных с сельскохозяйственным производством.

Проблемам предстоящего реформирования органов местного самоуправления Российской Федерации была посвящена встреча Председателя Думы с руководителем Центра российских исследований Норвежского Института иностранных дел господином Хельге Блаккисрудом.

С руководителем Московского представительства Фонда Розы Люксембург (ФРГ) господином Вольфгангом Грабовски П.А.Сажинов обсуждал перспективы молодежного сотрудничества между Мурманской областью и Германией. В ближайшие два года Фонд, целью деятельности которого является содействие повышению общественной роли и социальной значимости молодежи, совместно с региональной молодежной общественной организацией "Гуманистическое движение молодежи" и Мурманским областным комитетом по делам молодежи намерен осуществить семь проектов, в том числе медийный проект "Мы разные?", провести фестиваль спортивных бальных танцев "Заполярный бал", организовать международный молодежный лагерь "Белые ночи". Председатель Мурманской областной Думы акцентировал внимание руководителя Фонда господина Грабовски на возможности совместной работы по такому важному для обеих сторон, с точки зрения исторической памяти, вопросу, как поиск и перезахоронение солдат, погибших в Заполярье в годы Великой Отечественной войны.

Заместитель Председателя областной Думы Ф.Я.Коньков встретился с консультантом Шведского международного проекта по ядерной безопасности госпожой Элизабет Хедборг. Эта шведская организация заключила контракт с Министерством атомной энергетики Российской Федерации и предприятием "СевРАО" по совершенствованию инфраструктуры по обращению с ядерными отходами в губе Андреева. На встрече шла речь о проблемах хранения радиоактивных отходов, о потенциальных источниках заражения, о мерах, которые предпринимаются властями по обеспечению безопасности.

Заместитель Председателя областной Думы Н.П.Максимова провела встречу с экспертом Правительства Швеции по вопросам торговли людьми госпожой Гуннилой Экберг, в ходе которой достигнуто соглашение о совместной работе по организации и проведению в Мурманской области в 2004 году семинара, посвященного проблемам борьбы против торговли женщинами в северных провинциях Швеции, Норвегии, Финляндии и северо-западном регионе России.

Заместитель Председателя областной Думы А.Д.Крупадеров и депутат Ю.В.Задворный встретились с делегацией Губернского Совета Финнмарка (Норвегия).

В ходе всех встреч серьезное внимание уделялось проблемам привлечения крупных иностранных инвестиций в экономику области, анализировались трудности, возникающие у иностранных бизнесменов, работающих на российском рынке, обсуждались пути создания и улучшения условий работы совместных предприятий.

Большое внимание уделялось вопросам международной безопасности, в том числе на Европейском Севере, включая вопросы ядерной безопасности, конверсии, обеспечения безопасности подводного мореплавания, интенсивности военных учений вблизи Кольского полуострова. Обращалось внимание на необходимость участия иностранных партнеров в процессе утилизации атомных подводных лодок, в строительстве новых и модернизации имеющихся хранилищ радиоактивных отходов на территории Кольского полуострова, в технологическом перевооружении мощностей для переработки и транспортировки отработанного ядерного топлива.

Приоритетными темами являлись экономический потенциал Мурманской области, разработка месторождений углеводородного сырья на шельфе Баренцева моря, развитие туризма, итоги и перспективы сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе.

В 2003 году Председатель Мурманской областной Думы выступил с докладом на международной конференции, посвященной перспективам сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе. Конференция собрала в Мурманске более 150 представителей политических, деловых и предпринимательских кругов одиннадцати стран Европы. Будущему Баренцева Евро-Арктического региона посвящалась и международная конференция в шведском городе Хапаранда, где Мурманскую областную Думу представляла заместитель Председателя областной Думы Н.П.Максимова. Она также выступила с докладом, посвященным проблемам глобализации, на Форуме общественных организаций Севера в финском городе Соданкуля.

Председатель Мурманской областной Думы П.А.Сажинов в составе официальной делегации Мурманской области посетил Землю Саксония-Ангальт Федеративной Республики Германия. Он принял участие в работе 12 Парламентской Конференции стран Балтийского моря в г.Оулу (Финляндия), посвященной вопросам построения информационного общества и его влияния на рынок труда и проблемам обеспечения морской безопасности при возросших объемах транспортировки нефти. Поправки, внесенные П.А.Сажиновым в проект резолюции конференции, были приняты парламентариями и вошли в итоговый текст документа.

В ходе 55 сессии Совета Северных стран в г.Осло (Норвегия) П.А.Сажинов встретился с Председателем Стортинга Норвегии господином Йоргеном Космо, новым Президентом Северного Совета господином Габриэлем Романусом и членами Президиума Северного Совета. Он выступил с докладом на совместном заседании трех комитетов Северного Совета, в котором осветил вопросы экологии и радиационной безопасности, здравоохранения, водоснабжения и энергосбережения на Кольском полуострове. Председатель областной Думы передал председателю комитета по вопросам окружающей среды и природных ресурсов Совета Северных стран господину Асмунду Кристофферсену перечень возможных совместных проектов, включающий проекты по утилизации плавучего хранилища ядерных отходов "Лепсе", реконструкции спецкомбината "Радон", реконструкции и строительству водоочистных сооружений городов и поселков области, а также по профилактике и борьбе с инфекционными заболеваниями, прежде всего с туберкулезом, по вакцинопрофилактике детей. Участие П.А.Сажинова в сессии межпарламентского органа пяти Северных стран было обусловлено наметившимися изменениями в сотрудничестве северных стран с Северо-Западом России и, в частности, с Мурманской областью. Предложение по усилению сотрудничества именно с Мурманской областью поступило в Северный Совет от членов группы центристских партий, делегацию которых Мурманская областная Дума принимала в 2002 году. Сессия Северного Совета приняла резолюцию о необходимости усиления сотрудничества и поручила исполнительному органу - Совету министров Северных стран – разработать в 2004 году план конкретных действий по сотрудничеству с Северо-Западом России.

Кроме того, Председатель Мурманской областной Думы принял участие в Международной деловой встрече в г.Москве по теме "Экономическая интеграция – условие устойчивого развития межрегиональных и международных связей", а также в международном семинаре в г.Петрозаводске по теме "Открытость и общественная вовлеченность".

Депутат Мурманской областной Думы А.А.Хмель участвовал в Московской международной конференции по теме "Конверсия военных кадров: "человек в погонах" в мире среднего и малого бизнеса", организованной Общероссийским профессиональным союзом военнослужащих.

В рамках межпарламентского сотрудничества Мурманская областная Дума в июле 2003 года участвовала в очередной ХХV Конференции Северо-Западной Парламентской Ассоциации в г.Архангельске. Делегаты Конференции обсудили

вопросы формирования законодательства по выборам органов государственной власти, различные аспекты законодательного регулирования вопросов административной ответственности, а также проблемы повышения эффективности правового поля в управлении доходными ресурсами муниципальных образований. Конференция приняла решение о продлении полномочий Председателя Мурманской областной Думы П.А.Сажинова на посту Председателя Северо-Западной Парламентской Ассоциации. Очередную Конференцию СЗПА намечено провести в январе 2004 года на базе Законодательного Собрания Республики Карелия.

В октябре в г.Калининграде состоялось заседание постоянного комитета СЗПА по социальной политике, в котором приняла участие заместитель Председателя Мурманской областной Думы Н.П.Максимова. В заседании постоянного комитета СЗПА по образованию, науке и высшей школе в г.Череповце Вологодской области в апреле участвовал заместитель Председателя Мурманской областной Думы Ф.Я.Коньков.

## **11. Информационное обеспечение деятельности Мурманской областной Думы**

Все мероприятия, проводимые областной Думой: пленарные заседания, заседания комитетов и различных рабочих групп, согласительных комиссий, депутатские слушания, выездные мероприятия законодателей, заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления получали соответствующее информационное сопровождение в средствах массовой информации.

Журналисты областных СМИ своевременно и оперативно приглашались на заседания Думы и ее комитетов, совещания, встречи, приемы. Для них готовились необходимые информационные материалы. В областной газете "Мурманский вестник" постоянно анонсировалась повестка дня очередных заседаний Думы, готовились и публиковались официальные сообщения о деятельности Мурманской областной Думы. В течение года было подготовлено и отправлено в областные и местные СМИ свыше 170 пресс-релизов, которые использовались журналистами при подготовке авторских материалов или полностью опубликовывались (озвучивались) в средствах массовой информации. Подробно освещалась международная деятельность областной Думы: приемы иностранных делегаций, встречи Председателя Думы и депутатов с иностранными дипломатами, а также их деловые поездки за рубеж. На страницах газет публиковались интервью с депутатами В.А.Алешиным, Г.А.Ильиным, И.А.Кузнецовым, Ю.Б.Прутковым, П.А.Сажиновым, А.В.Черневым.

Кроме того, вся официальная информация Думы регулярно направлялась собкоррам центральных СМИ, работающим в Мурманской области. По каналам РИА – Новости, СПб – ТАСС она оперативно становилась доступной и для других средств массовой информации.

В истекшем году прошло 6 пресс-конференций Председателя областной Думы П.А.Сажинова, посвященных актуальным проблемам деятельности Думы, работе Председателя областной Думы в Совете законодателей, конференциям Северо-Западной Парламентской Ассоциации и другим важным мероприятиям. Проведены также 3 пресс-конференции, организованные по инициативе депутатов областной Думы Ю.В.Задворного, В.А.Калайды, А.А.Хмеля.

В 2003 году в соответствии с договором с ГТРК "Мурман" организовывались выступления депутатов в теле- и радиопрограммах ГТРК "Мурман" (приложение 15).

В передачах "Депутатские встречи" на областном телевидении выступили депутаты В.Н.Ахрамейко, Е.В.Закондырин, Л.И.Зажигина, А.Д.Крупадеров, В.В.Калайда, Ю.Б.Прутков, С.М.Семенина, А.В.Чернев, А.А.Хмель, В.В.Шиганов. В аналогичной программе областного радио состоялись выступления депутатов В.А.Алешина, О.Н.Алексеева, В.Н.Ахрамейко, Л.И.Зажигиной, Е.В.Закондырина, А.Д.Крупадерова, И.А.Кузнецова, В.В.Калайды, Н.П.Максимовой, К.Н.Попова, П.А.Сажинова, В.С.Селина, В.В.Шиганова.

По итогам заседаний областной Думы в программе областного телевидения "Панорама недели" демонстрировался пятиминутный информационно-тематический блок, рассказывающий о заседании и представляющий мнения законодателей по обсуждавшимся вопросам.

По итогам работы областной Думы в первом полугодии 2003 года была проведена встреча Председателя областной Думы П.А.Сажинова с руководителями областных СМИ и журналистами, освещающими парламентскую тему. В ходе обмена мнениями участники встречи определили основные направления совершенствования деятельности по информационному сопровождению законотворческого процесса.

Организационный отдел аппарата  
Мурманской областной Думы

## Приложение 1

**СОСТАВ КОМИТЕТОВ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ**  
 (по состоянию на 12.01.2004)

**Комитет по бюджету, финансам и налогам**

Председатель:	АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич
Заместитель:	ГОРИН Валерий Иванович
Заместитель:	СЕЛИН Владимир Степанович
Секретарь:	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
	АЛЕШИН Виктор Алексеевич
	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
	ЗАДВОРНЫЙ Юрий Васильевич
	ЗАКОНДЫРИН Евгений Викторович
	ИЛЬИН Геннадий Алексеевич
	КАЛАЙДА Василий Владимирович
	КАМКИН Игорь Ростиславович
	КУЗНЕЦОВ Игорь Алексеевич
	МАКСИМОВА Надежда Петровна
	ОКСИН Владимир Геннадьевич
	ПОПОВ Константин Николаевич
	САЙГИН Виктор Васильевич
	СЕМЕНИНА Светлана Михайловна
	ХМЕЛЬ Александр Анатольевич
	ЧЕРНЕВ Андрей Васильевич
	ШИГАНОВ Владимир Владимирович

**Комитет по законодательству и государственному строительству**

Председатель:	КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич
Заместитель:	ХМЕЛЬ Александр Анатольевич
Заместитель:	ЧЕРНЕВ Андрей Васильевич
Секретарь:	КОНЬКОВ Федор Яковлевич
	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
	КАМКИН Игорь Ростиславович
	КУЗНЕЦОВ Игорь Алексеевич
	МАКСИМОВА Надежда Петровна
	САЙГИН Виктор Васильевич
	СЕМЕНИНА Светлана Михайловна

**Комитет по образованию, науке и культуре**

Председатель:	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
Заместитель:	ИЛЬИН Геннадий Алексеевич
Заместитель:	ШИГАНОВ Владимир Владимирович
Секретарь:	КАЛАЙДА Василий Владимирович
	КОНЬКОВ Федор Яковлевич

**Комитет по социальной политике и охране здоровья**

Председатель:	МАКСИМОВА Надежда Петровна
Заместитель:	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
Заместитель:	ЧЕРНЕВ Андрей Васильевич
Секретарь:	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
	ЗАКОНДЫРИН Евгений Викторович
	КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич
	СЕМЕНИНА Светлана Михайловна

**Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности**

Председатель:	САЙГИН Виктор Васильевич
Заместитель:	ГОРИН Валерий Иванович
Заместитель:	ЗАДВОРНЫЙ Юрий Васильевич
Секретарь:	ШИГАНОВ Владимир Владимирович
	АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич
	ОКСИН Владимир Геннадьевич
	ПОПОВ Константин Николаевич
	ПРУТКОВ Юрий Борисович
	СЕЛИН Владимир Степанович
	ХМЕЛЬ Александр Анатольевич

**Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу**

Председатель:	КАЛАЙДА Василий Владимирович
Заместитель:	КУЗНЕЦОВ Игорь Алексеевич
Секретарь:	ПОПОВ Константин Николаевич
	АЛЕШИН Виктор Алексеевич
	КАМКИН Игорь Ростиславович
	КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич

**Приложение 2****СОСТАВ ДЕПУТАТСКИХ ГРУПП И ФРАКЦИИ****Депутатская фракция "Единая Россия"**

Координаторы - АЛЕШИН Виктор Алексеевич  
КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич

Члены - ПОПОВ Константин Николаевич  
ПРУТКОВ Юрий Борисович

**Депутатская группа "Народный депутат Мурмана"**

Руководитель-координатор - ШИГАНОВ Владимир Владимирович

Заместитель - КУЗНЕЦОВ Игорь Алексеевич

Члены - АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич  
ИЛЬИН Геннадий Алексеевич  
МАКСИМОВА Надежда Петровна  
СЕМЕНИНА Светлана Михайловна  
ХМЕЛЬ Александр Анатольевич  
ЧЕРНЕВ Андрей Васильевич

**Депутатская группа "Единый Мурман"**

Координатор - ЗАДВОРНЫЙ Юрий Васильевич

Заместитель - ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна

Члены - КАМКИН Игорь Ростиславович  
ОКСИН Владимир Геннадьевич  
СЕЛИН Владимир Степанович

**ИТОГИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В 2003 ГОДУ**

Субъект права законодательной инициативы	Рассмотрено на заседаниях областной Думы	Вступило в силу законов области	Снято с рассмотрения законо-проектов	Отклонено законо-проектов	Принято в первом, втором чтениях	Иное
<b>Губернатор Мурманской области</b>	<b>60</b>	<b>38</b>	<b>3</b>	<b>12</b>	<b>7</b>	
Представительные органы местного самоуправления	2			1 (Кольск. район)	1 (ЗАТО г.Снежн.)	
Мурманский областной суд	1	1				
Избирком Мурманской области	5	3		2		
КСП Мурманской области	1	1				
<b>Депутаты областной Думы, в том числе:</b>	<b>68</b>	<b>40</b>	<b>2</b>	<b>14</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
Алексеев О.Н.	11	8		2	1	
Ахрамейко В.Н.	4	1		3		
Горин В.И.	1	1				
Задворный Ю.В.	1	1				
Ильин Г.А.	1	1				
Калайда В.В.	2	1				1 (откл.Губ.)
Коньков Ф.Я.	3	1			1	1 (откл.Губ.)
Крупадеров А.Д.	8	6		2		
Кузнецов И.А.	4	3		1		
Максимова Н.П.	4	1			2	1 (согл.ком.)
Сайгин В.В.	6	6				
Семенина С.М.	1	1				
Хмель А.А.	3	3				
Шиганов В.В.	1	1				
Группа депутатов	16	5	1	6	2	2 (согл.ком.)
Депутаты второго созыва	2		1 (Попов Е.А.)			1(согл.ком.) (Варзугин)
<b>ИТОГО</b>	<b>137</b>	<b>83</b>	<b>5</b>	<b>29</b>	<b>14</b>	<b>6</b>

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**  
**законов Мурманской области,**  
**принятых в 2003 году и вступивших в силу**

<b>№ пп</b>	<b>№ закона</b>	<b>Дата подписания</b>	<b>Название закона</b>
1.	381-01-3МО	10.02.2003	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2002 год"
2.	382-01-3МО	25.02.2003	О продлении срока действия Закона Мурманской области "О потребительской корзине по Мурманской области"
3.	383-01-3МО	25.02.2003	О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2003 год
4.	384-01-3МО	25.02.2003	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О налоге с продаж"
5.	385-02-3МО	13.03.2003	Об областном бюджете на 2003 год
6.	386-01-3МО	14.03.2003	О ставках налога на игорный бизнес в Мурманской области
7.	387-01-3МО	14.03.2003	О Законе Мурманской области "О мерах по упорядочению производства и оборота спиртных напитков на территории Мурманской области"
8.	388-01-3МО	24.03.2003	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников Мурманской области"
9.	389-01-3МО	24.03.2003	О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства и дачного строительства в Мурманской области
10.	390-01-3МО	24.03.2003	Об избирательных комиссиях в Мурманской области
11.	391-01-3МО	14.04.2003	О целевом бюджетном территориальном дорожном фонде Мурманской области
12.	392-01-3МО	15.04.2003	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности"
13.	393-01-3МО	22.04.2003	Об утверждении Соглашения о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Мурманской областью и Красноярским краем
14.	394-01-3МО	22.04.2003	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О транспортном налоге"
15.	395-01-3МО	22.04.2003	О внесении дополнения и изменений в статью 6 Закона Мурманской области "О транспортном налоге"
16.	396-01-3МО	22.04.2003	Об утверждении Соглашения о сотрудничестве между Минским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь и администрацией Мурманской области Российской Федерации
17.	397-01-3МО	22.04.2003	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О муниципальных образованиях в Мурманской области"

18.	398-01-3МО	05.05.2003	О порядке формирования и использования средств регионального продовольственного фонда Мурманской области
19.	399-01-3МО	05.05.2003	О порядке формирования и использования средств регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в Мурманскую область
20.	400-01-3МО	06.06.2003	О социальной поддержке медицинских работников Мурманской области
21.	401-01-3МО	06.06.2003	Об административных правонарушениях
22.	402-01-3МО	06.06.2003	О дополнительных льготах по уплате земельного налога
23.	403-01-3МО	06.06.2003	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес в Мурманской области"
24.	404-01-3МО	06.06.2003	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставках земельного налога в Мурманской области"
25.	405-01-3МО	09.06.2003	О выборах глав муниципальных образований
26.	406-01-3МО	18.06.2003	О подтверждении действия отдельных статей Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
27.	407-01-3МО	18.06.2003	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
28.	408-01-3МО	24.06.2003	Об административных комиссиях
29.	409-01-3МО	24.06.2003	О договорах Мурманской области
30.	410-01-3МО	24.06.2003	О внесении дополнения и изменения в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
31.	411-01-3МО	24.06.2003	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен и тарифов на территории Мурманской области"
32.	412-01-3МО	24.06.2003	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О деятельности по сбору, заготовке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов"
33.	413-01-3МО	24.06.2003	О внесении изменений в статью 22 Закона Мурманской области "О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Мурманской области"
34.	414-01-3МО	01.07.2003	Об утверждении отчета об исполнении бюджета Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2002 год
35.	415-01-3МО	01.07.2003	О внесении дополнения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
36.	416-01-3МО	01.07.2003	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
37.	417-01-3МО	01.07.2003	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О социальной поддержке работников организаций (учреждений) культуры и искусства Мурманской области"
38.	418-01-3МО	01.07.2003	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области"

39.	419-01-3МО	01.07.2003	О внесении дополнения в статью 2 Закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области"
40.	420-01-3МО	01.07.2003	О внесении изменения в статью 8 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"
41.	421-01-3МО	01.07.2003	Об утверждении Договора о взаимодействии Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Правительства Мурманской области
42.	422-01-3МО	08.07.2003	Об исполнении областного бюджета за 2002 год
43.	423-01-3МО	26.09.2003	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
44.	424-01-3МО	26.09.2003	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
45.	425-01-3МО	06.10.2003	О внесении изменения и дополнения в статью 6 Закона Мурманской области "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области"
46.	426-01-3МО	06.10.2003	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О дополнительных льготах донорам крови в Мурманской области"
47.	427-01-3МО	06.10.2003	О Законе Мурманской области "О строительстве (приобретении) жилья гражданами, выезжающими из Мурманской области"
48.	428-01-3МО	09.10.2003	О внесении изменений и дополнения в статью 21 Закона Мурманской области "О северном оленеводстве Мурманской области"
49.	429-01-3МО	13.11.2003	О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления
50.	430-01-3МО	13.11.2003	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О целевом бюджетном территориальном дорожном фонде Мурманской области"
51.	431-01-3МО	13.11.2003	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области"
52.	432-01-3МО	13.11.2003	О содержании животных
53.	433-01-3МО	13.11.2003	О внесении дополнения в статью 74 Закона Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы"
54.	434-01-3МО	13.11.2003	О ставках налога на игорный бизнес
55.	435-01-3МО	13.11.2003	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков"
56.	436-01-3МО	13.11.2003	О внесении изменения в статью 3 Закона Мурманской области "О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Мурманской области"
57.	437-01-3МО	13.11.2003	О внесении изменения в статью 9 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области"

58.	438-01-3МО	13.11.2003	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах государственной поддержки малого предпринимательства в Мурманской области"
59.	439-01-3МО	20.11.2003	О порядке организации и проведения гражданских акций (митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования) на территории Мурманской области
60.	440-01-3МО	20.11.2003	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О транспортном налоге"
61.	441-01-3МО	20.11.2003	О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния
62.	442-01-3МО	20.11.2003	О Законе Мурманской области "О налоге с продаж"
63.	443-01-3МО	20.11.2003	О внесении дополнений и изменения в Закон Мурманской области "О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности"
64.	444-01-3МО	20.11.2003	О выборах Губернатора Мурманской области
65.	445-01-3МО	24.11.2003	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О плате за пользование водными объектами на территории Мурманской области"
66.	446-01-3МО	26.11.2003	О налоге на имущество организаций
67.	447-01-3МО	04.12.2003	О перечне труднодоступных и отдаленных местностей и территориях компактного проживания коренного малочисленного народа Севера Российской Федерации в Мурманской области
68.	448-01-3МО	04.12.2003	О внесении изменений в статью 68 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления"
69.	449-01-3МО	05.12.2003	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области"
70.	450-01-3МО	10.12.2003	О внесении изменения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
71.	451-01-3МО	10.12.2003	О внесении изменения в статью 32 Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
72.	452-01-3МО	19.12.2003	О внесении изменения и дополнения в статью 39 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области"
73.	453-01-3МО	22.12.2003	О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями по лицензированию образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений
74.	454-01-3МО	22.12.2003	О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2004 год
75.	455-01-3МО	22.12.2003	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О прогнозировании и программах социально-экономического развития Мурманской области"

76.	456-01-3МО	23.12.2003	О внесении дополнения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год"
77.	457-01-3МО	23.12.2003	О внесении изменений и дополнений в статью 44 Закона Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований"
78.	458-01-3МО	23.12.2003	О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2004 год
79.	459-01-3МО	23.12.2003	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке обязательного медицинского страхования неработающего населения Мурманской области"
80.	460-01-3МО	24.12.2003	Об областном бюджете на 2004 год
81.	461-01-3МО	29.12.2003	О размещении органов государственной власти Мурманской области
82.	462-01-3МО	31.12.2003	Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области
83.	463-01-3МО	05.01.2004	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О транспортном налоге"

## Приложение 5

**Перечень проектов законов Мурманской области, находящихся  
на рассмотрении Мурманской областной Думы**

<b>№ пп</b>	<b>Название проекта закона Мурманской области</b>	<b>Стадия рассмотрения</b>	<b>Профильный комитет областной Думы</b>
1.	О порядке присвоения и сохранения квалификационных разрядов государственным служащим Мурманской области (внесен депутатом Коньковым Ф.Я.)	Принят 05.12.2003. Отклонен Губернатором Мурманской области	Комитет по законодательству и государственному строительству
2.	О внесении дополнения в статью 39 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области" (внесен депутатом Калайдой В.В.)	Принят 31.10.2003. Отклонен Губернатором Мурманской области	Комитет по законодательству и государственному строительству
3.	О внесении дополнений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области" (внесен Ковдорским районным Советом депутатов)	Принят 24.10.2001. Отклонен Губернатором Мурманской области	Комитет по законодательству и государственному строительству
4.	О внесении дополнения в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области" (внесен городским Советом депутатов ЗАТО г.Североморск)	Принят 24.10.2001. Отклонен Губернатором Мурманской области	Комитет по законодательству и государственному строительству
5.	О размещении органов государственной власти Мурманской области (внесен депутатами Алексеевым О.Н., Коньковым Ф.Я., Сайгиным В.В.)	Принят 26.12.2002. Отклонен Губернатором Мурманской области. Рассмотрен повторно 07.02.2003, создана согласительная комиссия	Комитет по законодательству и государственному строительству
6.	О выборах депутатов Мурманской областной Думы (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят во втором чтении 16.12.2003	Комитет по законодательству и государственному строительству
7.	О внесении изменений и дополнений в Устав Мурманской области (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят во втором чтении 26.11.2003	Комитет по законодательству и государственному строительству
8.	О внесении изменений в статью 3 Закона Мурманской области "О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Мурманской области" (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят в первом чтении 16.12.2003	Комитет по законодательству и государственному строительству
9.	О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области" (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят в первом чтении 05.12.2003. Срок подачи поправок - до 20.12.2003	Комитет по законодательству и государственному строительству

10.	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области" (внесен депутатом Алексеевым О.Н.)	Принят в первом чтении 05.12.2003. Срок подачи поправок - до 01.02.2004	Комитет по законодательству и государственному строительству
11.	О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О государственной службе Мурманской области" (внесен депутатом Коньковым Ф.Я.)	Принят в первом чтении 05.12.2003. Срок подачи поправок - до 01.02.2004	Комитет по законодательству и государственному строительству
12.	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области" (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят в первом чтении 11.11.2003. Срок подачи поправок - до 29.11.2003	Комитет по законодательству и государственному строительству
13.	Об урегулировании порядка нахождения несовершеннолетних детей на улицах города и общественных местах (внесен Советом депутатов ЗАТО г.Снежногорск)	Принят в первом чтении 25.09.2003. Срок подачи поправок - до 15.10.2003	Комитет по законодательству и государственному строительству
14.	О внесении изменения в Устав Мурманской области (внесен депутатами Ахрамейко В.Н., Ильиным Г.А., Калайдой В.В., Коньковым Ф.Я., Крупадеровым А.Д., Кузнецовым И.А., Максимовой Н.П., Семениной С.М., Шигановым В.В., Хмелем А.А.)	Принят в первом чтении 20.06. 2003	Комитет по законодательству и государственному строительству
15.	Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области (внесен депутатом Коньковым Ф.Я.)	Оставлен в процедуре второго чтения 28.10.2002	Комитет по законодательству и государственному строительству
16.	О территориальном общественном самоуправлении (внесен Мурманским городским Советом)	Принят в первом чтении 09.12.1999	Комитет по законодательству и государственному строительству
17.	Об организации пассажирских перевозок автомобильным и городским электрическим транспортом в Мурманской области (внесен депутатом второго созыва Варзугиным А.И.)	Принят 05.06.2003. Отклонен Губернатором Мурманской области. Рассмотрен повторно 25.09.2003, создана согласительная комиссия	Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности
18.	О внесении дополнения в статью 6 Закона Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области" (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят в первом чтении 31.10.2003. Срок подачи поправок - до 17.11.2003	Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности
19.	О государственном регулировании цен на территории Мурманской области (внесен Губернатором Мурманской области)	Принят в первом чтении 11.11.2003. Срок подачи поправок - до 01.12.2003	Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности

20.	О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Мурманской области (внесен депутатами Калайдой В.В., Поповым К.Н.)	Принят в первом чтении 05.10.2000	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу
21.	О размерах и видах денежного содержания лиц, замещающих государственные должности категории "А" Мурманской области (внесен группой депутатов второго созыва)	Принят в первом чтении 27.05.1999	Комитет по бюджету, финансам и налогам
22.	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об адресной социальной помощи в Мурманской области" (внесен депутатом Максимовой Н.П.)	Принят 26.03.2003. Отклонен Губернатором Мурманской области. Рассмотрен повторно 20.05.2003, создана согласительная комиссия	Комитет по социальной политике и охране здоровья
23.	О квотировании рабочих мест для инвалидов в Мурманской области (внесен депутатом Максимовой Н.П.)	Оставлен в процедуре третьего чтения 31.10.2003	Комитет по социальной политике и охране здоровья
24.	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О дополнительных льготах донорам крови в Мурманской области" (внесен депутатом Максимовой Н.П.)	Принят во втором чтении 25.09.2003	Комитет по социальной политике и охране здоровья
25.	Об основах образовательной деятельности в Мурманской области (внесен депутатами Ахрамейко В.Н., Шигановым В.Б., Ильиным Г.А., Коньковым Ф.Я., Калайдой В.В.)	Принят 26.12.2002. Отклонен Губернатором Мурманской области. Рассмотрен повторно 07.02.2003, создана согласительная комиссия	Комитет по образованию, науке и культуре
26.	Об инновациях и инновационной деятельности в Мурманской области (внесен депутатами Ахрамейко В.Н., Селиным В.С., Коньковым Ф.Я., Ильиным Г.А., Калайдой В.В., Шигановым В.В., Гориным В.И.)	Принят в первом чтении 26.11.2003. Срок подачи поправок – до 26.12.2003	Комитет по образованию, науке и культуре

## Приложение 6

**Участие депутатов Мурманской областной Думы на заседаниях областной Думы  
в 2003 году**

ФИО депутата	Заседание Мурманской областной Думы (номер и дата проведения)															
	№ 14 30.01- 07.02	№ 15 05.03	№ 16 26.03	№ 17 14.04	№ 18 20.05	№ 19 05.06	№ 20 20.06	№ 21 01.07	№ 22 23.09	№ 23 25.09	№ 24 31.10	№ 25 11.11	№ 26 26.11	№ 27 05.12	№ 28 16.12	ИТОГО
АЛЕКСЕЕВ О.Н.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	15
АЛЕШИН В.А.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	15
АХРАМЕЙКО В.Н.	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	14
ГОРИН В.И.	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	14
ЗАДВОРНЫЙ Ю.В.	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	14
ЗАЖИГИНА Л.И.	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	+	+	+	+	13
ЗАКОНДЫРИН Е.В.	+	+	+	+	+	-	-	+	-	-	+	+	-	+	-	9
ИЛЬИН Г.А.	+	-	+	+	+	+	+	-	+	+	-	+	+	+	+	12
КАЛАЙДА В.В.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	13
КАМКИН И.Р.	+	-	+	+	-	+	-	-	-	-	-	-	-	+	+	6
КОНЬКОВ Ф.Я.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	14
КРУПАДЕРОВ А.Д.	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	14
КУЗНЕЦОВ И.А.	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	14
МАКСИМОВА Н.П.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	15
МНАЦАКАНЯН О.С.	Избран 07.12.2003														+	1
ОКСИН В.Г.	+	+	-	+	+	-	-	-	+	+	+	-	+	+	+	10
ПОПОВ К.Н.	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	14
ПРУТКОВ Ю.Б.	-	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	-	+	11
САЖИНОВ П.А.	+	+	-	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	13
САЙГИН В.В.	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	14
СЕЛИН В.С.	+	+	-	+	-	+	+	+	+	-	-	+	-	+	-	9
СЕМЕНИНА С.М.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	15
ХМЕЛЬ А.А.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	15
ЧЕРНЕВ А.В.	+	+	-	-	+	-	+	+	+	+	+	+	-	+	+	11
ШИГАНОВ В.В.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	15
<b>ВСЕГО</b>	<b>24</b>	<b>21</b>	<b>18</b>	<b>21</b>	<b>22</b>	<b>19</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>19</b>	<b>21</b>	<b>20</b>	<b>22</b>	<b>19</b>	<b>22</b>	<b>23</b>	

**О Б Р А Щ Е Н И Я,**  
**принятые Мурманской областной Думой третьего созыва**  
**в 2003 году**

<b>№ пп</b>	<b>Содержание обращения</b>	<b>Дата принятия на заседании областной Думы</b>
1.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2002 № 140 "Об утверждении Правил подготовки и согласования перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований возникает право собственности"	30.01.2003
2.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о финансовой ситуации, сложившейся в Мурманской области	30.01.2003
3.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезневу по вопросу предполагаемого реформирования системы оплаты труда работников бюджетной сферы	05.03.2003
4.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о перевозках железнодорожным транспортом организованных групп детей из Мурманской области для отдыха и оздоровления	05.03.2003
5.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину в связи с агрессией США и их союзников против Ирака	26.03.2003
6.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову об оказании помощи муниципальным образованиям Мурманской области	26.03.2003
7.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову по изменению правил ввоза в Россию из-за границы бывших в эксплуатации автобусов	26.03.2003
8.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову об оказании помощи муниципальному образованию ЗАТО Скалистый	14.04.2003
9.	Обращение Мурманской областной Думы к полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе В.И.Матвиенко о перевозках железнодорожным транспортом организованных групп детей из Мурманской области для отдыха и оздоровления	20.05.2003
10.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания	20.05.2003

	Российской Федерации Г.Н.Селезневу о необходимости скорейшего решения вопроса совершенствования межбюджетных отношений	
11.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезневу о восстановлении финансирования из федерального бюджета льготы на проезд лицам, награжденным знаками "Почетный донор России" и "Почетный донор СССР"	05.06.2003
12.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину в связи с намечаемыми изменениями в финансировании закрытых административно-территориальных образований	05.06.2003
13.	Повторное обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о разграничении государственной собственности на землю	05.06.2003
14	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезневу, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову об оказании дополнительной финансовой помощи Мурманской области на подготовку к отопительному сезону	01.07.2003
15.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезневу, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову по вопросу формирования федерального бюджета на 2004 год и совершенствования межбюджетных отношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации в связи с изменениями налогового и бюджетного законодательства в 2004 году	25.09.2003
16.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.99 № 192 "Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации"	25.09.2003
17.	Об обращении Мурманской областной Думы к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в связи с отрицательным отзывом Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 364002-3 "О внесении изменений в Федеральный закон "О разграничении государственной собственности на землю"	31.10.2003
18.	Об обращении Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезневу, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову по вопросу изменения порядка финансирования учреждений начального профессионального образования	31.10.2003
19.	Об обращении Мурманской областной Думы к политическим партиям и избирательным блокам, участвующим в выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	11.11.2003

20.	Об обращении Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову по вопросу сохранения профессионального училища № 25 в перечне учреждений начального профессионального образования, находящихся на федеральном финансировании	11.11.2003
21.	Об обращении Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о необходимости приведения постановления Министерства труда и социального развития и Государственного комитета Российской Федерации по статистике № 24/19 от 12.03.2001 "Об утверждении методики расчета исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации" в соответствие с нормами главы 23 Налогового кодекса Российской Федерации	11.11.2003
22.	Об обращении Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезневу, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о порядке возмещения предоставляемых гражданам Российской Федерации льгот по проезду на всех видах транспорта общего пользования городского, пригородного и местного сообщения	26.11.2003
23.	Об обращении Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину о необходимости пересмотра норм питания пенсионеров и детей в составе потребительской корзины в целом по Российской Федерации	26.11.2003
24.	Об обращении Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову и Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову по вопросу организации телевещания Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании в Мурманской области	26.11.2003
25.	Обращение Мурманской областной Думы к Губернатору Мурманской области о разработке проекта закона Мурманской области "О региональных минимальных социальных стандартах"	16.12.2003

## Приложение 8

**П Е Р Е Ч Е Н Ъ**  
**депутатских запросов, принятых**  
**Мурманской областной Думой в 2003 году**

№ пп	Содержание запроса	Запрос внес депутат Мурманской областной Думы	Дата принятия на заседании Думы	Запрос направлен
1.	О проблемах, связанных с участием ЗАО "Валт ялл" в реализации федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие коренных народов Севера"	Закондырин Е.В.	07.02.2003	Губернатору Мурманской области
2.	Об обращении клуба интернациональной дружбы "Глобус"	Ахрамейко В.Н.	05.03.2003	Губернатору Мурманской области  Главе муниципального образования г.Полярные Зори  Председателю Полярнозоринской городской Думы  Прокурору г.Полярные Зори
3.	О правовой оценке законности постановления Правительства Мурманской области от 30.07.2002 № 257-ПП "О передаче недвижимого имущества из областной собственности в муниципальную"	Кузнецов И.А.	26.03.2003	Прокурору Мурманской области
4.	О правомерности отдельных актов Правительства Мурманской области и ответственности должностных лиц за их принятие	Хмель А.А.	14.04.2003	Губернатору Мурманской области
5.	О результатах проверки Контрольно-счетной палатой Мурманской области доходов от предпринимательской деятельности государственного учреждения здравоохранения Мурманской области кожно-венерологического диспансера	Максимова Н.П.	05.06.2003	Губернатору Мурманской области
6.	О создании комиссии по проверке деятельности ФГУ "Мурманрыбвод"	Калайда В.В.	20.06.2003	Председателю Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству
7.	О необходимости проверки ФГУ "Мурманрыбвод"	Калайда В.В.	20.06.2003	Прокурору Мурманской области

8.	О создании комиссии для проверки деятельности ГОУ "Управление по эксплуатации и обслуживанию государственного имущества Мурманской области "	Калайда В.В.	20.06.2003	Губернатору Мурманской области
9.	О принятии Временного Положения о порядке определения на конкурсной основе квот на вылов (добычу) морских биологических ресурсов между пользователями Мурманской области	Калайда В.В.	20.06.2003	Губернатору Мурманской области
10.	О ситуации, сложившейся в Федеральном государственном унитарном предприятии "СевРАО" ОФ № 2 в г.Островном Мурманской области	Калайда В.В.	25.09.2003	Генеральному прокурору Российской Федерации  Директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации
11.	О предоставлении сведений о начисленных и уплаченных налогах и сборах по налогу на прибыль, подоходному налогу и единому социальному налогу за 2000, 2001, 2002 и I полугодие 2003 года	Задворный Ю.В.	31.10.2003	Руководителю Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Мурманской области
12.	О размере районного коэффициента, применяемого при начислении пенсий на территории Мурманской области	Селин В.С.	11.11.2003	Управляющему отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области
13.	Об Апатитском Доме физкультуры, принадлежащем областному Совету профсоюзов	Селин В.С.	11.11.2003	Председателю Совета профессиональных союзов Мурманской области
14.	О нормативно-правовом обеспечении социальной защиты инвалидов в Мурманской области	Ахрамейко В.Н.	26.11.2003	Губернатору Мурманской области
15.	О предоставлении информации о зарегистрированном праве на недвижимое имущество, расположенное по адресу: г.Мурманск, пр.Кольский, д.7, кв.22	Кузнецов И.А.	16.12.2003	Начальнику учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Мурманской области

**ПОДДЕРЖКА ОБРАЩЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2003 ГОДУ**

<b>№ пп</b>	<b>Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации</b>	<b>Содержание обращения</b>	<b>Результат рассмотрения Мурманской областной Думой</b>
1.	Саратовская областная Дума	Обращение к Президенту Российской Федерации, Государственной Думе, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации о введении повременной системы оплаты соединения местной телефонной связи	Рассмотрено на заседании Думы 05.03.2003, постановление № 533. Принято решение - поддержать обращение.  Постановление направлено Президенту Российской Федерации В.В.Путину, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и в Саратовскую областную Думу
2.	Сахалинская областная Дума	Заявление в связи с принятием 10 января 2003 года в Москве "Российско-японского плана действий"	Рассмотрено на заседании Думы 05.03.2003, постановление № 534. Принято решение - поддержать заявление.  Постановление направлено Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, в Министерство иностранных дел Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в Сахалинскую областную Думу. Постановление опубликовано в газете "Мурманский вестник"
3.	Московская областная Дума	Обращение к Президенту Российской Федерации о введении моратория на рост цен на энергоносители	Рассмотрено на заседании Думы 26.03.2003, постановление № 548. Принято решение - поддержать обращение.  Постановление направлено Президенту Российской Федерации и в Московскую областную Думу
4.	Законодательное Собрание Республики Карелия	Обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации,	Рассмотрено на заседании Думы 14.04.2003, постановление № 586. Принято решение - поддержать обращение.  Постановление направлено

		Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о восстановлении права на проезд на всех видах общественного транспорта лиц, награжденных знаком "Почетный донор"	Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в Законодательное Собрание Республики Карелия
5.	Самарская Губернская Дума	Обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, субъектам Российской Федерации о проекте концепции реформирования системы оплаты труда работников организаций бюджетной сферы	Рассмотрено на заседании Думы 14.04.2003, постановление № 589. Принято решение - поддержать обращение. Постановление направлено Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и в Самарскую Губернскую Думу
6.	Палата Представителей Законодательного Собрания Свердловской области	Обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о неудовлетворительном состоянии нравственного воспитания подрастающего поколения	Рассмотрено на заседании Думы 14.04.2003, постановление № 590. Принято решение - поддержать обращение. Постановление направлено Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в Палату Представителей Законодательного Собрания Свердловской области
7.	Тамбовская областная Дума	Обращение к Президенту Российской Федерации о государственном праве на получение природной ренты	Рассмотрено на заседании Думы 20.05.2003, постановление № 636. Принято решение - поддержать обращение. Постановление направлено Президенту Российской Федерации и в Тамбовскую областную Думу
8.	Государственная Дума Ставропольского края	Обращение к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации о принятии мер по осуществлению государственного контроля над установлением тарифов на энергоресурсы, используемые для выработки электрической и тепловой энергии	Рассмотрено на заседании Думы 20.05.2003, постановление № 637. Принято решение - поддержать обращение. Постановление направлено Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации и в Государственную Думу Ставропольского края

9.	Законодательное Собрание Владимирской области	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости распространения действия Федерального закона № 83-ФЗ "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей" на предприятия по агрехимическому обслуживанию сельского хозяйства	Рассмотрено на заседании Думы 20.05.2003, постановление № 642. Принято решение - поддержать обращение.  Постановление направлено Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и в Законодательное Собрание Владимирской области
10.	Рязанская областная Дума	Обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об углублении кризиса в сельскохозяйственном производстве России и первоочередных мерах по его преодолению	Рассмотрено на заседании Думы 05.06.2003, постановление № 691. Принято решение - поддержать обращение.
11.	Костромская областная Дума	Обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Министру сельского хозяйства Российской Федерации о кризисном положении в сельском хозяйстве	Рассмотрено на заседании Думы 05.06.2003, постановление № 692. Принято решение - поддержать обращение.
12.	Законодательное Собрание Челябинской области	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации об ускорении утверждения ставок платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду	Рассмотрено на заседании Думы 05.06.2003, постановление № 693. Принято решение - поддержать обращение.
13.	Государственный Совет Республики Коми	Обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам формирования федерального бюджета на 2004 год и совершенствования межбюджетных отношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской	Рассмотрено на заседании Думы 05.06.2003, постановление № 694. Принято решение - поддержать обращение.

		Федерации в связи с предполагаемыми изменениями налогового и бюджетного законодательства в 2004 году	
14.	Законодательное Собрание Республики Карелия	Обращение к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, Правозащитным детским неправительственным организациям Российской Федерации о создании государственной системы управления и контроля по вопросам защиты прав несовершеннолетних	Рассмотрено на заседании Думы 20.06.2003, постановление № 753. Принято решение - поддержать обращение.  Комитету по образованию, науке и культуре поручено подготовить предложения по вопросам защиты прав несовершеннолетних и направить их в Законодательное Собрание Республики Карелия
15.	Законодательное Собрание Вологодской области	Обращение к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу повышения уровня оплаты труда работникам бюджетной сферы	Рассмотрено на заседании Думы 05.12.2003, постановление № 967. Принято решение - поддержать обращение.  Постановление направлено Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и в Законодательное Собрание Вологодской области
16	Законодательное Собрание Еврейской автономной области	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации о недопустимости ликвидации государственных ветеринарных учреждений	Рассмотрено на заседании Думы 05.12.2003, постановление № 968. Принято решение - поддержать обращение.  Постановление направлено Председателю Правительства Российской Федерации и в Законодательное Собрание Еврейской автономной области
17	Орловский областной Совет народных депутатов	Обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации о необходимости сохранения целостности федеральной государственной ветеринарной службы	Рассмотрено на заседании Думы 16.12.2003, постановление № 997. Принято решение - поддержать обращение.  Постановление направлено Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателям Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в Орловский областной Совет народных депутатов

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О РАБОТЕ КОМИТЕТОВ  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В 2003 ГОДУ**

Таблица 1. Данные о заседаниях комитетов Мурманской областной Думы

Наименование комитетов областной Думы	Кол-во заседаний	Кол-во рассмотр. вопросов	Кол-во рассмотр. вопросов по законо-проектам	Кол-во рассмотр. проектов федер. законов	Кол-во рассмотр. законод. инициатив субъектов РФ	Кол-во рассмотр. обращений субъектов РФ	Кол-во рассмотр. обращений организаций, учреждений, предприятий Мурманской области
Комитет по бюджету, финансам и налогам	25	177	59	100	5	8	365
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	19	305	47	83	10	11	76
Комитет по законодательству и государственному строительству	23	139	71	10	4	-	-
Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	23	167	27	62	13	18	8
Комитет по социальной политике и охране здоровья	23	168	23	169	28	25	10
Комитет по образованию, науке и культуре	21	92	26	22	4	8	172
<b>ИТОГО</b>	<b>134</b>	<b>1048</b>	<b>253</b>	<b>446</b>	<b>64</b>	<b>70</b>	<b>631</b>

Таблица 2. Данные о законопроектах, подготовленных комитетами к рассмотрению Думы, с результатами их рассмотрения

	Кол-во рассмотр. проектов законов на заседаниях Думы	Кол-во принят. и вступивш. в силу законов	Кол-во отклонен. проектов законов	Кол-во снятых с рассмотр. проектов законов	Кол-во проектов законов, рассмотр. в перв., втор. чт.	Иное
Комитет по бюджету, финансам и налогам	34	24	9	1		
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	21	16	1	1	2	1 (согл. ком.)
Комитет по законодательству и государственному строительству	49	22	12	3	9	1 (согл. ком.) 2 (откл. Губ.)
Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	10	9	1			
Комитет по социальной политике и охране здоровья	14	8	3		2	1 (согл. ком.)
Комитет по образованию, науке и культуре	9	4	3		1	1 (согл. ком.)
<b>ИТОГО</b>	<b>137</b>	<b>83</b>	<b>29</b>	<b>5</b>	<b>14</b>	<b>6</b>

**П Е Р Е Ч Е Н Ъ**  
**ЗАКОНОВ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ, УТРАТИВШИХ СИЛУ**

<b>№ пп</b>	<b>Наименование законов Мурманской области</b>	<b>Закон, в соответствии с которым утратил силу закон Мурманской области</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
1.	Закон Мурманской области "О статусе и сроке полномочий Мурманской областной Думы (первого созыва)" от 29.12.1994 № 1-01-3МО	Закон Мурманской области от 14.06.2001 № 271-01-3МО
2.	Закон Мурманской области "О порядке образования и использования территориального дорожного фонда Мурманской области" от 04.05.1995 № 3-01-3МО	Закон Мурманской области от 28.12.2000 № 239-01-3МО
3.	Закон Мурманской области "Об Избирательной комиссии Мурманской области" от 21.06.1995 № 7-01-3МО	Закон Мурманской области от 12.05.1999 № 145-01-3МО
4.	Закон Мурманской области "О предоставлении льгот по подоходному налогу с физических лиц" от 13.11.1995 № 13-02-3МО	Закон Мурманской области от 02.02.2001 № 245-01-3МО
5.	Закон Мурманской области "О выборах в представительные органы местного самоуправления" от 20.02.1996 № 19-01-3МО	Закон Мурманской области от 05.07.2000 № 212-01-3МО
6.	Закон Мурманской области "О целевом бюджетном фонде финансирования геологоразведочных работ в Мурманской области" от 10.04.1996 № 21-01-3МО	Закон Мурманской области от 04.07.2001 № 276-01-3МО
7.	Закон Мурманской области "О порядке принятия и подписания законов Мурманской области" от 30.04.1996 № 23-01-3МО	Закон Мурманской области от 08.11.2001 № 297-01-3МО
8.	Закон Мурманской области "О порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований Мурманской области" от 04.07.1996 № 27-01-3МО	Закон Мурманской области от 09.12.2000 № 232-01-3МО
9.	Закон Мурманской области "О выборах главы администрации Мурманской области" от 04.07.1996 № 28-02-3МО	Закон Мурманской области от 12.01.2000 № 177-01-3МО
10.	Закон Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований в Мурманской области" от 05.07.1996 № 30-03-3МО	Закон Мурманской области от 05.07.2000 № 213-01-3МО
11.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований в Мурманской области" от 25.09.1996 № 33-01-3МО	Закон Мурманской области от 05.07.2000 № 213-01-3МО
12.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О выборах в представительные органы местного самоуправления" от 25.09.1996 № 35-01-3МО	Закон Мурманской области от 05.07.2000 № 212-01-3МО
13.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об Избирательной комиссии Мурманской области" от 25.09.1996 № 36-01-3МО	Закон Мурманской области от 12.05.1999 № 145-01-3МО
14.	Закон Мурманской области "О порядке реализации в Мурманской области Федерального закона "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства" № 222 от 29 декабря 1995 года" от 18.11.1996 № 40-01-3МО	Закон Мурманской области от 05.11.2002 № 366-01-3МО
15.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О статусе и сроке полномочий Мурманской областной Думы (первого созыва)" от 09.12.1996 № 43-01-3МО	Закон Мурманской области от 14.06.2001 № 271-01-3МО
16.	Закон Мурманской области "О предоставлении налоговым органам сведений о выплаченных физическим лицам доходах" от 30.12.1996 № 45-01-3МО	Закон Мурманской области от 02.07.1998 № 110-01-3МО

17.	Закон Мурманской Области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" от 29.01.1997 № 47-01-3МО	Закон Мурманской области от 08.05.2001 № 262-01-3МО
18.	Закон Мурманской области "О предметах ведения муниципальных образований" от 30.01.1997 № 48-01-3МО	Закон Мурманской области от 20.12.2001 № 327-01-3МО
19.	Закон Мурманской области "О порядке реализации Указа Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 года № 1212 "О мерах по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения" от 17.03.1997 № 49-01-3МО	Закон Мурманской области от 07.12.1998 № 118-01-3МО
20.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О целевом бюджетном фонде финансирования геологоразведочных работ в Мурманской области" от 17.03.1997 № 52-01-3МО	Закон Мурманской области от 04.07.2001 № 276-01-3МО
21.	Закон Мурманской области "О внесении дополнений и изменений в Закон Мурманской области "О порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований Мурманской области" от 17.03.1997 № 53-01-3МО	Закон Мурманской области от 09.12.2000 № 232-01-3МО
22.	Закон Мурманской области "О внесении дополнений и изменений в Закон Мурманской области "О порядке принятия и подписания законов Мурманской области" от 17.03.1997 № 54-01-3МО	Закон Мурманской области от 08.11.2001 № 297-01-3МО
23.	Закон Мурманской области "Об официальном толковании законов Мурманской области" от 23.04.1997 № 55-01-3МО	Закон Мурманской области от 14.06.2001 № 271-01-3МО
24.	Закон Мурманской области "Об областном экологическом фонде" от 03.06.1997 № 60-02-3МО	Закон Мурманской области от 08.10.2001 № 296-01-3МО
25.	Закон Мурманской области "О порядке принятия и вступления в силу Устава (Основного Закона) Мурманской области" от 03.06.1997 № 63-01-3МО	Закон Мурманской области от 14.06.2001 № 271-01-3МО
26.	Закон Мурманской области "О внесении дополнения в Закон Мурманской области "Об Избирательной комиссии Мурманской области" от 16.06.1997 № 66-02-3МО	Закон Мурманской области от 12.05.1999 № 145-01-3МО
27.	Закон Мурманской области "О социальном партнерстве в Мурманской области" от 16.06.1997 № 68-01-3МО	Закон Мурманской области от 16.10.2002 № 359-01-3МО
28.	Закон Мурманской области "О внесении дополнения в Закон Мурманской области "О порядке принятия и подписания законов Мурманской области" от 16.06.1997 № 69-01-3МО	Закон Мурманской области от 08.11.2001 № 297-01-3МО
29.	Закон Мурманской области "О целевом внебюджетном фонде финансовой поддержки развития рыбохозяйственного комплекса Мурманской области" от 16.06.1997 № 71-01-3МО	Закон Мурманской области от 04.05.2000 № 197-01-3МО
30.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке образования и использования территориального дорожного фонда Мурманской области" от 4 мая 1995 года № 3-01-3МО" от 16.06.1997 № 72-01-3МО	Закон Мурманской области от 28.12.2000 № 239-01-3МО
31.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований Мурманской области" от 07.07.1997 № 74-01-3МО	Закон Мурманской области от 09.12.2000 № 232-01-3МО
32.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" от 07.07.1997 № 76-01-3МО	Закон Мурманской области от 08.05.2001 № 262-01-3МО
33.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О выборах в представительные органы местного самоуправления" от 07.07.1997 № 77-01-3МО	Закон Мурманской области от 05.07.2000 № 212-01-3МО
34.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" от 06.10.1997 № 81-01-3МО	Закон Мурманской области от 08.05.2001 № 262-01-3МО
35.	Закон Мурманской области "О порядке льготного налогообложения выплат, расчет которых производится исходя	Закон Мурманской области от 07.10.2002 № 354-01-3МО

	из среднего заработка" от 22.12.1997 № 88-01-ЗМО	
36.	Закон Мурманской области "О прибрежном промысле в Мурманской области" от 30.12.1997 № 91-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 25.03.1999 № 139-01-ЗМО
37.	Закон Мурманской области "О социальном статусе учителя Мурманской области" от 30.12.1997 № 92-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.07.1999 № 156-01-ЗМО
38.	Закон Мурманской области "О муниципальных землях" от 20.04.1998 № 99-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 08.11.2001 № 298-01-ЗМО
39.	Закон Мурманской области "О внесении изменения и дополнения в Закон Мурманской области "О порядке образования и использования территориального дорожного фонда Мурманской области" от 04.05.1995 № 3-01-ЗМО" от 02.07.1998 № 111-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 28.12.2000 № 239-01-ЗМО
40.	Закон Мурманской области "О порядке реализации отдельных видов продовольственных товаров на территории Мурманской области" от 16.10.1998 № 113-01-ЗМО	Срок действия закона до 1 июля 1999 года
41.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" от 07.12.1998 № 117-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 08.05.2001 № 262-01-ЗМО
42.	Закон Мурманской области "О налоге с продаж" от 28.12.1998 № 121-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 442-01-ЗМО
43.	Закон Мурманской области "Об областном внебюджетном фонде" от 09.02.1999 № 127-02-ЗМО	Закон Мурманской области от 09.07.2002 № 349-01-ЗМО
44.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О порядке образования и использования территориального дорожного фонда Мурманской области" от 09.02.1999 № 129-01-ЗМО	Срок действия закона до 1 января 2000 года
45.	Закон Мурманской области "О строительстве (приобретении) жилья гражданами, выезжающими из Мурманской области" от 09.02.1999 № 130-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 06.10.2003 № 427-01-ЗМО
46.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О выборах в представительные органы местного самоуправления" от 09.02.1999 № 131-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.07.2000 № 212-01-ЗМО
47.	Закон Мурманской области "О зонах экономического развития (роста) Мурманской области" от 09.02.1999 № 132-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 04.07.2001 № 278-01-ЗМО
48.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О целевом внебюджетном фонде финансовой поддержки развития рыбохозяйственного комплекса Мурманской области" от 15.02.1999 № 135-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 04.05.2000 № 197-01-ЗМО
49.	Закон Мурманской области "О региональном государственном заказе Мурманской области" от 25.03.1999 № 136-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 14.02.2002 № 329-01-ЗМО
50.	Закон Мурманской области "О плате за пользование водными объектами на территории Мурманской области" от 14.04.1999 № 141-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 09.07.2002 № 346-01-ЗМО
51.	Закон Мурманской области "О внесении дополнения и изменения в Закон Мурманской области "О порядке образования и использования территориального дорожного фонда Мурманской области" от 14.04.1999 № 142-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 28.12.2000 № 239-01-ЗМО
52.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О налоге с продаж" от 22.04.1999 № 144-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 442-01-ЗМО
53.	Закон Мурманской области "Об Избирательной комиссии Мурманской области" от 12.05.1999 № 145-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 24.03.2003 № 390-01-ЗМО
54.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О налоге с продаж" от 07.06.1999 № 151-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 442-01-ЗМО
55.	Закон Мурманской области "О внесении дополнений в Закон Мурманской области "Об областном внебюджетном фонде" от 28.06.1999 № 153-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 09.07.2002 № 349-01-ЗМО
56.	Закон Мурманской области "О труднодоступных и отдаленных местностях в Мурманской области" от 23.09.1999 № 158-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 04.12.2003 № 447-01-ЗМО

57.	Закон Мурманской области "О внесении дополнений в Законы Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы", "О выборах в представительные органы местного самоуправления" и "О выборах глав муниципальных образований в Мурманской области" от 23.09.1999 № 159-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 08.05.2001 № 262-01-ЗМО
58.	Закон Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес в Мурманской области" от 03.11.1999 № 160-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 08.10.2001 № 291-01-ЗМО
59.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О выборах в представительные органы местного самоуправления" от 03.11.1999 № 161-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.07.2000 № 212-01-ЗМО
60.	Закон Мурманской области "О внесении изменения и дополнений в Закон Мурманской области "О порядке образования и использования территориального дорожного фонда Мурманской области" от 03.11.1999 № 165-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 28.12.2000 № 239-01-ЗМО
61.	Закон Мурманской области "О порядке формирования и использования в 1999 году средств регионального продовольственного фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза зерна в районы Мурманской области" от 29.11.1999 № 168-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.05.2003 № 398-01-ЗМО
62.	Закон Мурманской области "О внесении изменения и дополнений в Закон Мурманской области "О налоге с продаж" от 29.11.1999 № 170-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 442-01-ЗМО
63.	Закон Мурманской области "О выборах Губернатора Мурманской области" от 12.01.2000 № 177-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 444-01-ЗМО
64.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О налоге с продаж" от 17.03.2000 № 183-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 442-01-ЗМО
65.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О выборах Губернатора Мурманской области" от 13.04.2000 № 190-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 444-01-ЗМО
66.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке образования и использования территориального дорожного фонда Мурманской области" от 04.05.2000 № 191-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 28.12.2000 № 239-01-ЗМО
67.	Закон Мурманской области "О зоне экономического развития (роста) "Мурманская судоверфь" от 04.05.2000 № 192-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 08.11.2001 № 299-01-ЗМО
68.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в статью 5 Закона Мурманской области "О налоге с продаж" от 04.05.2000 № 196-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 442-01-ЗМО
69.	Закон Мурманской области "О целевом бюджетном фонде восстановления и охраны водных объектов Мурманской области" от 15.06.2000 № 199-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 14.02.2002 № 330-01-ЗМО
70.	Закон Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления" от 05.07.2000 № 212-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 13.11.2003 № 429-01-ЗМО
71.	Закон Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований" от 05.07.2000 № 213-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 09.06.2003 № 405-01-ЗМО
72.	Закон Мурманской области "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области" от 11.07.2000 № 217-01-ЗМО	Срок действия закона до 1 января 2003 года
73.	Закон Мурманской области "О мерах по упорядочению производства и оборота спиртных напитков на территории Мурманской области" от 12.07.2000 № 218-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 14.03.2003 № 387-01-ЗМО
74.	Закон Мурманской области "О сборах за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Мурманской области" от 20.10.2000 № 220-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 11.10.2002 № 355-01-ЗМО

75.	Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности" от 20.10.2000 № 221-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 367-01-ЗМО
76.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном внебюджетном фонде" от 20.11.2000 № 222-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 09.07.2002 № 349-01-ЗМО
77.	Закон Мурманской области "О порядке формирования и использования средств регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в Мурманскую область" от 20.11.2000 № 223-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.05.2003 № 399-01-ЗМО
78.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О порядке реализации в Мурманской области Федерального закона "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства" № 222 от 29 декабря 1995 года" от 28.11.2000 № 229-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.11.2002 № 366-01-ЗМО
79.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке формирования и использования в 1999 году средств регионального продовольственного фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза зерна в районы Мурманской области" от 07.12.2000 № 230-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.05.2003 № 398-01-ЗМО
80.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О мерах по упорядочению производства и оборота спиртных напитков на территории Мурманской области" от 21.12.2000 № 236-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 14.03.2003 № 387-01-ЗМО
81.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области" от 28.12.2000 № 237-01-ЗМО	Срок действия закона до 1 января 2003 года
82.	Закон Мурманской области "О внесении изменения и дополнений в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности" от 28.12.2000 № 238-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 367-01-ЗМО
83.	Закон Мурманской области "О внебюджетном территориальном дорожном фонде Мурманской области" от 28.12.2000 № 239-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.12.2001 № 321-01-ЗМО
84.	Закон Мурманской области "О внесении дополнений в Закон Мурманской области "О сборах за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Мурманской области" от 28.12.2000 № 242-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 11.10.2002 № 355-01-ЗМО
85.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности" от 08.02.2001 № 246-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 367-01-ЗМО
86.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О порядке реализации в Мурманской области Федерального закона "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства" № 222 от 29 декабря 1995 года" от 08.05.2001 № 257-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.11.2002 № 366-01-ЗМО
87.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "Об областном внебюджетном фонде" от 08.05.2001 № 258-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 09.07.2002 № 349-01-ЗМО
88.	Закон Мурманской области "О внесении дополнения в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности" от 08.05.2001 № 259-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 367-01-ЗМО

89.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности" от 04.07.2001 № 273-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 367-01-ЗМО
90.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности" от 08.10.2001 № 292-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 367-01-ЗМО
91.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном внебюджетном фонде" от 08.10.2001 № 293-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 09.07.2002 № 349-01-ЗМО
92.	Закон Мурманской области "О продлении срока действия Закона Мурманской области "О порядке формирования и использования в 1999 году средств регионального продовольственного фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза зерна в Мурманскую область" от 09.11.2001 № 305-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.05.2003 № 398-01-ЗМО
93.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке реализации в Мурманской области Федерального закона "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства" № 222 от 29 декабря 1995 года" от 28.11.2001 № 307-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.11.2002 № 366-01-ЗМО
94.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О налоге с продаж" от 28.11.2001 № 308-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 442-01-ЗМО
95.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области" от 20.12.2001 № 317-01-ЗМО	Срок действия закона до 1 января 2003 года
96.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О налоге с продаж" от 20.12.2001 № 319-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 442-01-ЗМО
97.	Закон Мурманской области "О целевом бюджетном территориальном дорожном фонде Мурманской области" от 20.12.2001 № 321-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 14.04.2003 № 391-01-ЗМО
98.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности" от 11.02.2002 № 328-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 367-01-ЗМО
99.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О плате за пользование водными объектами на территории Мурманской области" от 16.04.2002 № 333-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 09.07.2002 № 346-01-ЗМО
100.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О порядке реализации в Мурманской области Федерального закона "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства" № 222 от 29 декабря 1995 года" от 30.05.2002 № 338-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 05.11.2002 № 366-01-ЗМО
101.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности" от 09.07.2002 № 347-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 367-01-ЗМО
102.	Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области" от 04.11.2002 № 360-01-ЗМО	Срок действия закона до 1 января 2003 года
103.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности" от 05.11.2002 № 365-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 367-01-ЗМО

104.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления" от 18.11.2002 № 370-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 13.11.2003 № 429-01-ЗМО
105.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О строительстве (приобретении) жилья гражданами, выезжающими из Мурманской области" от 20.12.2002 № 375-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 06.10.2003 № 427-01-ЗМО
106.	Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О налоге с продаж" от 25.02.2003 № 384-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 442-01-ЗМО
107.	Закон Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес в Мурманской области" от 14.03.2003 № 386-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 13.11.2003 № 434-01-ЗМО
108.	Закон Мурманской области "О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес в Мурманской области" от 06.06.2003 № 403-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 13.11.2003 № 434-01-ЗМО
109.	Закон Мурманской области "О внесении дополнения в статью 2 Закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области" от 01.07.2003 № 419-01-ЗМО	Срок действия закона до 1 января 2003 года
110.	Закон Мурманской области "О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства и дачного строительства в Мурманской области" от 24.03.2003 № 389-01-ЗМО	Закон Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО
111.	Закон Мурманской области "О размещении органов государственной власти Мурманской области" от 18.01.1996 № 17-02-ЗМО	Закон Мурманской области от 29.12.2003 № 461-01-ЗМО

## Приложение 12

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, РАССМОТРЕННЫХ НА  
ЗАСЕДАНИЯХ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В 2003 ГОДУ**

№ пп	Название проекта федерального закона	Профильный комитет областной Думы	Дата рассмотрения на заседании областной Думы, номер постановле- ния	Решение, принятое Мурманской областной Думой
1.	№ 274763-3 "О внесении дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации (глава 31 "Сборы за право пользования объектами животного мира и за право пользования водными биологическими ресурсами"), а также изменений и дополнений в другие акты законодательства Российской Федерации"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	07.02.2003, № 493	1. Отклонить проект федерального закона как не отвечающий интересам социально-экономического развития Мурманской области, субъектов Российской Федерации, территории которых прилегают к морскому побережью, и Российской Федерации в целом. 2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А., депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К. с предложением не поддерживать указанный проект федерального закона. 3. Опубликовать постановление в газете "Мурманский вестник".
2.	№ 273806-3 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", внесенный депутатами Государственной Думы Б.Надеждиным, А.А.Фоминым	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	07.02.2003, № 494	1. Выразить несогласие с проектом федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
3.	№ 250066-3 "О внесении изменений и дополнений в статьи 7, 22 и 23 Федерального закона "О ветеранах" (о приведении в соответствие с новым пенсионным законодательством и о признании ветеранами труда тружеников тыла военных лет)	Комитет по социальной политике и охране здоровья	07.02.2003, № 495	1. Выразить несогласие с проектом федерального закона, поскольку предложенная редакция пунктов 2, 3 и 4 статьи 1 ведет к ущемлению прав лиц, которым назначена досрочная трудовая пенсия. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу, Председателю комитета Государственной Думы по делам ветеранов В.Г.Куликову, депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К.,

				Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А.
4.	№ 228549-3 "О внесении изменений и дополнений в федеральные законы "О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации" и "О высшем и послевузовском профессиональном образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	07.02.2003, № 496	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
5.	№ 275385-3 "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся финансирования общеобразовательных учреждений"	Комитет по образованию, науке и культуре	07.02.2003, № 497	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
6.	№ 274573-3 "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании" (в части общего образования), внесенный депутатами Государственной Думы А.В.Шишловым, О.Н.Смоляным и членами Совета Федерации В.Е.Шудеговым, А.В.Артиховым	Комитет по образованию, науке и культуре	07.02.2003, № 498	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
7.	№ 245457-3 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации"	Комитет по образованию, науке и культуре	07.02.2003, № 499	1. <b>Выразить несогласие с проектом федерального закона.</b> 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу, Председателю комитета Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока В.Н.Пивненко, депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и выразить несогласие с проектом федерального закона.
8.	№ 276682-3 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в	Комитет по социальной политике и охране	05.03.2003, № 531	1. Согласиться с проектом федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной

	Российской Федерации" (о повышении уровня пенсионного обеспечения отдельным категориям граждан и повышении размера базовой части трудовой пенсии)	здравья		Думы Г.Н.Селезневу, депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
9.	№ 278172-3 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2002 год" (о выделении средств ПРФ на оказание адресной материальной помощи пенсионерам и финансирование строительства домов для пострадавших от паводка престарелых граждан на территории Южного федерального округа)	Комитет по социальной политике и охране здоровья	05.03.2003, № 532	<b>1. Выразить несогласие с проектом федерального закона в связи с нецелевым использованием бюджетных средств Пенсионного фонда.</b> 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу, депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А.
10.	№ 292327-3 "О внесении дополнения в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", внесенный депутатом Государственной Думы Г.В.Куликом	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	05.03.2003, № 537	<b>1. Выразить несогласие с проектом федерального закона.</b> 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
11.	№ 280514-3 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	Комитет по законодательству и государственному строительству	26.03.2003, № 545	<b>Отклонить проект постановления Мурманской областной Думы по этому вопросу.</b>
12.	№ 280525-3 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", принятый в первом чтении	Комитет по законодательству и государственному строительству	26.03.2003, № 546	<b>1. Предложить депутатам Государственной Думы снять проект федерального закона с рассмотрения.</b> 2. Направить постановление в комитет Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике.
13.	№ 274763-3 "О внесении дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации (глава 31 "Сборы за право пользования объектами животного мира и за право пользования водными биологическими ресурсами"), а также	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	26.03.2003, № 551	1. Внести поправки к проекту федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной думы по бюджету и налогам, депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации

	изменений и дополнений в другие акты законодательства Российской Федерации"			Гурьеву А.Г., Попову В.А.
14.	№ 294504-3 "О рентных платежах за пользование отдельными видами природных ресурсов", внесенный депутатами Государственной думы Е.П.Ищенко, Н.В.Арефьевым, В.К.Гартунгом, С.И.Загидуллиным, Н.В.Коломейцевым, С.И.Неверовым, Б.Л.Резником, О.В.Шеиным	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	26.03.2003, № 552	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление в комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.
15.	№ 290459-3 "О внесении дополнения в статью 16 Закона Российской Федерации "Об образовании" (в части внеконкурсного поступления в учебные заведения среднего и высшего профессионального образования)	Комитет по образованию, науке и культуре	26.03.2003, № 556	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
16.	№ 263678-3 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"	Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	14.04.2003, № 585	1. Внести поправки к проекту федерального закона. 2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К.
17.	№ 239562-3 "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на защиту жизни нерожденных детей"	Комитет по образованию, науке и культуре	14.04.2003, № 588	<b>Отклонить проект постановления Мурманской областной Думы по этому вопросу.</b>
18.	№ 300467-3 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"	Комитет по законодательству и государственному строительству	20.05.2003, № 623	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
19.	№ 265933-3 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации "	Комитет по законодательству и государственному строительству	20.05.2003, № 624	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.

20.	№ 268899-3 "О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации "	Комитет по законодательству и государственному строительству	20.05.2003, № 625	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
21.	№ 294509-3 "О внесении изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"	Комитет по законодательству и государственному строительству	20.05.2003, № 626	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
22.	№ 298355-3 "О внесении дополнений в Основы законодательства о нотариате"	Комитет по законодательству и государственному строительству	20.05.2003, № 627	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
23.	№ 315823-3 "О внесении дополнений и изменения в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (о включении в общий трудовой стаж периодов подготовки к профессиональной деятельности при оценке пенсионных прав граждан, а также льготное исчисление периодов работы в районах Крайнего Севера и военной службы по призыву), внесенный Думой Чукотского автономного округа	Комитет по социальной политике и охране здоровья	20.05.2003, № 628	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
24.	№ 316010-3 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" (в части согласования проектов решений по установлению тарифов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное регулирование тарифов, с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий), внесенный депутатами Государственной	Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	20.05.2003, № 640	1. <b>Выразить несогласие с проектом федерального закона.</b> 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу, Председателю комитета Государственной Думы по энергетике, транспорту и связи В.С.Катренко, депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А. 3. Принять к сведению информацию Губернатора Мурманской области, который высказался против принятия данного проекта федерального закона.

	Думы В.В.Володиным, Г.И.Райковым, О.В.Морозовым, В.А.Пехтиным			
25.	№ 313907-3 "О государственной регистрации прав на гражданские воздушные суда и сделок с ними", внесенный депутатами Государственной Думы Н.М.Безбородовым, П.Т.Бурдуковым, Н.П.Залепухиным, Ф.Г.Зиятдиновой, И.А.Ждакаевым, В.М.Ивер, В.Н.Лысенко, А.В.Митрофановым, В.И.Севастьяновым, Г.И.Стрельченко, В.Н.Тетериным, А.А.Шабановым	Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	20.05.2003, № 641	<p><b>1. Выразить несогласие с проектом федерального закона.</b></p> <p>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу, Председателю Комитета Государственной Думы по законодательству П.В.Крашенинникову, депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А.</p> <p>3. Принять к сведению информацию Губернатора Мурманской области, который высказался против принятия данного проекта федерального закона.</p>
26.	№ 319817-3 "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	05.06.2003	Поддержать проект федерального закона.
27.	№ 329947-3 " О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О высшем и послевузовском профессиональном образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	05.06.2003	Поддержать проект федерального закона.
28.	№ 331637-3 "Об увеличении базовой части трудовой пенсии лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	20.06.2003, № 751	<p>1. Поддержать проект федерального закона.</p> <p>2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.</p> <p>3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.</p>
29.	№ 307111-3 "О внесении дополнения в статью 350 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной думы В.Р.Пашуто и Б.Г.Кибиревым	Комитет по образованию, науке и культуре	20.06.2003, № 752	<p>1. Поддержать проект федерального закона.</p> <p>2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А.</p> <p>3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.</p>

30.	№ 332028-3 "О внесении дополнений в Федеральный закон "О лекарственных средствах"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	01.07.2003, № 768	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
31.	№ 340916-3 "О внесении дополнений в статью 16 Закона Российской Федерации "Об образовании" и статью 11 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	25.09.2003, № 816	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
32.	№ 362797-3 "О федеральном бюджете на 2004 год"	Комитет по бюджету, финансам и налогам	25.09.2003, № 819	1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации замечания и предложения к проекту федерального бюджета на 2004 год (24 поправки). 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Селезневу Г.Н., депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А.
33.	№ 322259-3 "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации и ряд других законодательных актов в части обеспечения финансовых основ местного самоуправления"	Комитет по бюджету, финансам и налогам	31.10.2003, № 834	<b>1. Выразить несогласие с проектом федерального закона.</b> 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу, Председателю Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам А.Д.Жукову, депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А.
34.	№ 345442-3 "Об университетах"	Комитет по образованию, науке и культуре	31.10.2003, № 835	<b>1. Выразить несогласие с проектом федерального закона.</b> 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
35.	№ 354330-3 "О внесении дополнений в статью 27 и статью 28 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном	Комитет по образованию, науке и культуре	31.10.2003, № 836	1. Поддержать проект федерального закона 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.

	образовании", а также в статью 39 и 41 Закона Российской Федерации "Об образовании"			
36.	№ 342265-3 "Об альтернативной гражданской службе в муниципальных образованиях"	Комитет по образованию, науке и культуре	31.10.2003, № 837	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
37.	№ 354322-3 "О внесении дополнений в статью 27 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", а также в статью 39 Закона Российской Федерации "Об образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	31.10.2003, № 838	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
38.	№ 354335-3 "О внесении дополнений в статью 24 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" и в статью 28 Закона Российской Федерации "Об образовании"	Комитет по образованию, науке и культуре	31.10.2003, № 839	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
39.	№ 345449-3 "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании", Федеральный закон "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике", Федеральный закон "О сохранении статуса государственных и муниципальных образовательных учреждений и моратории на их приватизацию" и Федеральный закон "О некоммерческих организациях"	Комитет по образованию, науке и культуре	31.10.2003, № 840	1. <b>Выразить несогласие с проектом федерального закона.</b> 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
40.	№ 343999-3 "О внесении изменений и дополнений в статью 7 Федерального закона "О ветеранах"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	31.10.2003, № 841	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление депутатам Государственной Думы от Мурманской области Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К. 3. Предложить депутатам Государственной Думы от Мурманской области В.К.Журавлеву, В.В.Лунцевичу, И.К.Чернышенко поддержать

				принятие указанного проекта в первом чтении.
41.	№ 345785-3 "О внесении изменения в пункт 4 статьи 31 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и пункт 2 статьи 26 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	31.10.2003, № 842	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
42.	№ 345359-3 "О внесении изменения в статью 30 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	31.10.2003, № 843	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
43.	№ 343464-3 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	31.10.2003, № 844	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу. 3. Просить Губернатора Мурманской области поддержать областную Думу и проект федерального закона.
44.	№ 362798-3 "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2004 год"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	31.10.2003, № 845	1. Предложить Государственной Думе дополнить статью 18 проекта федерального закона новым абзацем четвертым. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Селезневу Г.Н., депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А.
45.	№ 337719-3 "О внесении изменений и дополнений в статью 18 Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2003 год" и в приложения к нему"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	31.10.2003, № 846	1. Предложить Государственной Думе дополнить текст проекта федерального закона пунктом 7. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Селезневу Г.Н., депутатам Государственной Думы Журавлеву В.К., Лунцевичу В.В., Чернышенко И.К., членам Совета Федерации Гурьеву А.Г., Попову В.А.
46.	№ 369190-3 "Об основах государственной национальной политики Российской Федерации"	Комитет по образованию, науке и культуре	11.11.2003, № 900	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной

				Думы Г.Н.Селезневу.
47.	№ 372499-3 "О саморегулируемых организациях"	Комитет по образованию, науке и культуре	11.11.2003, № 901	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
48.	№ 365028-3 "О внесении дополнения в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"	Комитет по образованию, науке и культуре	11.11.2003, № 902	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
49.	№ 377114-3 "О внесении изменений и дополнений в статьи 149 и 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	16.12.2003, № 986	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
50.	№ 381131-3 "О профилактике заболеваний, связанных с дефицитом йода"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	16.12.2003, № 987	1. Поддержать проект федерального закона. 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
51.	№ 377394-3 "О внесении изменений в статью 186 Трудового кодекса Российской Федерации"	Комитет по социальной политике и охране здоровья	16.12.2003, № 988	1. Поддержать проект федерального закона 2. Направить постановление Председателю Государственной Думы Г.Н.Селезневу.
52.	№ 377068-3 "О внесении изменений в статью 30 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", внесенный Сахалинской областной Думой	Комитет по социальной политике и охране здоровья	16.12.2003, № 992	1. Согласиться с проектом федерального закона. 2. Направить постановление в Государственную Думу и в Сахалинскую областную Думу.
53.	№ 380021-3 "О внесении дополнения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", внесенный Государственной Думой Астраханской области	Комитет по социальной политике и охране здоровья	16.12.2003, № 989	1. Согласиться с проектом федерального закона. 2. Направить постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

## Приложение 13

**Данные о ходе рассмотрения законодательных инициатив  
Мурманской областной Думы в Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации,  
внесенных в 2003 году**

№ пп	Номер постановления Мурманской областной Думы и дата принятия	Название проекта федерального закона	Комитет ГД ФС РФ, ответственный за прохождение проекта федерального закона	Данные о ходе и результатах рассмотрения проекта ФЗ в ГД ФС РФ
1.	№ 549 от 26.03.2003	"О внесении изменений в Федеральный закон "О разграничении государственной собственности на землю"	Комитет по аграрным вопросам	Включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на период работы осенней сессии (ноябрь 2003 г.)
2.	№ 621 от 20.05.2003	"О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	Комитет по труду и социальной политике	Отрицательный ответ получен из Правительства Российской Федерации 18.08.2003
3.	№ 622 от 20.05.2003	"О внесении изменения в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о распространении имущественных налоговых вычетов на суммы, направленные на погашение кредитов на новое строительство)	Комитет по бюджету и налогам	Получен ответ из Правительства Российской Федерации 11.09.2003
4.	847 от 31.10.2003	"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"		Отправлены письма в Правительство Российской Федерации и в субъекты Российской Федерации

## Приложение 14

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ  
о рассмотрении обращений граждан депутатами  
Мурманской областной Думы в 2003 году**

<b>№ пп</b>	<b>Ф.И.О. исполнителя</b>	<b>Рассмотрено письменных обращений</b>	<b>Рассмотрено устных обращений</b>	<b>Рассмотрено обращений всего</b>
1.	Алексеев О.Н.	117	5	122
2.	Алешин В.А.	13	11	24
3.	Ахрамейко В.Н.	63	29	92
4.	Горин В.И.	6	265	271
5.	Задворный Ю.В.	16	176	192
6.	Зажигина Л.И.	19	40	59
7.	Закондырин Е.В.	35	7	42
8.	Ильин Г.А.	7	57	54
9.	Калайда В.В.	150	142	292
10.	Камкин И.Р.	1	139	140
11.	Коньков Ф.Я.	26	51	77
12.	Крупадеров А.Д.	99	159	258
13.	Кузнецов И.А.	31	24	55
14.	Максимова Н.П.	57	134	191
15.	Мнацаканян О.С.	избран 07.12.2003		
16.	Оксин В.Г.	18	163	181
17.	Попов К.Н.	9	12	21
18.	Прутков Ю.Б.	18	274	292
19.	Сажинов П.А.	106	31	137
20.	Сайгин В.В.	21	53	74
21.	Селин В.С.	24	80	104
22.	Семенина С.М.	14	12	26
23.	Хмель А.А.	13	21	34
24.	Чернев А.В.	56	79	135
25.	Шиганов В.В.	11	257	268
	ИТОГО:	930	2221	3151

**Статистические данные  
о рассмотрении обращений граждан депутатами  
Мурманской областной Думы в 2003 году  
по избирательным округам**

№ пп	Избирательный округ	Общее число избирателей	Рассмотрено обращений	% от общего числа рассмотренных обращений	в том числе обращений всего			
					пенсио- неров	вете- ранов	инвали- дов	коллек- тивных
1	Мурманский трехмандатный округ № 1 (Ленинский округ)	276081	187	6,0	46	6	23	9
2	Мурманский трехмандатный округ № 2 (Октябрьский округ)		566	18,3	118	6	63	28
3	Мурманский трехмандатный округ № 3 (Первомайский округ)		575	18,6	80	24	35	16
4	Апатитский двухмандатный округ № 4	69778	290	9,4	5	1	6	5
5	Кандалакшский двухмандатный округ № 5	43280	261	8,4	54	40	2	11
6	Североморский двухмандатный округ № 6	62932	53	1,7	7	2	1	7
7	Мончегорский двухмандатный округ № 7	65345	122	3,9	30	15	16	7
8	Ловозерский двухмандатный округ № 8	42227	325	10,5	109	3	67	23
9	Кировский одномандатный округ № 9	30524	141	4,6	8	-	2	5
10	Полярнинский одномандатный округ № 10	24765	55	1,8	3	-	-	2
11	Кольский двухмандатный округ № 11	51104	125	4,0	14	3	8	19
12	Печенгский двухмандатный округ № 12	43922	391	12,6	57	24	35	12
	<b>ИТОГО:</b>	<b>709958</b>	<b>3091</b>	<b>100</b>	<b>531</b>	<b>124</b>	<b>258</b>	<b>144</b>

## Приложение 15

**ДАННЫЕ**  
**о выступлениях депутатов Мурманской областной Думы**  
**на телевидении и радио в 2003 году**

Ф.И.О.	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Алексеев О.Н.			20.03 (п)									
Алешин В.А.									02.10 (п)			
Ахрамейко В.Н.		12.02 (п)					02.07 (п)			16.10 (п)	06.11 (т)	18.12 (п)
Горин В.И.											04.11 (т)	
Задворный Ю.В.				23.04 (п)								16.12 (т)
Закондырин Е.В.			17.03 (т)						27.10 (п)			
Зажигина Л.И.	27.01 (т)			10.04 (п)								
Ильин Г.А.												
Калайда В.В.	23.01 (п)		27.03 (п)			09.06 (т); 23.06 (п), 09				06.10 (п)	06.11 (т)	
Камкин И.Р.				07.04 (т)								
Коньков Ф.Я.												08.12 (п)
Крупадеров А.Д.		25.02 (т)			26.05 (п)				03.09 (п)		13.11 (т)	
Кузнецов И.А.					12.05 (п)							
Максимова Н.П.										14.10 (т)	05.11 (п)	
Мнацаканян О.С.												
Оксин В.Г.												
Попов К.Н.	15.01 (п)											
Прутков Ю.Б.			03.03 (т)									
Сажинов П.А.												25.12 (п)
Сайгин В.В.												
Селин В.С.		17.02 (п)								29.10 (т)		
Семенина С.М.												
Хмель А.А.					19.05 (т)							
Чернев А.В.		03.02 (т)				09.06 (п)						
Шиганов В.В.										16.10 (п)	06.11 (т)	18.12 (п)

Прим.: Крупадеров А.Д. выступал 03.09 и 13.11 за Камкина И.Р.; Калайда В.В. выступал 23.06 за Алешина В.А., 06.10 за Конькова Ф.Я.

**Статистические данные о деятельности  
Мурманской областной Думы  
в 2003 году**

<b>Проведено:</b>	
заседаний Думы	15
заседаний Совета Думы	19
заседаний комитетов	134
депутатских слушаний	3
 <b>Рассмотрено вопросов:</b>	 426
в том числе:	
проектов законов	137
проектов федеральных законов	53
 <b>Принято:</b>	 
постановлений	538
законов	83
законодательных инициатив	3
обращений	25
депутатских запросов	15
 <b>Поддержано:</b>	 
законодательных инициатив субъектов Российской Федерации	2
обращений субъектов Российской Федерации	17
 <b>Рассмотрено</b> протестов и представлений прокуратуры	 12
 <b>Изменено и (или) дополнено законов</b>	 34
<b>Утратило силу законов</b>	31
 <b>Награждено</b> человек:	 185
в том числе:	
Почетной грамотой Мурманской областной Думы	116
Благодарственным письмом Мурманской областной Думы	69
 <b>Назначено:</b>	 
мировых судей	3
членов Избирательной комиссии Мурманской области	7
 <b>Утверждено</b> региональных программ	 3
 <b>На контроль поставлено</b> постановлений Думы	 143
<b>Снято с контроля</b> постановлений Думы	120
 <b>Рассмотрено</b> обращений граждан	 3128

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**депутатских слушаний Мурманской областной Думы**  
**"О реформировании сферы жилищно-коммунального**  
**хозяйства в Мурманской области"**

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) является особой сферой экономики, результаты реформирования и развития которой в значительной степени влияют на уровень жизни населения. Во многом по этой причине на протяжении длительного периода времени эта сфера оставалась неохваченной преобразованиями, активно проводящимися в системе отношений собственности, ценообразования и других направлениях хозяйственной деятельности.

Попытки приступить к реформе ЖКХ начали предприниматься только со второй половины 90-х годов. В 1997 году на федеральном уровне была разработана концепция реформирования ЖКХ, одобренная Указом Президента Российской Федерации. Концепцией реформирования была определена цель – перевод ЖКХ на рыночные, социально ориентированные принципы функционирования для обеспечения населения необходимым качеством и количеством жилищно-коммунальных услуг. Реформирование отрасли предполагалось направить на осуществление мер по ускорению процессов демонополизации, развитию конкуренции и малого предпринимательства, снижение затрат на производство услуг, совершенствование ценообразования и повышение качества обслуживания населения.

Однако у органов государственной власти отсутствовала четкая позиция по принципиальным вопросам преобразований в отрасли. Определив общие подходы реформирования ЖКХ, федеральный центр возложил на регионы обязанности по их реализации, предоставив последним достаточно широкую свободу действий. Однако на местах реформа начала "пробуксовывать", что еще больше усугубило кризисное состояние отрасли.

В большинстве регионов, а также в ряде муниципальных образований Мурманской области вся реформа, за исключением разрозненных организационно-технических улучшений, не влияющих на общее положение дел, свелась к повышению тарифов. На базе жилищных контор и управлений были созданы государственные и муниципальные унитарные предприятия. В некоторых городах и районах для развития конкуренции заказчика и подрядчика разделялись.

При таком развитии событий ситуация в ЖКХ ухудшалась с каждым годом. В условиях почти абсолютной монополизации рынка услуг ЖКХ и хронического недофинансирования росли неплатежи, ухудшалось качество предоставляемых услуг, из-за износа инженерных сетей выросла аварийность. Произошло увеличение доли расходов региональных бюджетов, направляемых для финансирования ЖКХ.

Тарифная политика в сфере ЖКХ привела к абсурдным последствиям: региональные и муниципальные бюджеты дотируют разницу между фактической стоимостью услуг и установленной исходя не из принципов социальной справедливости, а из количества метров квартиры за пределами площадей, установленных соответствующими федеральными социальными стандартами и иными законодательными актами для отдельных категорий населения. Чем больше квартира, тем большая сумма выделяется из бюджета на ее содержание. Таким образом, немалая часть финансирования ЖКХ, выделяемая из бюджетов, идет не на поддержку социально незащищенных слоев населения, а на льготы для состоятельной части граждан – владельцев больших квартир.

Активно проводящаяся приватизация жилья не привела к возникновению новых эффективных форм управления домовладениями. Формирующиеся на базе

кооперативных и вновь построенных домов товарищества собственников жилья занимают пока крайне малую долю рынка ЖКХ. Декларируемое равенство прав на финансовую поддержку между гражданами, входящими в состав ТСЖ, и остальной частью населения не реализуется, что ведет к возникновению задолженности ТСЖ и ЖСК перед коммунальными службами.

Принципиальным вопросом реформы ЖКХ является установление обоснованных сроков перехода к оплате, соответствующей уровню фактических затрат. Уже несколько раз этот срок отодвигался на более отдаленный период. На основании Федерального закона от 17.06.99 № 113-ФЗ "О внесении изменений и дополнения в Закон Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики" срок доведения размера оплаты жилья и коммунальных услуг до уровня фактических издержек продлен до 2008 года. Однако Правительство Российской Федерации, игнорируя указанные сроки при планировании и реализации межбюджетных отношений, исходит из назначенных еще в "додефолтовские времена" сроков – 2003 год.

Проведенный анализ ситуации и тенденций развития ЖКХ Мурманской области позволяет сделать следующие выводы:

1. Мурманская область не в состоянии обеспечить выполнение федерального стандарта уровня платежей граждан к стоимости предоставляемых услуг из-за необходимости выплачивать субсидии значительной части населения, а также недостаточности средств, направляемых на эти цели. Эта проблема усугубляется перераспределением налоговых поступлений в пользу федерального бюджета.

Несоответствие друг другу федеральных методик налогообложения доходов физических лиц учету налогообложения в расчете прожиточного минимума, методики расчета фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации методике расчета прожиточного минимума и учета в нем стоимости ЖКУ, существенное занижение и неучет целого ряда жизненно важных параметров в составе потребительской корзины ведет к тому, что значительная часть граждан необоснованно лишается прав на получение субсидий и, в конечном итоге, отражается на финансовом состоянии коммунальных структур.

2. Продолжающийся рост дифференциации доходов граждан не улучшает положения малоимущих и ведет к увеличению численности граждан, законно пользующихся льготами и (или) нуждающихся в субсидиях. К примеру, в 2002 году в области льготы получали около 352 тыс.человек. В этом же периоде 31,3 % семей оформили субсидии по тем основаниям, что доходы семьи на 1 человека не превышали прожиточного минимума. Сумма предоставленных льгот и субсидий составила 1,03 млрд.рублей или 67,7 % от суммы, начисленной к оплате населению. За 2002 год только по Федеральному закону "О ветеранах" льготы были предоставлены на общую сумму свыше 233 млн.рублей, по Федеральному закону "О социальной защите инвалидов" - 86 млн.рублей, другим категориям граждан - на сумму 130 млн.рублей.

3. Сохраняется задолженность бюджетов всех уровней. Из-за задержки бюджетного финансирования осложняются взаимоотношения жилищно-коммунальных предприятий с внебюджетными фондами, начисляющими пени, со временем превышающие объемы долгов. Недофинансирование отрасли усугубляет состояние основных фондов, растет изношенность жилищного фонда, инженерных сетей и коммуникаций. Вместо ежегодной нормативной замены 4-5% сетей перекладывается только 0,1-0,2%. За 2001 год капитально отремонтировано только 3,1% общего объема жилфонда области.

На модернизацию котельных, тепловых сетей, ремонт и замену водопроводной и канализационной систем, укрепление производственно-эксплуатационной базы недостает свыше 1,4 млрд.рублей.

В муниципальных образованиях не проводится техническая и экономическая инвентаризация основных фондов, не закончена их паспортизация и государственная регистрация. Особого внимания требует ведомственный, частный и общественный фонд, а также инфраструктура, обслуживающая его.

За 9 месяцев прошлого года сумма задолженности предприятий за оказанные жилищно-коммунальные услуги составила 2,8 млрд.рублей или 44,5% от объема оказанных услуг. Из них более 40% должны предприятия муниципальной собственности, более 21% - местные бюджеты и 28% - население.

В результате техническое состояние жилфонда и коммунальной инфраструктуры еще более ухудшается, снижается коэффициент полезного действия мощностей, растут потери энергоносителей. В конечном итоге увеличиваются расходы населения и бюджетов всех уровней.

Слабо наложен учет фактических объемов оказываемых жилищно-коммунальных услуг, установка приборов учета, фактические потери энергоносителей и других услуг.

4. За 2002 год в области общий объем жилищно-коммунальных услуг оказан на сумму 6389,2 млн.рублей. Ожидаемая среднемесячная стоимость содержания 1 кв.м жилья составила 39,52 рублей при утвержденном на этот год стандарте в 32 рубля.

Увеличение стоимости содержания 1 кв.м жилья произошло за счет значительного удорожания стоимости отопления и горячего водоснабжения в ноябре, декабре прошлого года. Разница в фактической стоимости и утвержденном стандарте ожидается в пределах 7-8 рублей за 1 кв.м жилья. Отсутствующие финансовые ресурсы в основном покрываются за счет финансовой помощи федерального и регионального бюджетов или оседают в виде долгов перед предприятиями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги.

5. Недостаточно быстрыми темпами формируется нормативно-правовая база, обеспечивающая реализацию жилищно-коммунальной реформы в части оптимизации форм собственности, развития договорных отношений, вопросов управления и государственного регулирования ЖКХ, защиты потребителей, совершенствования финансирования и ценообразования.

Для перехода к заключительному этапу реформы недостает основополагающего федерального закона – новой редакции Жилищного кодекса Российской Федерации. В действующей редакции отсутствуют понятия "социальная норма площади жилья", "собственник и арендатор жилых помещений", "собственник второго и сверхнормативного жилья", "коммерческий найм жилья" и другие понятия, соответствующие Концепции реформы ЖКХ, не определена степень государственного вмешательства в сферу жилищных правоотношений.

6. Отсутствует согласованность в проведении реформ ЖКХ и налоговой системы.

Через федеральные налоги (НДС, акциз на природный газ) идет увеличение стоимости услуг и, соответственно, отток средств из региональных бюджетов в федеральный. Отказ от налогов на услуги ЖКХ позволит быстрее выйти на окупаемость отрасли, снизит задолженность населения и социальную напряженность, положительно повлияет на подготовку объектов к зимнему периоду.

7. Выявлено много нарушений в правильности формирования и применения ставок и тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Ставки и тарифы на жилищно-коммунальные услуги регулируются администрациями муниципальных образований исходя из планируемых расходов жилищно-коммунальных предприятий, без учета фактически сложившихся затрат. В итоге размеры утвержденных (действующих) тарифов по многим видам жилищных услуг, предоставляемых населению к оплате, превышают фактические затраты предприятий, предоставляющих услуги (занышены).

В некоторых городах и районах области ставки и тарифы на жилищно-коммунальные услуги были утверждены руководителями предприятий самостоятельно.

Имеются случаи вынужденного искусственного сдерживания администрациями городов и районов Мурманской области ставок и тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения. В результате этого у предприятий ЖКХ растет кредиторская задолженность перед поставщиками – сторонними организациями, а у муниципалитетов растут убытки бюджета.

При предоставлении гражданам льгот и субсидий:

не учитываются отдельные виды коммунальных услуг, применяются тарифы в заниженных размерах;

не всегда представляются расчеты и документы, подтверждающие правильность начисления субсидий.

Участники депутатских слушаний рекомендуют:

#### **Мурманской областной Думе:**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением:

1.1. внести изменения и дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающие:

освобождение от НДС всех видов коммунальных услуг за счет платежей населения и бюджетных субсидий в пределах социальных стандартов;

сокращения сроков возмещения налоговыми органами налогоплательщикам отрицательных разниц по налогу на добавленную стоимость;

1.2. ускорить работу над проектом новой редакции Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. В течение 2003-2004 гг. разработать законы Мурманской области "О порядке возмещения расходов муниципальных образований, вызванных государственным регулированием цен и тарифов", "О естественных локальных монополиях".

3. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями:

внести изменения и дополнения в концепцию реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации, где должны быть учтены реальные возможности граждан по уплате жилищно-коммунальных услуг;

решить вопрос о списании долгов жилищно-коммунальных предприятий по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным штрафам и пеням перед федеральным бюджетом и внебюджетным фондом;

при формировании бюджета Российской Федерации на соответствующий год предусматривать размер финансовой помощи субъектам Российской Федерации, достаточный для осуществления расходов региональных бюджетов на компенсацию стоимости жилищно-коммунальных услуг населению с учетом предполагаемого повышения цен и тарифов на услуги естественных монополий на ремонт и содержание ЖКХ;

при переходе на новую систему оплаты жилищно-коммунальных услуг предусмотреть дифференциацию оплаты жилья в зависимости от его качества и местоположения, упорядочение системы льгот с усилением адресного принципа защиты малообеспеченных категорий населения. Величина предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг должна устанавливаться ежегодно законом в зависимости от уровня инфляции, реальных располагаемых доходов населения, эффективности мер по снижению издержек в ЖКХ и соответствовать доле средств на оплату ЖКУ в составе прожиточного минимума;

освободить от уплаты НДС подрядные организации в части оказания коммунальных услуг населению и бюджетным организациям;

освободить от таможенных пошлин энергосберегающее оборудование и материалы, закупаемые жилищно-коммунальными предприятиями за рубежом в целях снижения затрат на содержание жилого фонда и бюджетных организаций;

отменить "Методику..." Минтруда Российской Федерации в части определения порядка учета налогов при расчете прожиточного минимума, которая является ведомственным подзаконным актом, противоречащим Налоговому кодексу Российской Федерации.

### **Правительству Мурманской области:**

принять нормативные правовые акты, обязывающие полностью перейти на систему договорных отношений между собственниками жилищной недвижимости всех форм собственности и жилищно-коммунальными организациями;

взять под контроль работу по государственной регистрации и внесению в государственный реестр государственного и муниципального недвижимого имущества в жилищной сфере;

обобщить (в виде брошюры) опыт работы по реформированию ЖКХ в Мурманской области;

внести дополнение в Правила предоставления коммунальных услуг на территории Мурманской области, предусматрев проведение перерасчета за время отсутствия услуги либо ее низкое качество только при условии отсутствия у квартиросъемщика задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг;

при определении права населения на получение субсидий по ЖКУ среднедушевой доход семьи (одиноко проживающего гражданина) сопоставлять со среднедушевой суммой прожиточного минимума этой семьи, исчисленной исходя из прожиточных минимумов, определяемых по 6 основным социально-демографическим группам, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации № 192 от 17.02.99;

в соответствии с пунктом 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации опубликовать в областных и муниципальных СМИ размер и состав федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 м<sup>2</sup> общей площади в месяц с расшифровкой по составу (объему) и общей стоимости каждого из входящих в него видов услуг;

при публикации в областных и муниципальных СМИ размеров прожиточного минимума за очередной квартал, помимо среднего прожиточного минимума по области в целом, указывать прожиточный минимум по каждой из 6 основных социально-демографических групп населения в отдельности с указанием учтенной в них стоимости жилищно-коммунальных услуг и доли ЖКУ в процентах по отношению к прожиточному минимуму для каждой из этих социально-демографических групп в отдельности;

совместно с депутатами Мурманской областной Думы провести рабочее совещание с привлечением специалистов и руководителей соответствующих управлений Правительства Мурманской области по реализации и выработке согласованной позиции в части выявленных несоответствий в федеральных методиках с целью учета в межбюджетных отношениях на 2004 год. Рассмотреть и принять согласованное решение по вопросам выработки предложений по корректировке потребительской корзины в соответствии с Федеральным законом № 194-ФЗ от 31.12.2002 и корректировке методики расчета прожиточного минимума и определения стоимости потребительской корзины.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**депутатских слушаний на тему "О мерах, принимаемых**  
**органами государственной власти Мурманской области и**  
**органами местного самоуправления по профилактике и**  
**предупреждению беспризорности, безнадзорности,**  
**правонарушений несовершеннолетних и преодолению**  
**негативных явлений в детской среде"**

Рассмотрев широкий круг проблем, касающихся детской беспризорности, безнадзорности, правонарушений, участники депутатских слушаний отмечают, что, несмотря на принятые меры по активизации государственной политики в области профилактики указанных опасных социальных явлений, преодолеть тенденцию их нарастания не удалось. Оперативная обстановка по линии несовершеннолетних на территории Мурманской области отличается нестабильностью. Число преступлений, совершенных подростками, за восемь месяцев текущего года возросло по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 12,4% (894 против 769 противоправных действий), а количество несовершеннолетних участников преступлений - на 9,5% (с 682 до 747 чел.). Высока доля подростковых преступлений от общего массива зарегистрированных в области преступных посягательств: удельный вес превысил среднероссийский показатель и составил 12,2% или каждое восьмое преступление. За девять месяцев текущего года число преступлений, совершенных подростками, сократилось на 4,8%, а соответственно удельный вес - с 13,2 до 12,0. Тем не менее наиболее тревожная обстановка с детской преступностью и безнадзорностью наблюдается в шести муниципальных образованиях: в Апатитах, Мончегорске, Оленегорске, Полярных Зорях, Кольском и Ловозерском районах.

Криминальная активность подростков значительно усиливается вследствие употребления ими спиртных напитков и пива. Число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, из года в год увеличивается: в 2000 – 193; в 2001 – 205; в 2002 – 231. В текущем году каждое пятое преступление совершено подростками в состоянии алкогольного опьянения. Каждый второй из числа привлеченных к административной ответственности за появление в общественных местах в состоянии опьянения (1129 чел.) употреблял пиво.

Не менее актуальной продолжает оставаться проблема наркомании среди несовершеннолетних. Только в т.г. 8 подростками, находящимися в состоянии наркотического или токсического опьянения, совершено восемь преступлений. Установлен 21 несовершеннолетний, совершивший правонарушения или преступления с целью изыскания средств на приобретение наркотиков (в прошлом году – 48 чел.), зарегистрировано пять фактов реализации наркотиков в образовательных учреждениях. Основную долю детей, доставленных в органы внутренних дел за немедицинское употребление наркотических средств и токсических веществ (87,4%), составляют учащиеся образовательных учреждений, большая часть из которых не достигла 14-летнего возраста.

Треть подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, нуждается в квалифицированной медицинской помощи. Только 36 человек добровольно прошли курс стационарного лечения, так как в соответствии с действующим федеральным законодательством принудительное лечение допускается только после совершения лицом преступления. Количество ставок психиатров-наркологов в Мурманской области не соответствует реальным потребностям (всего 1,5 ставки на освобожденной основе). По совместительству работают детские наркологи в Мурманске, Мончегорске, Апатитах, Кандалакше, Оленегорске, Печенгском районе, а в Кировске, Кольском, Ковдорском,

Ловозерском, Терском районах их вовсе нет. В областном наркологическом диспансере имеется только 10 коек для стационарного лечения несовершеннолетних и 5 мест в дневном стационаре для лечения детей.

Детская безнадзорность и беспризорность тесно связаны с социальным сиротством. Ежегодно в Мурманской области более 900 детей по разным причинам остаются без родительского попечения. В областном бюджете на 2003 год было выделено 4 млн. рублей для приобретения жилья детям-сиротам. Вместе с тем органам государственной власти всех уровней, органам местного самоуправления необходимо признать семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приоритетным направлением политики в интересах семьи и детей.

Массовые профилактические мероприятия, проведенные сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, не способствуют улучшению повседневной индивидуальной профилактической работы с подучетными подростками: зачастую она сводится к эпизодическим посещениям подростков по месту жительства, учебы, беседам. При организации работы с несовершеннолетними не учитывается возраст, степень социальной запущенности, причины деформации личности, условия жизни и воспитания, характер взаимоотношений в семье и в коллективе. Вследствие таких просчетов почти каждый третий из ранее судимых подростков вновь совершил преступление.

Имеют место факты отвлечения сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних от основной работы для выполнения не свойственных им функций. Одной из причин низкого уровня организации работы по предупреждению правонарушений детей и подростков является низкая материально-техническая оснащенность подразделений по делам несовершеннолетних. В подразделениях по делам несовершеннолетних Кольского, Печенгского, Ковдорского и Терского РОВД вообще отсутствуют компьютеры, а остальные подразделения, в том числе областное, оснащены устаревшими моделями, не позволяющими создать единую сеть и банк данных о несовершеннолетних правонарушителях, что затрудняет упорядочение документооборота.

Основными причинами детской безнадзорности, правонарушений являются, прежде всего, тяжелая социально-экономическая ситуация, а также распад семей, алкоголизм, наркомания, безработица, слабая социальная поддержка малоимущих семей. Распространение указанных социальных явлений содержит в себе очевидную угрозу национальной безопасности государства, подрывает нравственные устои общества. Нельзя отрицать, что идет активный процесс вовлечения подростков в криминальный бизнес, они являются объектами вымогательства, проституции. Все большее распространение получают факты жестокого обращения с детьми. Все эти явления имеют отдаленные социальные последствия. Это долговременная проблема и для решения ее потребуется кропотливая совместная работа властных, правоохранительных, общественных и других структур.

В системе профилактики детской безнадзорности и правонарушений продолжает сохраняться остаточный принцип финансирования, что лишает большинство правовых норм материальной основы. Устранению детской безнадзорности должна соответствовать социальная политика, направленная не на ликвидацию последствий, а на преодоление причин, ее порождающих, их раннюю профилактику.

Создание стройной законодательной системы и системы мер по ее реализации позволили бы как на государственном, так и на региональном уровне скоординировать усилия по работе с детьми. Пока эффективность системы недостаточна. Реализация Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" осложнена отсутствием федерального законодательства, регламентирующего порядок образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Положение о комиссиях,

утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР 6 июня 1967 года, устарело и практически не соответствует действующему федеральному законодательству. Актуальность проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также особый статус комиссий как координирующего и контролирующего органа требуют создания правовой базы для их деятельности на региональном уровне.

В целях обеспечения эффективности политики в области профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и тесно связанных с этими явлениями наркомании и правонарушений участники депутатских слушаний рекомендуют:

**Губернатору Мурманской области и Мурманской областной Думе:**

в проекте закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год" не допустить снижения объема финансирования программ по социальной поддержке семьи, детства и молодежи, а также предусмотреть увеличение финансирования, по сравнению с прошлым годом, комитету по делам молодежи Мурманской области по разделу 1803 "Мероприятия в области молодежной политики" на 300 тыс.рублей для организации и проведения профильных волонтерских, оборонно-спортивных, экологических, трудовых лагерей, включая подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

инициировать внесение изменений:

в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" (в части исключения слов "в возрасте до 15 лет");

в Федеральный закон "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" (в части исключения слов "в возрасте до 15 лет");

поддержать законодательную инициативу Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении дополнений в Федеральный закон "О рекламе";

обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Мурманской области с просьбой проконтролировать принятие федеральной подпрограммы "Дети Севера".

**Губернатору Мурманской области:**

разработать и утвердить Положение о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и устройству безнадзорных детей, выявлению и оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении;

содействовать развитию семейных форм устройства детей, лишенных родительского попечения, путем развития института приемных семей и других форм, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

устанавливать и развивать социальное партнерство органов государственной власти, бизнеса, общественных организаций, религиозных объединений для решения проблем детей, активнее привлекать граждан к участию в раннем выявлении семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

**Управлению внутренних дел Мурманской области:**

рассмотреть вопрос о привлечении студентов высших учебных заведений (по согласованию), в том числе из числа сотрудников милиции, обучающихся в Мурманском филиале Санкт-Петербургского университета МВД РФ, в качестве шефов над подростками, состоящими на учете в органах внутренних дел, а также к деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, наркомании в молодежной среде.

**Органам местного самоуправления Мурманской области:**

принять необходимые меры для повышения эффективности и укрепления координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, принять меры по их правовому, организационному, материально-техническому, кадровому обеспечению;

обеспечить эффективность деятельности по выявлению и учету детей школьного возраста, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, в целях оказания им необходимой помощи и получения ими обязательного общего образования;

при формировании и принятии бюджетов муниципальных образований рассмотреть возможность увеличения статьи расходов на расширение и оснащение сети клубов по месту жительства органов по делам молодежи во всех муниципальных образованиях, а также предусмотреть выделение средств на ремонт помещений подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Мурманска, Кандалакши, Кольского, Печенгского, Ловозерского, Терского районов и обеспечения всех 14 подразделений по делам несовершеннолетних области компьютерной техникой, оргтехникой, программным и другим оборудованием;

рассмотреть возможность дополнительного введения ставок специалистов по охране детства в соответствии с Законом Мурманской области "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области" (в ред. от 16.06.97 № 70-01-ЗМО);

обеспечить реализацию Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2004 год" в части целевого использования средств, выделяемых из областного бюджета, для приобретения жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (в соответствии с Законом Мурманской области "Об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей");

рассмотреть вопрос об открытии в муниципальных образованиях социальных гостиниц для несовершеннолетних старше 14 лет с целью оказания им реабилитационной, психолого-педагогической и социальной помощи;

рассмотреть вопрос о расширении сети учреждений социального обслуживания семьи и детей в муниципальных образованиях в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 896 "Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации".